



# Verksamhets- och kostnadsprognos Juli 2014



Till Justitiedepartementet

## Verksamhets- och kostnadsprognos 2014-07-24

Migrationsverket ska redovisa anslagsprognoser för 2014–2018 vid fem tillfällen under året. Prognoserna lämnas i Hermes enligt instruktion från Ekonomistyrningsverket.

Vid fyra tillfällen ska prognoserna kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognosen ska innehålla en analys av vilken verksamhet som kan bedrivas med tillgängliga medel och eventuella skillnader mellan tillgängliga medel och behov av medel ska förklaras.

Migrationsverket ska lämna nödvändig information till och inhämta nödvändig information från samtliga berörda myndigheter för att kunna presentera en samlad analys.

Prognoskommentarerna lämnas till Justitiedepartementet:

Prognos 2 (P2-14) 4 februari

Prognos 3 (P3-14) 24 april

Prognos 4 (P4-14) 24 juli

Prognos 5 (P5-14) 23 oktober

## Innehållsförteckning.

<b>1. Övergripande analys och slutsatser.....</b>	<b>2</b>
<b>2. Migrationen till Sverige under prognosperioden .....</b>	<b>6</b>
2.1 Migrationen till Sverige.....	6
2.2 Prognos nya asylsökande 2014-2015.....	9
2.2.1 Analys av samverkande faktorer .....	11
2.3 Analys av de största grupperna av asylsökande .....	13
2.3.1 Asylsökande från Syrien samt statslösa med Syrien som hemvist.....	13
2.3.2 Asylsökande från Afghanistan .....	16
2.3.3 Asylsökande från Eritrea.....	17
2.3.4 Asylsökande från Somalia.....	19
2.3.5 Asylsökande från västra Balkan .....	20
2.3.6 Asylsökande från övriga länder .....	21
2.3.7 Ensamkommande barn och ungdomar.....	22
2.4 Antal asylsökande 2016-2018, möjlig utveckling .....	23
<b>3. Verksamhetsbedömningar .....</b>	<b>24</b>
3.1 Förutsättningar och huvudsakliga prioriteringar .....	24
3.2 Asylprocessen .....	26
3.2.1 Asylprövning i första instans .....	26
3.2.2 Överklagade asylärenden .....	29
3.2.3 Inskrivna i mottagningen.....	30
3.2.4 Behov av platser för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar .....	32
3.2.5 Bosättning och kommunmottagande.....	34
3.2.6 Återvändande .....	38
3.2.7 Prövning av verkställighetshinder .....	41
3.3 Arbete, besök och bosättning .....	42
3.3.1 Anknätningsärenden.....	43
3.3.2 Arbetsmarknadsärenden .....	45
3.3.3 Studerandeärenden.....	46
3.3.4 Passärenden .....	46
3.3.5 Besök och viseringsärenden .....	46
3.3.6 EES-ärenden .....	47
3.4 Svenskt medborgarskap.....	47
3.5 Omvärldstrender och migrationsprocessen, matris .....	48
<b>4. Ekonomisk prognos .....</b>	<b>49</b>
4.1 Planerings- och beräkningsförutsättningar .....	49
4.2 Migrationsverkets förvaltningsanslag, anslag 1:1.....	50
4.3 Ersättningar och bostadskostnader, anslag 1:2.....	53
4.4 Övriga anslag.....	55
4.4.1 Migrationspolitiska åtgärder, anslag 1:3.....	55
4.4.2 Domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:4.....	55
4.4.3 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:5.....	56
4.4.4 Offentliga biträden i utlänningsärenden, anslag 1:6.....	56
4.4.5 Utresor för avvisade/utvisade, anslag 1:7.....	57
4.4.7 Kommunersättningar vid flyktmottagande, anslag 1:2, utgiftsområde 13 .....	59
<b>Bilaga 1</b> Prognostabell, asylprocessen. <b>Huvudscenario</b> beräknat på <b>behov av medel (H-B)</b>	
<b>Bilaga 2</b> Prognostabell, arbete, besök, bosättning o medborgarskap <b>(H-B)</b>	
<b>Bilaga 3</b> Prognostabell ekonomi, Anslagsutfall inom politikområde migration	
<b>Bilaga 4</b> Prognostabell ekonomi, Anslagsprognos inom politikområde migration <b>(H-B)</b>	
<b>Bilaga 5</b> Prognostabeller. <b>Huvudscenario</b> beräknad på <b>tillgängliga medel (H-T)</b>	
<b>Bilaga 6</b> Prognos inkomna UAT/UT samt viseringar till utlandsmyndigheterna	

# 1. Övergripande analys och slutsatser

## Viktigaste förändringar samt kvarstående slutsatser sedan föregående prognos (P3-14)

- Antalet asylsökande i Sverige har ökat under våren och sommaren. Sedan midsommar har det anlänt drygt 2 000 asylsökande per vecka. Antalet asylsökande från Eritrea har ökat mest.
- Under årets första fem månader ökade antalet asylsökande i Europa med 19 procent vilket är den största ökningen till Europa sedan år 2008. Den centrala Medelhavsrutten från Libyen till Italien är nu den viktigaste vägen till Europa för de största grupperna asylsökande i Sverige; syrier och eritreaner. Säkerhetssituationen i Libyen fortsätter att försämrats och centralmaktens svagare kontroll över delar av territoriet skapar utrymme för en ökad migration genom landet.
- Konfliktopptrappningen i Irak tillför ytterligare en dimension av osäkerhet i bedömningen av antalet nya asylsökande. Utvecklingen har framförallt betydelse för hur många irakier som söker sig till Sverige från 2015 och framåt.
- Prognosen för år 2014 höjs från 57 000-70 000 asylsökande till 75 000-89 000. Nytt huvudscenario för år 2014 är 80 000 asylsökande, 19 000 fler än i föregående prognos.
- En följd av utvecklingen är att även antalet ensamkommande barn och ungdomar har ökat. Prognosen höjs från 4 400 till 6 500 i år. Ensamkommande barn och ungdomar från Eritrea är numera den största gruppen.
- Vid utgången av året beräknas antalet inskrivna personer i mottagningen uppgå till 79 500 jämfört med 61 400 personer i aprilprognosen. Cirka två tredjedelar beräknas behöva en plats i Migrationsverkets anläggningsboende. För att möta det ökade behovet anskaffar Migrationsverket fler platser. I ett första steg behövs cirka 9 000 nya platser.
- Migrationsverket behöver finansiell förstärkning för att klara ersättningar och bostadskostnader för asylsökande. På anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8 är årets tillgängliga medel inte tillräckliga i år eftersom prognosen över kostnaderna höjs med 1 152 miljoner kronor.

Migrationsverket gör en ny uppdaterad prognos över utvecklingen av antalet asylsökande vid fyra tillfällen om året. Det sker i samband med att Migrationsverket lämnar en verksamhets- och kostnadsprognos till regeringen i februari, april, juli och oktober. Antalet asylsökande är omvärldsberoende och kan snabbt förändras vilket har stor betydelse för både verksamhet och kostnader på migrationsområdet.

## Omvärld och antal sökande till Sverige

### *Antalet asylsökande har ökat*

Sedan verket lämnat sin senaste prognos<sup>1</sup> har antalet nya asylsökande i Sverige ökat. För första gången sedan år 1993<sup>2</sup> har det, allt sedan juni månad, kommit över 2 000 asylsökande per vecka. Den enskilt viktigaste förklaringen är att antalet asylsökande eritreaner ökade kraftigt under maj och juni månad. Eritrea är en av världens mest slutna och repressiva stater och omvärlden vet inte mycket om vad som pågår inne i landet. Politiskt förtryck, fattigdom och en sträng obligatorisk militär- och civiltjänst är de faktorer som främst driver eritreaner på flykt. För en mer utförlig analys om asylsökande eritreaner, se avsnitt 2.3.3.

<sup>1</sup> Verksamhets- och kostnadsprognos 24 april 2014.

<sup>2</sup> Under Balkankriget.

Eritreaner är nu, efter syrier, den näst största asylsökandegruppen. Majoriteten av de eritreaner som söker asyl är mycket unga, mer än hälften är yngre än 26 år. Antalet ensamkommande barn och ungdomar under 18 år har också ökat som en följd av detta. Uppgifter om att allt fler yngre eritreaner rekryteras till militärtjänsten, redan från 15 års ålder, är en trolig förklaring till att många unga eritreaner nu söker asyl.

Antalet nya asylsökande syrier fortsatte också att öka, vilket främst beror på att gruppen består av många familjer. Den prekära situation som råder i Libanon, Jordanien, Libyen och Egypten innebär att det är förenat med stora risker att lämna kvar sin familj i närområdet, för att sedan återförenas i Sverige via anhöriginvandring. Nya inreserestriktioner i Jordanien och Libanon försvårar också familjeåterförening för många syriska flyktingar eftersom det har blivit svårare att uppsöka svenska ambassader i regionen.

Verkets bedömning från föregående prognos om att antalet asylsökande skulle kunna börja öka redan under våren har inträffat. Detta mönster avviker från tidigare år då en säsongsökning vanligtvis inleds först en bit in på det andra halvåret, huvudsakligen på grund av stabilare väderförhållanden i Medelhavsområdet under sommaren och hösten.

Den politiska instabiliteten i Libyen i kombination med den italienska räddningsoperationen Mare Nostrum är de viktigaste faktorerna som förklarar den nuvarande ökningen. Maktvakuumet och avsaknaden av gränsbevakning i landet har bidragit till att Libyen nu är det viktigaste transitlandet för de största asylsökandegrupperna i Sverige. Den fortsatta utvecklingen i landet kommer att vara av stor betydelse för hur många som söker asyl i Sverige under innevarande och nästa år. Samtidigt som många migranter lämnar Libyens kust pågår fortfarande räddningsoperationen Mare Nostrum i Medelhavet vilket minskar risken för ytterligare dödsolyckor till havs. Ett mycket stort antal migranter har kunnat korsa Medelhavet under första halvåret trots sämre väderförhållanden och bristande säkerhet på båtarna. De största grupperna som anlänt till Italien under det andra kvartalet 2014 är eritreaner och syrier, vilket också är de grupper som ökat mest i Sverige.<sup>3</sup>

### ***Politisk dimension kring asylmigration all viktigare***

Situationen i Medelhavsområdet, med det stora antal migranter som anländer till Italiens kust, är också kopplad till EU:s gemensamma asylpolitik. Under årets första fem månader ökade antalet asylsökande i Europa med 19 procent vilket är den största ökningen sedan år 2008<sup>4</sup>. Stora skillnader mellan medlemsländernas mottagnings- och asylsystem har dock bidragit till en ojämn fördelning av asylsökande i Europa, där Sveriges roll som ett av de primära mottagarländerna har förstärkts ytterligare. Eftersom den kraftiga ökningen av antalet asylsökande i Sverige främst är kopplad till vad som nu sker i Medelhavsområdet kommer åtgärder på EU-nivå att vara av stor betydelse för hur många som kommer att söka asyl i Sverige framöver.

### ***Syrienkonflikten sprider sig till Irak***

Den dramatiska konfliktutveckling som nu sker i Irak är en effekt av konfliktspredning från Syrien, där kriget nu har pågått i över tre år. Allt sedan kriget i Syrien bröt ut har situationen i närområdet kännetecknats av bräcklig stabilitet och utvecklingen kan ge stora effekter på migrationen inom och ut från regionen. Om den pågående konflikten i Irak fortsätter att eskalera kan det leda till ett ökat antal asylsökande till Sverige under den kommande prognosperioden. Detta är en viktig förändring i jämförelse med föregående prognos men det är i nuläget mycket svårt att bedöma hur stor effekten av Irakkonflikten kommer att bli. Verket följer utvecklingen och prognosbedömningarna kommer att revideras kontinuerligt utifrån de nya omständigheter som nu råder.

### ***Prognos för antalet nya asylsökande och nytt huvudscenari***

Prognosen för år 2014 höjs från 57 000 - 70 000 asylsökande till 75 000-89 000. Huvudscenariot för år 2014 är 80 000 asylsökande.

Prognosen för år 2015 höjs också, från 52 000-70 000 asylsökande till 64 000-94 000. Huvudscenariot på 79 000 är ett preliminärt planerings- och beräkningsunderlag.

Prognosen för asylsökande ensamkommande barn och ungdomar för år 2014 höjs från 4 400 till 6 500. Prognosen för år 2015 är 6 500.

Då den nuvarande ökningen avviker från tidigare års mönster är osäkerheten kring den fortsatta säsongsutvecklingen mycket stor. Verket måste förhålla sig till två möjliga utvecklingar under resten av året, en där antalet nya asylsökande ligger kvar på samma förhöjda nivå som under våren och en där

---

<sup>3</sup>Al-Jazeera, "Thousands of migrants rescued off Italy": <http://www.aljazeera.com/news/europe/2014/06/thousands-migrants-rescued-off-italy-201467134448914100.html>

<sup>4</sup> Under 2013 sökte 435 000 asyl i EU:s medlemsländer.

antalet ökar ytterligare. De olika utvecklingsmönstren kommer att påverka var antalet hamnar inom prognosintervallet. Om det inte sker någon ytterligare ökning innebär det att antalet asylsökande under år 2014 motsvarar huvudscenariot på 80 000. En ytterligare ökning innebär att antalet kan bli närmare 89 000.

## Migrationsverkets verksamhet

Förändringarna i verksamhetsbedömningarna i denna prognos är uteslutande kopplade till det ökade antalet asylsökande. Utfallet för antalet asylsökande från Syrien, inklusive grannländer, har utvecklats nära aprilprognosens övre scenario med en tidigare säsongsökning än normalt. Styrkan i ökningen av asylsökande från Eritrea var däremot oväntad. För övriga grupper har utfallet under andra kvartalet stämt väl med bedömningarna i aprilprognosen.

Migrationsverket skrev i föregående prognos att "det är nödvändigt att i statens planering beakta konsekvenser av en alternativ utveckling i ett övre scenario på upp till 70 000 asylsökande år 2014. Migrationsverket har en handlingsberedskap för att i händelse av en sådan utveckling kunna möta de initiala behoven, att ta emot ansökningar och ordna ett boende. Vid en så stor och snabb ökning av antalet asylsökande är dock dagens kapacitet inte tillräcklig för att förhindra att handläggningstider och vistelsetider stiger även under kommande år."

Det nya huvudscenariot på 80 000 asylsökande ligger över aprilprognosens övre scenario vilket har en direkt koppling till förändringen av antalet asylsökande från Eritrea. Föregående prognos var beräknad på att Migrationsverket har en kapacitet baserad på att ta emot cirka 60 000 nya asylsökande om året.

Migrationsverkets åtgärder för handlingsberedskap syftar till att klara tillfälliga uppgångar i antalet asylsökande. Påfrestningen på personal och organisation ökar i dessa lägen. Verksamhetsplaneringen behöver anpassas till de förändrade förutsättningarna och beredskapsintervallet flyttas uppåt. Kapaciteten för mottagande, prövning och vissa stödfunktioner behöver förstärkas så snabbt som möjligt.

### ***Fler platser behövs i mottagningen***

Eftersom huvudscenariot över antal asylsökande är högre så beräknas antalet som är inskrivna i mottagningssystemet i slutet av året till 79 500 varav 16 500 med ett beviljat uppehållstillstånd. Två tredjedelar av antalet inskrivna har en plats i Migrationsverkets anläggningsboende. Asylsökande behöver tak över huvudet och behovet av boende är omedelbart vid ankomsten. För att anpassa tillgången på platser så är det i dagsläget nödvändigt att utöka antalet tillfälliga boenden genom direktupphandling, vilket innebär att boenden öppnas på orter där leverantörer lämnat anbud. Migrationsverket avser även att som tidigare planerat starta korridorboenden, till exempel i gamla ålderdomshem, folkhögskolor m.m. där det finns möjlighet till självhushåll.

Den samlade bedömningen är att platstillgången kommer att klaras, dels genom direktupphandling och dels med andra logiplatser. Det får dock konsekvenser i form av ökade kostnader, större svårighet att upprätthålla boendestandard samt svårigheter att anpassa bemanningen i tid. Möjligheten att välja de mest lämpliga placeringarna för boendet och att i god tid förbereda etableringen blir mer begränsad. Avståndet till Migrationsverkets olika kontor kan också bli långt. Kommunen där boendet är beläget har ansvar för att bland annat erbjuda skolgång och landstinget har ansvar för akut sjuk- och tandvård under tiden som de asylsökande vistas i kommunen. De lokala myndigheterna ställs inför liknande utmaningar som Migrationsverket när nya boenden snabbt startas upp. Migrationsverkets ambition är att etablera boenden för asylsökande i samarbete med de berörda kommunerna. När platsbehovet ökar så snabbt som just nu påverkas dock även tiden som finns till förfogande för dialog och samplanering.

### ***Nedgång av antalet Dublinärenden***

Det kan konstateras att syrier, eritreaner och statslösa från Syrien till mycket stor del står för den nuvarande ökningen av asylsökande i Sverige. En majoritet av dessa sökande har rest in i Europa via Italien och sedan vidare via andra EU-stater, bland annat via Tyskland och Danmark. Enligt Dublinförordningen innebär det att en annan medlemsstat än Sverige har ansvar för prövningen, vilket därmed ska leda till Dublinöverföringar till ansvarig EU-stat. Detta återspeglas dock inte i Dublinstatistiken som visar på en nedgång av Dublinförfrågningar för samtliga dessa grupper, särskilt under andra kvartalet och särskilt i förhållande till Italien och Tyskland. Förklaringen är att den sökande antingen har genomfört hela resan utan att vara i kontakt myndigheter i de länder som passerats eller så har personen varit i kontakt med myndigheterna vid inresan men av någon anledning har detta inte

registrerats. Det är därmed svårt för Sverige att visa på andra medlemsstaters ansvar för att pröva asylansökan.

En minskad andel Dublinärenden innebär en större andel normalärenden, det vill säga ärenden där asylskälen prövas i Sverige. Det leder generellt till både längre vistelsetid i mottagningen och en mer resurskrävande prövning. Eftersom ökningen av asylsökande består av grupper som har starka skyddsskäl innebär det en hög andel bifall, oavsett i vilket land som prövningen sker. Beräkningarna i prognosen bygger på en successiv återgång till tidigare andelar av Dublinärenden, men det är inget säkert antagande.

### ***Tillståndsverksamheten***

Migrationsverkets bedömning är att det i dagsläget inte går att omfördela fler resurser från hantering av besöks-, bosättnings- och medborgarskapsärenden till hantering av asylärenden utan att det får allvarliga konsekvenser för övriga ärendeprocesser och för de sökande i dessa ärendekategorier. Att det finns stora ärendebalanser beträffande flera ärendeslag är delvis en effekt av att Migrationsverket tidigare har fördelat om resurser från andra delar av verksamheten när antalet asylsökande har ökat.

När fler beviljas skydd i Sverige påverkar det även anhöriginvandringen. En asylsökande som beviljats ett permanent uppehållstillstånd har rätt till familjeåterförening med sin make/maka och minderåriga barn och minderåriga barn med sina föräldrar, så kallade etablerade anknytningar. Det genomsnittliga förhållandet fördelat över en längre tid kan beskrivas som en kvot på 0,5 - det vill säga att per två utfärdade asyltillstånd har i genomsnitt en familjemedlem beviljats uppehållstillstånd på anknytning.

Även antalet anknytningsansökningar på andra grunder<sup>5</sup> ökar, vilket även det kan kopplas till Syrien. Ansökningar från syriska medborgare samt statslösa från Syrien utgör idag cirka 30 procent av samtliga förstagsansökningar på grund av anknytning. Prognosen över antalet inkomna ansökningar har höjts, samtidigt bedöms det ta längre tid i genomsnitt mellan att en ansökan om familjeåterförening lämnas in tills en familjemedlem kan anlända till Sverige om denne beviljas uppehållstillstånd. Det beror på till stor del på ökade svårigheter resa ut från Syrien och mycket långa väntetider på ambassader och konsulat i Syriens grannländer. Prognosen över inresta anhöriga till kommuner år 2014 sänks eftersom det tar längre tid att komma till Sverige.

## **Ekonomiska konsekvenser för de statliga anslagen**

### ***Förändring av behov för innevarande år***

Migrationsverket har i regleringsbrevsändringar från 2014-06-26 tilldelats mer medel år 2014, både för utgiftsområde (UO) 08 samt utgiftsområde 13. Tilldelningen var i nivå med februariprognosen då antalet asylsökande som väntades komma till Sverige uppgick till cirka 60 000 personer år 2014. Då situationen nu förändrats, och betydligt fler asylsökande väntas komma till Sverige under året, får det stora konsekvenser på Migrationsverkets anslag. För innevarande år bedöms tillgängliga medel inklusive kredit dock vara tillräckliga för anslag 1:1.

För anslag 1:2 UO08 är tillgängliga medel inte tillräckliga då Migrationsverket höjer prognosen med 1 152 miljoner kronor. Höjningen är relaterad till den prognostiserade ökningen av antalet inskrivna i mottagningen, vilket i sin tur hänger samman med den förväntade ökningen av antalet nya asylsökande. Vid utgången av året beräknas antalet inskrivna personer i mottagningssystemet uppgå till cirka 79 500 jämfört med 61 400 personer enligt aprilprognosen. Inte heller en ökning av anslagskrediten till 10 procent bedöms räcka.

### ***Förändringsbehov på anslagen år 2015-2018***

De kommande åren finns ett stort behov av utökade medel på flera anslag. Anslaget 1:1 behöver tillföras närmare 1,7 miljarder kronor år 2015. Stora behov finns även för resterande år i prognosperioden för anslaget.

För anslag 1:2 (UO08) bedöms behovet enligt prognosens beräkningar uppgå till närmare 6,3 miljarder kronor över tillgängliga medel år 2015. Resterande år i prognosperioden bedöms behovet till mellan 4 och 6,5 miljarder kronor per år utöver tillgängliga medel. Övriga anslag där det saknas medel är anslag 1:6, 1:7 samt 1:2 under UO 13. Se vidare i den ekonomiska prognosen i kapitel 4.

---

<sup>5</sup> Exempelvis hushållsgemenskap (ej kärnfamilj), nyetablerade anknytningar, adoptioner m.m.



## 2. Migrationen till Sverige under prognosperioden

### 2.1 Migrationen till Sverige

#### *Migrationen till Sverige påverkas av utvecklingen i Syrien och Eritrea*

Migrationen till Sverige påverkas mest av asylmigrationen från Mellanöstern, främst från det krigsdrabbade Syrien. Kriget bedöms under en längre tid få stor påverkan på antalet människor som söker internationellt skydd i Sverige. Den oroväckande utvecklingen i Irak är ytterligare en faktor som kan förstärka den nuvarande trenden under de kommande två åren. Utöver den förvärrade situationen i Mellanösten har ökad instabilitet i Eritrea lett till en kraftig ökning av asylsökande eritreaner under våren. Tyskland och Sverige är de länder som får ta emot flest asylsökande i EU.

Som en följd av ökande konflikter i omvärlden har sammansättningen av de som söker asyl i Sverige kontinuerligt förändrats. En högre andel asylsökande beviljas skydd i Sverige idag jämfört med för några år sedan vilket hänger samman med att de största grupperna som söker asyl, syrier och eritreaner, har starka skyddsskäl. Även om det är fler asylsökande som beviljas skydd har det inte skett någon minskning, i reella tal, av antalet som inte får bifall på sin ansökan. Dock har andelen som inte får bifall minskat från cirka två tredjedelar till en tredjedel vilket förklaras av sammansättningen av asylsökande.

När fler beviljas skydd i Sverige påverkar det även anhöriginvandringen. Sedan krigsutbrottet i Syrien 2011 har antalet asylsökande syrier som fått permanent uppehållstillstånd ökat. Det har lett till att antalet syrier som vill komma till Sverige som anhörig till en person med uppehållstillstånd i Sverige, med viss naturlig eftersläpning, också har ökat. Sökanden från Syrien utgör nu totalt sett den största gruppen som söker uppehållstillstånd på grund av anknytning, följt av anhöriga till statslösa.

För arbetskrafts- och studerandemigrationen förväntas en fortsatt stabil utveckling. En sammanfattande analys över samtliga migrationstrenders påverkan på verksamheten finns i avsnitt 3.5.

#### *En majoritet av de syriska flyktingarna finns i närområdet*

Vid slutet av år 2013 befann sig cirka 51 miljoner människor på flykt i världen, vilket motsvarar en ökning med sex miljoner sedan år 2012. Så många flyktingar har inte befunnit sig på flykt sedan andra världskriget. Den främsta orsaken till denna ökning är kriget i Syrien, som förra året hade drivit totalt nio miljoner människor på flykt<sup>6</sup>.

Enligt siffror från UNHCR har drygt 2,8 miljoner syrier på flykt registrerat sig eller väntar på registrering, se bild 2 nedan. Över 90 procent av de dessa uppskattas befinna sig i närområdet. Det land som tagit emot flest är Libanon där uppskattningsvis cirka 1,1 miljon syriska flyktingar befinner sig. Antalet registreringar i regionen fortsätter att överskrida 100 000 per månad<sup>7</sup>.

Många syriska flyktingar lever i tillfälliga flyktingläger som upprättats av olika internationella organisationer, men det finns även många som befinner sig i extremt utsatta situationer med brist på mat, vatten och mediciner. Mest utsatta är kvinnor och barn.

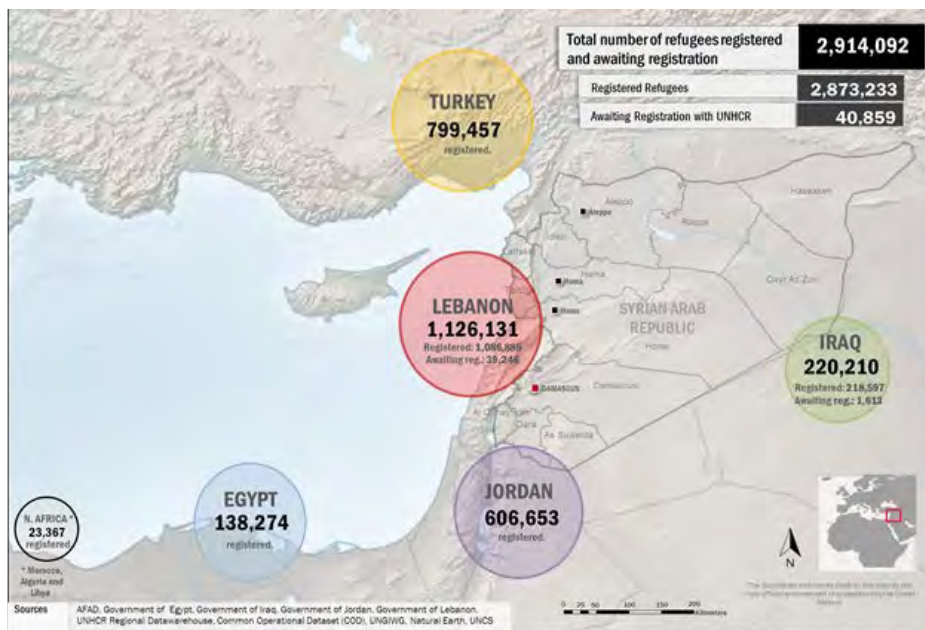
Det faktiska antalet personer som flytt från Syrien bedöms dock vara mycket högre än vad som framgår av UNHCR:s statistik, eftersom många inte vill eller kan registrera sig hos FN. UNHCR räknar med att antalet registrerade syriska flyktingar kommer att öka med cirka 1,7 miljoner under 2014, till 3,6 miljoner.

---

<sup>6</sup> UNHCR, "UNHCR- Global Trends 2013": <http://www.unhcr.org/5399a14f9.html>

<sup>7</sup> UNHCR, Syrian Refugees in Region: <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>

Bild 2. Antalet registrerade flyktingar i Syriens närområde t o m 12 juli 2014



Källa: UNCHR

### *Den centrala Medelhavsrutten den viktigaste rutten*

Svårigheten att lagligt kunna söka asyl inom EU samt ökad gränsbevakning har lett till att människor på flykt tvingas hitta alternativa vägar in till EU, vilket innebär ett högt risktagande vid val av transporter. Kapaciteten på rutterna och tillgång till transportörer blir därför alltmer avgörande faktorer för att kunna söka skydd i Europa och Sverige. Resursstarka grupper med stort nätverk har möjlighet att betala för mer säkra transporter till Sverige. För de mest utsatta och resurssvaga migranterna ökar risktagandet då möjligheten att använda säkra transporter är begränsad.

En utveckling som förstärkts sedan förra prognosen är att den centrala Medelhavsrutten, via främst Libyen, är den viktigaste rutten för de som befinner sig på flykt från MENA-regionen och Afrikas horn, se bild 3 nedan. Att Libyen har blivit det viktigaste transitlandet är också beroende av att den libyska centralregeringen är mycket svag vilket skapar ett försämrat säkerhetsläge, obefintliga gränskontroller och ett maktvakuum i landet. Mångdubbelt fler migranter tar sig nu över Medelhavet med båt i jämförelse med tidigare år. Under det första halvåret har över 60 000 migranter anlänt till Italien, vilket motsvarar mer än det totala antalet migranter under hela förra året<sup>8</sup>. Italien blir därmed också det första europeiska ankomstlandet. En bidragande faktor är också närvaron av den italienska sjöräddningsinsatsen Mare Nostrum<sup>9</sup> som minskar risken för drunkningsolyckor.

En annan förklaring till denna utveckling är de skärpta gränskontrollerna vid landgränserna mellan Grekland och Turkiet samt Bulgarien och Turkiet som resulterade i en förskjutning av migrantrörelser från den östra till den centrala Medelhavsrutten.

Det är främst syrier<sup>10</sup> och eritreaner<sup>11</sup> på flykt som tar sig via den centrala Medelhavsrutten till Italien. Deras primära mål är ofta Sverige eller Tyskland. För eritreaner är rutten till Italien via Libyen i princip den enda möjliga vägen till EU - medan de som är på flykt från Syrien även transporterar sig via den östra rutten samt med flyg.

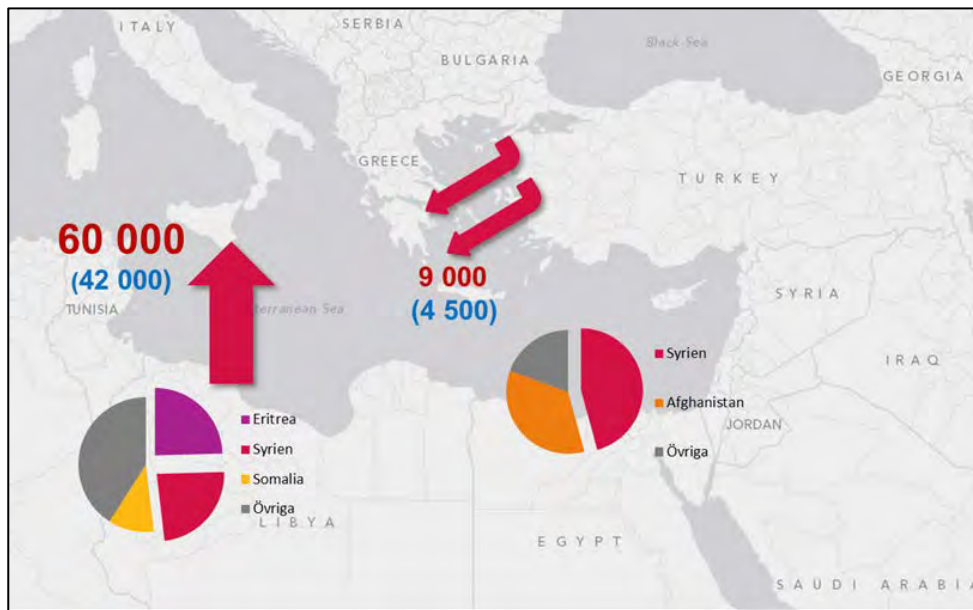
<sup>8</sup> SVT, "Rekordmånga migranter till Italien – 1 600 på en helg": <http://www.svt.se/nyheter/varlden/rekordmanga-migranter-till-italien-1-600-pa-en-helg>

<sup>9</sup> Mare Nostrum är en italiensk sjöräddningsoperation som sjösattes efter Lampedusatragedin i oktober 2013

<sup>10</sup> Se även avsnitt 2.3.1

<sup>11</sup> Se även avsnitt 2.3.3

**Bild 3. Antalet påträffade migranter under första halvåret år 2014 fördelat på rutt samt nationalitet**



(Siffror inom parentes är helårssiffran för år 2013)<sup>12</sup>

Samtidigt sker en fortsatt migration, dock i mindre omfattning än tidigare<sup>13</sup>, via den östra ruten genom Turkiet och in i Europa. I och med att även Bulgarien nu har skärpt sina gränskontroller har det under det första halvåret skett en förskjutning tillbaka av migrantrörelser mellan Turkiet och Grekland, där de största grupperna är syrier och afghaner<sup>14</sup>. Denna överflyttning sker främst sjövägen mellan Turkiet och Grekland, eftersom landvägen är hårt bevakad. Turkiet - främst Istanbul - är också ett viktigt nav för flyg till norra Europa.

I samband med tidigare prognoser har verket lyft osäkerheten kring hur omfattande migrantrörelser det blir via den centrala Medelhavsruten. Den nuvarande utvecklingen talar dock för att denna rutt kommer vara av central betydelse för asylmigrationen till Sverige även under andra halvåret 2014.

### ***EU:s paradox och ett nytt politisk ledarskap***

EU står inför en tydlig paradox i ambitionen att implementera ett rättsäkert, humant och enhetligt asylsystem samtidigt som kontrollerna vid EU:s yttre gränser skärps på grund av bristande resurser och oförmåga att hantera det ökade antalet människor på flykt. Vissa förslag har dock lagts i mer human riktning, bland annat med anledning av Lampedusaolyckan oktober 2013. Som en åtgärd tog EU fram ett särskilt åtgärdsprogram för att stödja dem som söker internationellt skydd. Programmet syftar till att bättre skydda migranter som söker skydd i Europa, säkra EU:s gränser, bekämpa människohandel samt utöka samarbetet med tredjeländer.<sup>15</sup>

Trots höga ambitioner om en gemensam asylhantering är fördelningen av asylsökande i Europa dock fortfarande ojämn. Tyskland och Sverige är fortsatt de primära mottagarländerna för asylsökande i EU<sup>16</sup>.

<sup>12</sup> U.S. News, "Italian PM Renzi warns European values tested by immigration crisis": <http://www.usnews.com/news/world/articles/2014/06/24/italys-renzi-immigration-crisis-tests-eu-unity>

Greek reporter, "Siege, borders don't help limit illegal migration": <http://greece.greekreporter.com/2014/06/30/siege-borders-dont-help-limit-illegal-immigration/#sthash.1fk1OOwz.dpuf>

Frontex, "Annual Risk Analysis 2014": [http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\\_Analysis/Annual\\_Risk\\_Analysis\\_2014.pdf](http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2014.pdf) s.31

<sup>13</sup> År 2012 var den östra ruten den viktigaste för asylmigrationen till Sverige, se tidigare prognoser

<sup>14</sup> För migrationsrutter för afghanska asylsökande, se avsnitt 2.3.2

<sup>15</sup> EU kommissionen: "Communication on the work of the Task Force Mediterranean": [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20131204\\_communication\\_on\\_the\\_work\\_of\\_the\\_task\\_force\\_mediterranean\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20131204_communication_on_the_work_of_the_task_force_mediterranean_en.pdf)

<sup>16</sup> Under perioden januari – maj 2014 sökte 53 582 asyl i Tyskland och 23 838 i Sverige

Tyskland har också höjt sin prognos, från 120 000 till 200 000 asylsökande i år<sup>17</sup>. Fördelningen av antalet asylsökande påverkas bland annat av ländernas kapacitet i sina mottagningssystem, politiska prioriteringar och ekonomiska och sociala faktorer. Arbetslösheten i ett antal EU-länder, främst i södra Europa, är samtidigt fortsatt rekordhög<sup>18</sup>, vilket skapar en ökad konkurrens om arbetstillfällen och driver på den sekundära migrationen inom unionen.

Migrationsfrågan har blivit alltmer politiserad på den europeiska agendan. Under året får unionen en ny kommission och ett nytt parlament. Valet till Europaparlamentet visar på ett ökat inflytande av EU- och migrationskritiska röster som skulle kunna påverka i en mer migrationsrestriktiv riktning. Dessa partiers möjlighet till inflytande tonas dock ner och det är osäkert om de kommer att kunna få något reellt inflytande<sup>19</sup>. Tydligt är dock att kommissionen under den kommande mandatperioden vill prioritera implementeringen av det gemensamma europeiska asylsystemet, hantera den illegala migrationen samt stärka EU:s samarbete med tredjeländ, inklusive återvändandefrågor. En viktig fråga är också hur unionen kan öppna upp för fler lagliga vägar till unionen via t.ex. vidarebosättning, arbete eller studier<sup>20</sup>.

## 2.2 Prognos nya asylsökande 2014-2015

### Prognos över antalet asylsökande totalt

Prognosen för år 2014 höjs från 57 000-70 000 asylsökande till 75 000-89 000. Huvudscenariot för år 2014 blir 80 000.

De viktigaste förändringarna bakom höjningen är:

- Prognosen för antalet nya asylsökande eritreaner höjs mot bakgrund av den kraftiga ökningen i Sverige. Då antalet asylsökande eritreaner fortfarande ökar i skrivande stund, går det inte att bedöma hur länge ökningen kommer att bestå. Migrationsverkets prognosantaganden för asylsökande eritreaner är därmed mycket osäkra.
- Prognosen för antalet nya asylsökande från Syrien och statslösa justeras uppåt främst då många familjer ingår i denna grupp.
- Prognosen för antalet nya asylsökande från Irak ingår i regionalt perspektiv, se tabell 1. Verket vill dock flagga för att nuvarande konflikteskalering kan leda till en ny ökning av asylsökande irakier i Sverige. Migrationsverket kommer i nästa prognos att återkomma med en utökad analys för asylsökande från Irak.

Prognosen för år 2015 höjs också från 52 000-70 000 till 64 000-94 000. Huvudscenariot på 79 000 är ett preliminärt planerings- och beräkningsunderlag. En osäkerhet inför år 2015, som ökat i jämförelse med föregående prognos, är svårigheten att bedöma antalet nya asylsökande från Eritrea samt den kommande utvecklingen i Irak.

---

<sup>17</sup> Siffran inkluderar även andragångsansökningar och ansökan om verkställighetshinder Mittelbayerische, "Flüchtlingsleid überfordert die Behörden": <http://www.mittelbayerische.de/nachrichten/politik/politik/artikel/fluechtlingsleid-ueberfordert-die-behoerden/1092590/fluechtlingsleid-ueberfordert-die-behoerden.html>

<sup>18</sup> Europaportalen, "Återhämtningen skapar inga jobb": <http://www.europaportalen.se/2014/04/aterhamningen-skapar-inga-jobb#sthash.lvlq8Pbv.dpuf>

<sup>19</sup> FOKUS, "Splittra extremist- Nationalistiska krafter vill avancera i Europaparlamentet men deras möjligheter till inflytande är överdrivna": <http://www.europaportalen.se/2014/06/le-pen-och-wilders-politiska-vildar>

EU-Observatör, "Far-right MEP:s to remain powerless in next parliament": <http://euobserver.com/political/120620>

<sup>20</sup> Europeiska rådet, "EU leaders choose Juncker to lead the future of the union": <http://www.european-council.europa.eu/home-page/highlights/eu-leaders-choose-juncker-to-lead-the-future-of-the-union?lang=sv>

Regeringen, "Juncker Europeiska rådets kandidat till kommissionsordförandeposten": <http://www.regeringen.se/sb/d/18534/a/243272>

**Bild 4. Prognos (P4-14) över antal asylsökande år 2014 och år 2015, inklusive prognosintervall**



**Tabell 1. Prognos asylsökande per grupp/nationalitet P4-14, huvudscenario**

Prognos asylsökande - grupp och nationalitet	2013	2014	2015
	Utfall	Huvudscenario	Huvudscenario
<b>Huvudscenario P4-14, totalt antal asylsökande</b>	<b>54 300</b>	<b>80 000</b>	<b>79 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<b>+21 000</b>	<b>+22 000</b>
varav Syrien, Irak, Statslösa, Libanon och Jordanien	25 400	36 000	33 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<b>+5 500</b>	<b>+4 000</b>
varav Eritrea	4 800	19 000	18 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<b>+13 600</b>	<b>+12 800</b>
varav Somalia	3 900	4 200	4 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<b>+200</b>	<b>+200</b>
varav Afghanistan	3 000	3 000	3 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		<b>-300</b>	
varav Iran	1 200	800	800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>			
varav västra Balkan	5 200	5 000	7 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>			<b>+2 000</b>
varav övriga <sup>1)</sup>	10 800	12 000	12 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>			

**Prognosen ensamkommande barn och unga**

Prognosen för ensamkommande barn och unga för år 2014 höjs också från 4 200- 4 700 till 6 000-7 200. Huvudscenariot blir 6 500. Den enskilt viktigaste faktorn till ökningen är att antalet ensamkommande barn och ungdomar från Eritrea har ökat kraftigt.

Prognosen för år 2015 är 5 200-7 500. Huvudscenariot blir 6 500.

Analys av ensamkommande barn och ungdomar finns i avsnitt 2.3.7.



## 2.2.1 Analys av samverkande faktorer

### Brett prognosintervall för år 2014 och 2015 på grund av osäkerheten kring asylsökande syrier, eritreaner och irakier

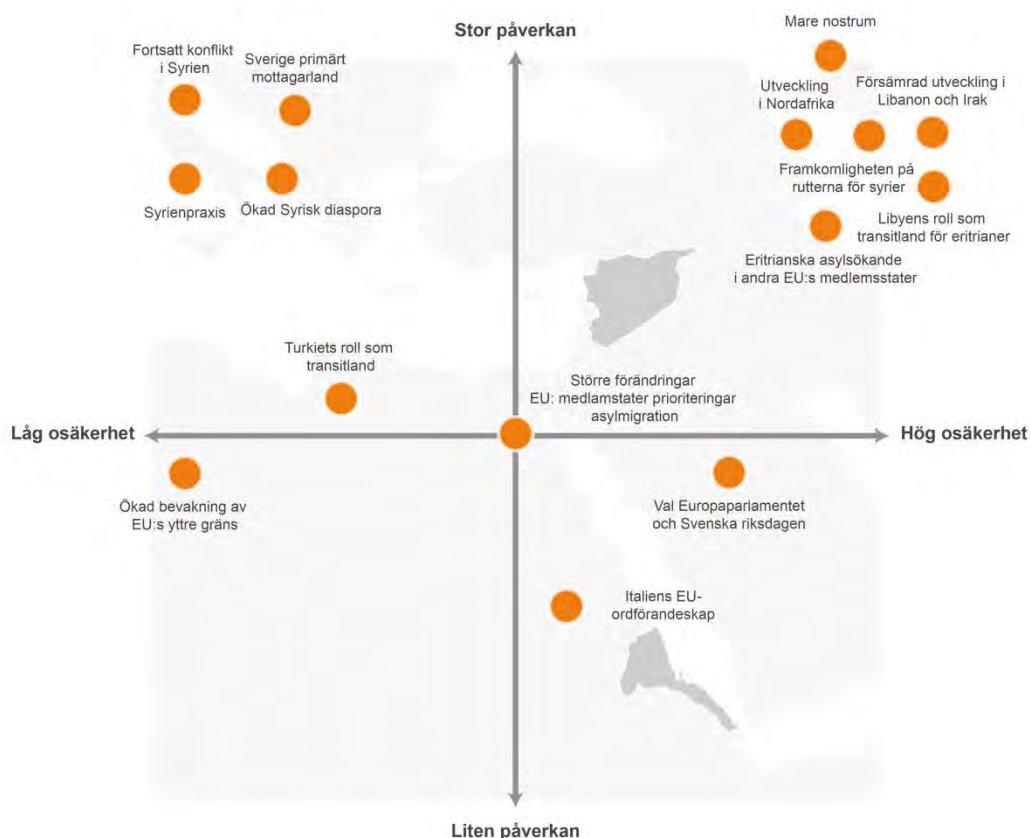
I tidigare prognoser kunde inte ett huvudscenari för antalet nya asylsökande syrier fastställas på grund av många samverkande osäkerhetsfaktorer. I denna prognos är osäkerheten större i bedömningen av antalet asylsökande eritreaner än för asylsökande syrier. Eritrea har länge varit ett land som människor har flytt ifrån och den kraftiga ökningen som har skett i Sverige under de senaste tre månaderna var svår att förutse.

Ökningen av antalet asylsökande eritreaner styrs av en rad samverkande osäkerhetsfaktorer vilket innebär att verkets prognosanataganden för gruppen är mycket osäkra. Det breda prognosintervallet för både år 2014 och 2015 visar på osäkerhetsgraden i bedömningarna.

Bild 5 visar en uppdaterad bedömning och värdering av de viktigaste osäkerhetsfaktorerna för bedömningen av antalet nya asylsökande från Syrien och Eritrea.

Faktorerna är värderade utifrån osäkerhetsgrad och påverkan. Faktorer som kännetecknas av hög osäkerhet och påverkan är de som skapar störst osäkerhet i prognosbedömningarna. Faktorer som är värderade utifrån låg osäkerhet och påverkan förväntas inte förändras snabbt och betraktas som konstanter under år 2014 och 2015. Av bild 5 framgår vilka faktorer som kännetecknas av hög osäkerhet och kan ge stor påverkan.

**Bild 5. Värdering av samverkande osäkerhetsfaktorer för syrier och eritreaner**



### Hög osäkerhet/stor påverkan

- ✓ *Försämrade utveckling i Libanon och Irak.* Syrienkonflikten har spridit sig till Irak vilket hotar stabiliteten i hela regionen. Utöver risken för ökande stridigheter förvärras situationen för syrier som är på flykt i grannländerna. Då antalet syriska flyktingar i Libanon passerat en miljon har det införts restriktiva regler som bland annat innebär att det blir mycket svårare för syriska flyktingar att fly till och registrera sig i Libanon. En liknande utveckling sker i Jordanien, som också börjat begränsa rörelser av syriska flyktingar över gränsen.
- ✓ *Utvecklingen i Nordafrika är svårbedömd.* Syrier på flykt finns nu utspridda i alla länder i Nordafrika, det vill säga från Egypten till Marocko. Den politiska utvecklingen i Egypten och Libyen är särskilt osäker. Det finns inte heller någon stabil regering i Libyen och många syriska flyktingar lämnar landet med båtar för att ta sig vidare till Europa och Sverige.
- ✓ *Framkomligheten på rutterna* blir alltmer avgörande för syrier på flykt som vill ta sig till Sverige. Syrier som lämnar regionen använder sig av många rutter, främst havsrutter från Nordafrikas kust, Turkiet, men även flygrutter. Att bedöma hur många syrier som kommer att kunna ta sig via olika rutter till Sverige är ytterst svårt.
- ✓ *Libyens roll som transitland för eritreaner.* Det finns inga uppgifter om hur många eritreaner som finns i Libyen och denna grupp kan i stort sett enbart fly till Europa via Libyens kust. Om säkerhetssituationen i Libyen försämras eller möjligheterna att lämna landet minskar, kommer det att av vara av avgörande betydelse för den fortsatta eritreanska migrationen till Sverige. Situationen är därmed svårbedömd.
- ✓ *Räddningsoperation Mare Nostrum* har bidragit till att många eritreaner, och även syrier, har vågat korsa Medelhavet. Italien vill inte fortsätta med räddningsoperationen på grund av höga kostnader och vill att EU ska ta över finansieringen. Om räddningsoperationen fortsätter eller inte kommer också i hög grad att påverka den fortsatta eritreanska migrationen till Sverige.
- ✓ *Spridning av eritreaner på flykt mellan EU:s medlemsstater.* Under det första halvåret ökade antalet asylsökande eritreaner kraftigt i ett flertal europeiska länder. Under maj och juni månad har dock ökningen varit kraftigast i Sverige och Tyskland. Ökningen i Sverige fortsätter i skrivande stund. I nuläget går det inte att bedöma hur länge och i vilken omfattning denna utveckling kommer att fortsätta.
- ✓ *EU:s medlemsstaters prioriteringar avseende asylmigrationen.* Det är mycket svårt att bedöma vilka politiska beslut EU och dess medlemsstater tar och vilka prioriteringar de gör mot bakgrund av att många syrier och eritreaner anländer till Italiens kust. För närvarande söker majoriteten av dessa sig vidare till norra Europa, främst till Tyskland och Sverige.

### Liten osäkerhet/stor påverkan

- ✓ *Konflikten i Syrien bedöms fortsätta under prognosperioden och leda till stor asylmigration av syrier och statslösa, men även andra grupper, från regionen.*
- ✓ *Den rättsliga praxisen för människor från Syrien innebär att syrier får permanent uppehållstillstånd i Sverige. Sverige behåller sin ställning som största mottagarland av den syriska gruppen i Europa.*
- ✓ *Etablerad och ny växande syrisk diaspora möjliggör uppbyggandet av nätverk så att fler kan ta sig till Sverige.*
- ✓ *Turkiets roll som vistelse- och transitland för syrier på flykt har ökat i betydelse under första halvåret 2014.*

### Hög osäkerhet/liten påverkan

- ✓ *Prioriteringarna under Italiens ordförandeskap i EU förväntas inte leda till några större förändringar under 2014 av nuvarande politisk inriktning. Mycket fokus kommer att vara på implementeringen av asylpaketet samt förstärkt gränsbevakning för att stävja irreguljär migration.*
- ✓ *Valresultatet i Europaparlamentet och svenska riksdagen kan ha påverkan på migrationspolitiken, men påverkar inte direkt under 2014 utan snarare under 2015.*

### Liten påverkan/låg osäkerhet

- ✓ *Ökad gränsbevakning av EU:s yttre gräns förväntas kvarstå under hela prognosperioden.*

## Irak en ytterligare osäkerhetsfaktor för år 2015

Utöver de samverkande osäkerhetsfaktorerna för syriska och eritreanska asylsökanden påverkas det breda prognosintervallet för år 2015 av osäkerheten kring hur utvecklingen i Irak kommer att påverka antalet asylsökande irakier.

### Antalet asylsökande fördelas ojämnt under året

Antalet asylsökande i Sverige började öka redan under våren vilket har lett till en tidig säsongsökning. Vanligtvis inleds en säsongsökning först en bit in på det andra halvåret. Då nuvarande utveckling avviker från tidigare mönster kan fördelningen av antalet nya asylsökande under resten av året se ut på följande sätt:

#### *Utvecklingsmönster – förlängd säsongsökning*

Antalet asylsökande under hösten ökar inte ytterligare utan ligger relativt stabilt kvar på samma förhöjda nivåer som under våren.

#### *Utvecklingsmönster – förhöjd säsongsökning*

Antalet asylsökande ökar ytterligare under hösten i jämförelse med första halvåret.

Vilken säsongsutveckling det blir under andra halvåret är beroende av transportkapaciteten från främst Libyen men även i viss utsträckning från Egypten och Turkiet. De olika utvecklingsmönstren kommer också att påverka prognosintervallet på olika sätt. Om det inte sker någon ytterligare ökning innebär det att antalet asylsökande under år 2014 motsvarar huvudscenariot på 80 000. En ytterligare ökning innebär att antalet kan bli närmare 89 000, vilket är det övre intervallet.

## 2.3 Analys av de största grupperna av asylsökande

### Mellanöstern och Nordafrika

#### 2.3.1 Asylsökande från Syrien samt statslösa med Syrien som hemvist

##### Föregående bedömning av asylsökande från Syrien

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att kriget i Syrien fortfarande var i en fas av konflikteskalering och att kriget inte bedöms upphöra under de kommande två åren. Vidare bedömdes att risken för konfliktspridning, framför allt till Libanon och Irak, ökat.

I föregående prognos lyftes också att Nordafrika, och framför allt Libyen, har blivit en allt viktigare transitregion för asylmigrationen från Mellanöstern mot Europa. Den centrala Medelhavsrutten bedömdes bli av central betydelse för den syriska asylmigrationen till Europa och Sverige. Sannolikheten att asylsökande syrier skulle börja öka i antal redan under våren 2014, istället för under andra halvåret, bedömdes vara högre än tidigare.<sup>21</sup>

##### Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

###### *Syrienkonflikten sprider sig till Irak*

Den islamistiska milisgruppen Islamic State in Iraq and the Levant (ISIS)<sup>22</sup>, som tidigare fokuserat sina militära aktiviteter till Syrien, tog i början av juni kontrollen över Iraks näst största stad Mosul och ytterligare tre andra städer i landet. Den irakiska armén, med cirka 30 000 personer stationerade i Mosul,

---

<sup>21</sup> Migrationsverket, Verksamhets och kostnadsprognos 2014-04-24  
[http://verksnatet.migrationsverket.se/toppmeny/styrning/regeringenmyndigheterrm/tillregeringen/prognoser/pubdokadmin/mv\\_archive/verksamhetsochkostnadsprognos20140424.5.1e570e6b145986b0e0120af.html](http://verksnatet.migrationsverket.se/toppmeny/styrning/regeringenmyndigheterrm/tillregeringen/prognoser/pubdokadmin/mv_archive/verksamhetsochkostnadsprognos20140424.5.1e570e6b145986b0e0120af.html)

<sup>22</sup> Benämns i denna prognos som ISIS, trots ett officiellt namnbyte till IS (Islamic State).



drog sig tillbaka från staden inför en till antalet underlägsen attackstyrka. ISIS har deklarerat att de har för avsikt att attackera Bagdad<sup>23</sup> och har kontrollerat Fallujah i nära ett års tid.

Striderna i landet har fortsatt sedan dess och frågetecknen kring den irakiska arméns vilja och förmåga att försvara Bagdad och återta kontrollen över förlorade områden skapar stor osäkerhet.<sup>24</sup> En effekt av ISIS militära framgångar, och den tidigare konflikteskaleringen i Anbar och Fallujah,<sup>25</sup> är att över en miljon människor nu befinner sig på flykt i Irak.<sup>26</sup>

Det politiska läget i Irak förblir oklart efter valet och både USA:s president Obama och Iraks främste religiösa shialedare ayatolla Ali al-Sistani har riktat kritik mot premiärminister Nuri al-Maliki.<sup>27</sup> Al-Malikis agerande, där han integrerat shiamiliser med den irakiska armén och uppmanat civila shiagrupperingar att beväpna sig, riskerar att ytterligare eskalera de sekteristiska spänningarna i landet.<sup>28</sup> Irakiska Kurdistan har också agerat för att förstärka sin säkerhet och sitt oberoende, vilket skapat spänningar med Bagdad.<sup>29</sup>

Händelseutvecklingen i Irak har också medfört reaktioner från en rad viktiga aktörer i Syrien, bland annat Iran,<sup>30</sup> och Saudiarabien har inlett diplomatiska samtal med Ryssland<sup>31</sup>. Den syriska presidenten Assad har också utfört flygräder mot sunnikontrollerat område inne på irakiskt territorium.<sup>32</sup> Denna utveckling i kombination med de sekteristiska motsättningarna i de båda länderna skapar en integrerad konfliktdimension och ett flertal bedömare anser också att kriget i Syrien och våldet i Irak inte längre kan betraktas som åtskiljda konflikter.

Situationen i Irak har också lett till att de länder som finansierat olika rebellgrupper i Syrien nu börjar se över sin fortsatta strategi då de försökt kontrollera ISIS agerande men misslyckats med detta.<sup>33</sup> Den politiska opinionen i regionen håller också på att förändras, vilket i förlängningen kan leda till att det militära stödet till de rebellgrupper som försöker störta Assad i Syrien successivt kommer att minska.<sup>34</sup>

---

<sup>23</sup> The Guardian, "Iraq army capitulates to ISIS militants in four cities": <http://www.theguardian.com/world/2014/jun/11/mosul-isis-gunmen-middle-east-states>

<sup>24</sup> Washington Post, "Iraqi military facing psychological collapse after losses, desertions": [http://www.washingtonpost.com/world/iraqi-military-facing-psychological-collapse-after-losses-desertions/2014/06/22/88ed659a-fa4a-11e3-8176-f2c941cf35f1\\_story.html?hpid=z1](http://www.washingtonpost.com/world/iraqi-military-facing-psychological-collapse-after-losses-desertions/2014/06/22/88ed659a-fa4a-11e3-8176-f2c941cf35f1_story.html?hpid=z1)

New York Times, "Iraq's Military Seen as Unlikely to Turn the Tide": <http://www.nytimes.com/2014/06/23/world/middleeast/iraqs-military-seen-as-unlikely-to-turn-the-tide.html?hp>

<sup>25</sup> För mer information om våldet i Fallujah och Anbarprovinserna, läs Migrationsverkets verksamhets- och kostnadsprognos 2014-04-24

<sup>26</sup> CNN, "Current fighting pushes Iraqi refugee population past 1 million": <http://edition.cnn.com/2014/06/19/world/meast/iraq-refugee-statistics/>

<sup>27</sup> West Hawaii Today, "Iraq's top cleric increases pressure on al-Maliki": <http://westhawaii.com/news/nation-world-news/iraq-s-top-cleric-increases-pressure-al-maliki>

<sup>28</sup> Washington Post, "Iraqi army increasingly bolstered by Shiite militias as Isis advances": [http://www.washingtonpost.com/world/middle-east/iraqi-army-increasingly-bolstered-by-shiite-militias-as-isis-advances/2014/06/20/0eabaf3a-f8b5-11e3-a606-946fd632f9f1\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/world/middle-east/iraqi-army-increasingly-bolstered-by-shiite-militias-as-isis-advances/2014/06/20/0eabaf3a-f8b5-11e3-a606-946fd632f9f1_story.html)

<sup>29</sup> The Voice of Russia, "Iraq confirms termination of Kurdish Ministers in gov't – media": [http://voiceofrussia.com/news/2014\\_07\\_11/Iraq-confirms-termination-of-Kurdish-Ministers-in-govt-media-8666/](http://voiceofrussia.com/news/2014_07_11/Iraq-confirms-termination-of-Kurdish-Ministers-in-govt-media-8666/)

<sup>30</sup> Daily News, "Iran's president vows to protect holy sites in Iraq from rebels holding part of the country": <http://www.nydailynews.com/news/world/iran-ready-defend-holy-sites-iraq-article-1.1834262>

<sup>31</sup> The Daily Star, "Saudi Arabia and Russia play down divisions over Iraq, Syria": <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2014/Jun-23/261158-saudi-arabia-and-russia-play-down-divisions-over-iraq-syria.ashx#axzz35SdRrxCT>

<sup>32</sup> Dagens Nyheter, "Syriska stridsplan slog till i Irak": <http://www.dn.se/nyheter/varlden/syriska-stridsplan-slog-till-i-irak/>

<sup>33</sup> Christian Science Monitor, "ISIS advance in Iraq forces Gulf donors to rethink their patronage": <http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2014/0618/ISIS-advance-in-Iraq-forces-Gulf-donors-to-rethink-their-patronage>

<sup>34</sup> PewResearch, "Syria's Neighbors Want Assad to Step Down, But No Appetite for Aid to Rebels": <http://www.pewglobal.org/2014/06/16/syrias-neighbors-want-assad-to-step-down-but-no-appetite-for-aid-to-rebels/>

I Syrien har Assads militära styrkor haft betydliga framgångar på marken.<sup>35</sup> Detta har bland annat möjliggjorts av att ISIS och den syriska regimen undvikit direkta konfrontationer, samt av ökade interna stridigheter mellan olika rebellgrupper.

### ***Libanon och Jordanien försvårar för syriska flyktingar***

Utvecklingen i Irak är ytterligare en faktor som driver fler människor på flykt inom regionen, samtidigt som situationen för syriska flyktingar blir allt svårare i grannländerna Libanon och Jordanien. Libanon har infört hårda krav för de syrier som vill passera gränsen med hänvisning till att landet inte längre klarar av att hålla sina gränser öppna och ta hand om alla syrier som reser in i landet.<sup>36</sup> En liknande utveckling sker i Jordanien, som också börjat begränsa rörelser av syriska flyktingar över gränsen. Det innebär att Turkiet nu är det enda land som har en öppen gräns för syrier på flykt.

## **Situationen i Nordafrika**

### ***Konfliktupptrappning i Libyen medför ny politisk konfliktlinje***

Den libyske pensionerade generalen Khalifa Haftar har sedan i slutet av maj utfört krigshandlingar mot islamistdominerade miliser i östra Libyen. Centralregeringen i Tripoli uppger att Khalifa Haftar saknar legal auktoritet men regeringen saknar de maktmedel som krävs för att få kontroll över situationen. Säkerhetsläget i landet har försämrats och de sekulärt religiösa motsättningar som finns i Egypten avspeglas även i Libyen.<sup>37</sup> Generalen Haftar betraktar sig själv som en försvarare av den sekulära staten i likhet med Egyptens nyvalda president al-Sisi. Detta har också skapat en ny politisk konfliktlinje i Libyen där olika miliser, vars lojalitet tidigare främst varit kopplade till klaner, nu tar ställning för eller emot islamism och sekularism.<sup>38</sup> Mot bakgrund av detta förblir den libyska centralregeringen mycket svag vilket skapar ett maktvakuum i landet.

### ***Fortsatt svår situation för statslösa i Egypten***

Situationen för syriska migranter, och statslösa från Syrien, som befinner sig i Egypten är fortsatt svår. Abd al-Fattah al-Sisi valdes som ny president i Egypten den 7 juni 2014 men någon förändring efter al-Sisis formella maktövertagande för dessa grupper har inte rapporterats.

### ***Syriernas rörelse längs rutterna***

Av avsnitt 2.1 framgår att Libyen, men även andra länder längs Nordafrikas kust, har blivit det viktigaste transitlandet för migranter på väg mot Europa. Många syrier anländer med båt från Libyen till Italiens kust, men de reser även via andra rutter, exempelvis via Turkiet eller flygrutterna. Den syriska gruppen är den mest resursstarka och därför också den som har bäst möjligheter att via olika rutter lämna regionen, särskilt i jämförelse med andra asylsökandegrupper som söker sig till Sverige, till exempel eritreaner och afghaner.

Många syriska familjer söker asyl i Sverige trots att de måste utsätta sig för riskfyllda resor över bland annat Medelhavet. Den prekära situation som råder i Libanon, Jordanien, Libyen och Egypten bidrar till att möjligheten att lämna kvar sin familj i närliggande länder, för att sedan återförenas i Sverige via anhöriginvandring, är förenad med stora risker. De nya rörelserestriktionerna i Libanon och i Jordanien försvårar också familjeåterföreningar för många syriska flyktingar då det blivit svårare att uppsöka svenska ambassader i regionen.

### ***Förväntad utveckling under 2014 och 2015***

Migrationsverket vidhåller sin tidigare bedömning om att kriget i Syrien inte kommer att upphöra under de två närmaste åren. Den tydliga konfliktupptrappningen i Irak kan få ytterligare konsekvenser för

---

<sup>35</sup> International Business Times "Assad Winning On The Ground, Not Just Sham June 3 Syrian Presidential Election" [:http://www.ibtimes.com/assad-winning-ground-not-just-sham-june-3-syrian-presidential-election-1593432](http://www.ibtimes.com/assad-winning-ground-not-just-sham-june-3-syrian-presidential-election-1593432)

<sup>36</sup> Daily Star, "Lebanon informs UN on Syrian refugee restrictions" [:http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2014/Jun-19/260760-lebanon-informs-un-of-syrian-refugee-restrictions.ashx#axzz35SdRrXCT](http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2014/Jun-19/260760-lebanon-informs-un-of-syrian-refugee-restrictions.ashx#axzz35SdRrXCT)

<sup>37</sup> Hurriyet Daily News, "Renegade general urges Turks, Qataris to leave east Libya" [:http://www.hurriyetdailynews.com/renegade-general-urges-turks-qataris-to-leave-east-libya.aspx?PageID=238&NID=68107&NewsCatID=359](http://www.hurriyetdailynews.com/renegade-general-urges-turks-qataris-to-leave-east-libya.aspx?PageID=238&NID=68107&NewsCatID=359)

<sup>38</sup> BBC, "General Haftar's anti-islamist campaign divides Libyans" [:http://www.bbc.com/news/world-africa-27715992](http://www.bbc.com/news/world-africa-27715992)

utvecklingen i Syrien med ökad migration från regionen som följd. Situationen är komplex och svårbedömd och verket kan komma att revidera bedömningarna i samband med kommande prognoser.

Antalet nya asylsökande syrier har varit mycket högt under första halvåret 2014 och prognosen för antalet nya asylsökande syrier kommer att revideras uppåt för innevarande år. De viktigaste faktorerna bakom ökningen är ökade transporter via den centrala Medelhavsrutten och att många syriska familjer söker asyl i Sverige. Bedömningen sker också mot bakgrund av att Sverige bedöms förbli det primära mottagarlandet för syriska asylsökande i Europa. Prognosen för gruppen statslösa revideras också uppåt för både innevarande och nästa år mot bakgrund av samma faktorer som för den syriska gruppen.

För åren 2016 till 2018 har olika konfliktscenarier för Syrien tagits fram, där det mest troliga scenariot är en fortsatt konflikt med en över tid varierande konfliktgrad. Ett mer utförligt resonemang kring osäkerhet och prognosantaganden för gruppen beskrivs i avsnitt 2.4.

Utvecklingen i Irak är ytterst osäker och i skrivande stund är det mycket svårt att bedöma hur utfallet kommer att påverka migrationen från regionen till Sverige. Verket vill dock flagga för att nuvarande konflikteskalering kan leda till en ny ökning av asylsökande irakier i Sverige. Migrationsverket kommer i nästa prognos att återkomma med en fördjupad analys för asylsökande från Irak.

### 2.3.2 Asylsökande från Afghanistan

#### Föregående bedömning av asylsökande afghaner

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att första valomgången i det afghanska presidentvalet var en demokratisk framgång vilket skapade en öppning för en mer optimistisk utveckling i landet. USA:s framtida militära närvaro i landet bedömdes som en nyckelfråga för den kommande säkerhetsutvecklingen i landet. Utvecklingen av antalet asylsökande afghaner bedömdes främst bero på det uppdämda migrationsbehovet och ökande rörelser av afghaner längs migrantrutterna in mot EU.

#### Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

##### *Andra omgången av presidentvalet genomfördes utan omfattande våldsytringar*

Den andra valomgången i Afghanistan kunde genomföras utan allvarliga störningar från talibanernas sida. Ett antal våldsdåd förekom både under valdagen och i samband med valkampanjerna<sup>39</sup>, men den allmänna bilden har präglats av ett högt valdeltagande och ett relativt lugn. Presidentkandidaten Abdullah Abdullah har lagt fram allvarliga anklagelser om valfusk, vilket har föranlett demonstrationer från Abdullahs sympatisörer och fått valkommissionens sekreterare Ziaul Haq Amarkhel att avgå.<sup>40</sup> Såväl Abdullah som hans rival i den avgörande valomgången Ashraf Ghani har utropat sig som segrare, men en överenskommelse som går ut på att samtliga åtta miljoner röster undersöks och att en samlingsregering formas, kunde nås efter ett diplomatiskt ingripande från USA.<sup>41</sup>

##### *USA:s militära närvaro efter 2014 en avgörande faktor för säkerhetsutvecklingen*

De båda presidentkandidaterna har uttalat sig villiga att skriva under ett nytt militärt samarbetsavtal med USA, vilket mottogs positivt av USA:s president Obama.<sup>42</sup> Den politiska osäkerheten efter den andra valomgången gör dock att osäkerheten kring USA:s framtida roll ökar. Ett nytt avtal skulle innebära att mellan 8 000 och 12 000 soldater blir kvar under en tioårsperiod.<sup>43</sup>

<sup>39</sup> BBC, "Afghan election: run-off held amid violence": <http://www.bbc.com/news/world-asia-27844674>

<sup>40</sup> CBS News, "Election scandal brings down Afghan official": <http://www.cbsnews.com/news/afghanistan-election-ziaul-haq-amarkhel-resigns-amid-fraud-scandal/>

<sup>41</sup> Oman Tribune, "Relief in Afghanistan": [http://www.omantribune.com/index.php?page=editorial\\_details&id=3100](http://www.omantribune.com/index.php?page=editorial_details&id=3100)

<sup>42</sup> Business Standard, "US lauds Afghan polls, look forward to sign BSA with new govt": [http://www.business-standard.com/article/pti-stories/us-lauds-afghan-polls-looks-forward-to-sign-bsa-with-new-govt-114061500041\\_1.html](http://www.business-standard.com/article/pti-stories/us-lauds-afghan-polls-looks-forward-to-sign-bsa-with-new-govt-114061500041_1.html)

<sup>43</sup> Mer information finns i Migrationsverkets verksamhets- och kostnadsprognos 24 april 2014

### ***Fortsatt svår situation för afghaner i närområdet och längs migrantrutterna***

Situationen för afghaner i Iran och Pakistan är fortsatt svår då de båda länderna fortfarande fokuserar på ett återvändande till Afghanistan<sup>44</sup>. Situationen är oförändrad i förhållande till föregående prognos. Ett stort antal afghanska migranter befinner sig fortfarande i Turkiet, Bulgarien och Balkan, men ökade gränskontroller längs den östra migrantrutten i kombination med stor konkurrens med andra migrantgrupper gör att framkomligheten för afghanerna är begränsad.

### ***Förväntad utveckling under 2014 och 2015***

Det är i nuläget för tidigt att bedöma effekterna av valutgången i Afghanistan både på kort och på lång sikt. Drivkrafterna för afghaner att lämna sitt hemland bedöms inte ha förändrats sedan föregående prognos. Det finns fortfarande ett stort uppdämt migrationsbehov för afghaner som befinner sig i transitländer som Turkiet, Bulgarien och på västra Balkan, men då Sveriges roll som primärt destinationsland för denna grupp minskat, är bedömningen att antalet asylsökande afghaner kommer att minska något i Sverige under 2014 för att sedan öka 2015.

## **Afrikas horn**

### **2.3.3 Asylsökande från Eritrea**

#### **Föregående bedömning av asylsökande från Eritrea**

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att trenden med en stabil och ökande asylmigration från Eritrea till Sverige skulle fortgå. De viktigaste faktorerna är Nordafrikas alltmer centrala roll som transitregion och den ökade framkomligheten för eritreaner längs den centrala Medelhavsrutten.

#### **Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos**

##### ***Fler tros lämna Eritrea varje månad***

Det finns inga exakta uppgifter om hur många som lämnar Eritrea men nya beräkningar uppskattar att cirka 5 000 personer lämnar landet varje månad, att jämföra med tidigare uppskattningar på cirka 2 000-3 000. Eritreaner lämnar landet främst på grund av den allt längre obligatoriska samhälls- och militärtjänsten som kan vara längre än tio år. Enligt FN förekommer även tvångsrekryteringar till militärtjänsten av ungdomar under 18 år. De rekryteras från skolor och är ibland inte äldre än 15 år.<sup>45</sup> Majoriteten av migranterna från Eritrea är unga män, och många tillhör den kristna gruppen i landet.<sup>46</sup> En allt sämre ekonomisk situation i landet är också en viktig drivkraft som får många att fly.

##### ***Vägen mot Europa är den enda som kvarstår för eritreaner på flykt***

Situationen för eritreaner på flykt i grann- och transitlandet Sudan har blivit allt mer prekär. Den juridiska statusen för flyktingar i landet har försämrats, och risken att utsättas för kidnappning och utpressning är överhängande. Det finns tydliga indikationer på att myndighetspersoner i både Eritrea och Sudan är involverade i människosmugglingsaktiviteter<sup>47</sup>. Situationen i Sudan har lett till att eritreaner nu tvingas lämna landet snabbare än vad som tidigare var fallet. Antalet eritreanska migranter i Etiopien ökar också snabbt, framför allt ensamkommande barn- och ungdomar, men de uppehåller sig sällan en längre tid i landet.<sup>48</sup>

---

<sup>44</sup> The News International, "Pakistan still top host but Afghan refugees exodus imminent": <http://www.thenews.com.pk/Todays-News-4-257239-Pakistan-still-top-host-but-Afghan-refugees-exodus-imminent>

Teheran Times, "Minister says Iran determined to resolve Afghan refugees' problems": <http://www.tehrantimes.com/politics/116359-minister-says-iran-determined-to-resolve-afghan-refugees-problems>

<sup>45</sup> FN, "Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea", sid 9: [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A\\_HRC\\_26\\_45\\_ENG.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A_HRC_26_45_ENG.pdf)

<sup>46</sup> Regional Mixed Migration Secretariat, "Going West – contemporary mixed migration trends from the Horn of Africa to Libya & Europe", sid 18: [http://www.regionalmms.org/fileadmin/content/rmms\\_publications/Going\\_West\\_migration\\_trends\\_Libya\\_Europe\\_final.pdf](http://www.regionalmms.org/fileadmin/content/rmms_publications/Going_West_migration_trends_Libya_Europe_final.pdf)

<sup>47</sup> Ibid.

<sup>48</sup> UNHCR, "Country operations profile – Ethiopia": <http://www.unhcr.org/pages/49e483986.html>

Fram till år 2012 migrerade många eritreaner från Sudan till Israel och Gulfstaterna<sup>49</sup>. Dessa länder har numera både skärpt sin gränsbevakning och infört restriktiv lagstiftning på migrationsområdet. Många eritreaner har också tvingats återvända från dessa länder och ett av de få alternativ som nu kvarstår för eritreaner är att fly till Europa<sup>50</sup>.

### ***Eritreaner den största gruppen längs den centrala Medelhavsrutten***

Den ökade migrationen från Eritrea är också förknippad med den ökade framkomligheten till Europa längs den centrala Medelhavsrutten. Det är den enskilt viktigaste rutten för eritreaner, se avsnitt 2.1. Under det första halvåret 2014 har över 13 000 eritreanska migranter anlänt med båt till Italien från Libyen, att jämföra med 9 800 för hela 2013.<sup>51</sup> Av alla migranter som anlänt till Italien från Libyen under innevarande år utgör eritreaner den största gruppen.

### ***Italien det viktigaste transitlandet***

Då många båtflyktingar anländer till Italien samtidigt har det skapat stora utmaningar för Italiens mottagningssystem. Under vissa veckor har det anlänt mellan 5 000 och 8 000 båtmigranter på kort tid och många hinner avvika innan de registreras i landet för att inleda en asylprocess. Många migranter, inklusive eritreaner, vill inte lämna in asylansökan i landet utan väljer istället att avvika för att sedan fortsätta sin resa till andra länder i Europa.

De primära destinationsländerna i Europa för eritreanska asylsökanden är Sverige, Schweiz, Frankrike, Norge och Tyskland.<sup>52</sup> Antalet asylsökande eritreaner ökade också kraftigt i Holland under april och maj månad 2014<sup>53</sup>, för att sedan minska lika kraftigt under juni månad. En förklaring till att eritreanska asylsökanden minskade snabbt är att den holländska regeringen vidtog åtgärder för att minska smuggling av eritreaner till landet.<sup>54</sup>

### ***Kraftig ökning av antalet asylsökande eritreaner i Sverige***

Antalet asylsökande eritreaner fortsätter öka kraftigt i skrivande stund, se bild 6 nedan.<sup>55</sup> I Sverige är eritreaner nu är den näst största gruppen. Även i Tyskland har antalet ökat kraftigt i april och maj<sup>56</sup>, en utveckling som fortsatt i juni. Sverige och Tyskland är för närvarande de största mottagarländerna i Europa.

---

<sup>49</sup> Mellan 2006 och 2012 migrerade ca 40 000 personer från Afrikas horn till Israel. I dag är antalet nära noll. Ibid, sid 22.

<sup>50</sup> Det förekommer även en viss migration mot Södra Afrika. Ibid, sid 11.

<sup>51</sup> Deutsche Welle, "Eritreans flee repression, says UN rapporteur": <http://www.dw.de/eritreans-flee-repression-says-un-rapporteur/a-17722860>

<sup>52</sup> Regional Mixed Migration Secretariat, "Going West – contemporary mixed migration trends from the Horn of Africa to Libya & Europe", sid 25: [http://www.regionalmms.org/fileadmin/content/rmms\\_publications/Going\\_West\\_migration\\_trends\\_Libya\\_Europe\\_final.pdf](http://www.regionalmms.org/fileadmin/content/rmms_publications/Going_West_migration_trends_Libya_Europe_final.pdf)

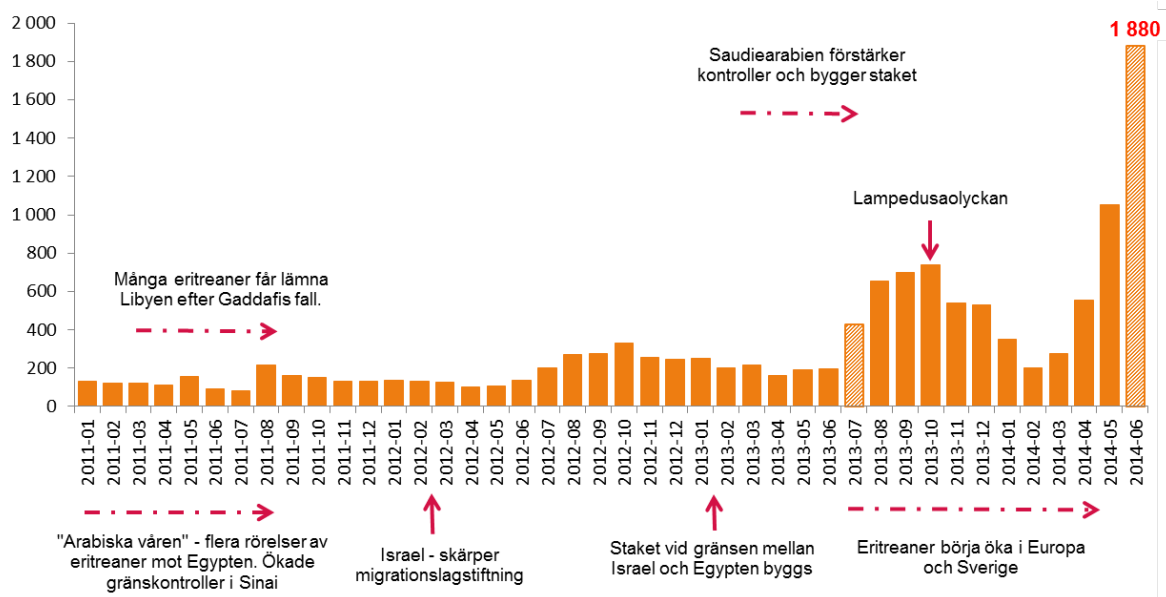
<sup>53</sup> Expatica, "Surge in refugees: 1 000 a week come to Holland, says minister": <http://www.expatica.com/nl/news/dutch-news/Surge-in-refugees-1000-a-week-come-to-Holland-says-minister-292712.html>

<sup>54</sup> Holländska regeringen, "Measures due to unexpected peak in influx of Eritreans": <http://www.government.nl/news/2014/05/02/measures-due-to-unexpected-peak-in-influx-of-eritreans.html>

<sup>55</sup> Fram till och med den 23 juni 2014 hade 3 500 asylansökningar lämnats in för denna grupp, att jämföra med en totalsiffra för år 2013 på 4 844 ansökningar.

<sup>56</sup> BAMF, "Asylgeschäftstatistik Mai 2014", sid 4: [http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/Statistik/201405-statistik-anlage-asyl-geschaeftsbericht.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/Statistik/201405-statistik-anlage-asyl-geschaeftsbericht.pdf?__blob=publicationFile)

Bild 6. Tidslinjen som visar sambandet mellan olika händelser och antalet asylsökande eritreaner i Sverige



Många eritreaner som söker sig till Sverige är unga och reser utan vårdnadshavare vilket har lett till en kraftig ökning av antalet ensamkommande barn och ungdomar i Sverige.<sup>57</sup> Analysen om ensamkommande barn och ungdomar finns i avsnitt 2.3.7.

### Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Mot bakgrund av den ökade framkomligheten längs den centrala Medelhavsrutten, det stora antal eritreaner som flyr landet samt de försämrade möjligheterna att stanna kvar i närområdet bedömer Migrationsverket att antalet asylsökande eritreaner kommer att fortsätta öka under prognosperioden. Då antalet ökar kraftigt i skrivande stund, går det inte att bedöma hur länge ökningen kommer att bestå. Bedömningen för nästa år är därmed mycket osäker.

Den viktigaste faktorn som skulle leda till minskat antal asylsökande från Eritrea är att den nuvarande situationen i Libyen förändras drastiskt. Det skulle till exempel kunna ske genom att ett fullskaligt inbördeskrig bryter ut, eller motsatsen, att landet får en starkt centralmakt, som skulle kunna upprätta gränskontroller och försvåra transporter genom landet. För den aktuella bedömningen är dessa utvecklingar dock inte troliga.

En annan osäkerhetsfaktor av betydelse är om räddningsinsatsen Mare Nostrum fortsätter eller inte under hösten och vintern. Om räddningsinsatsen upphör kommer det bli mycket mer riskabelt att korsa Medelhavet under höstmånaderna vilket kan leda till att färre eritreaner lämnar Libyen.

## 2.3.4 Asylsökande från Somalia

### Föregående bedömning av asylsökande från Somalia

#### *Justerad bedömning av asylsökande från Somalia*

I föregående prognos gjorde Migrationsverket bedömningen att den stabila trenden för antalet asylsökande från Somalia skulle fortsätta. Säkerhetsläget i Somalia, samt drivkrafterna att lämna landet, bedöms som oförändrade sedan föregående prognos. Läget längs den centrala Medelhavsrutten (se avsnitt om Eritrea ovan) är dock gynnsamt även för somalier på flykt som söker sig till Europa, vilket har föranlett en viss ökning av antalet asylsökande somalier i Sverige. Antalet ensamkommande barn och ungdomar från Somalia har också ökat. För mer information och ensamkommande barn och ungdomar, se avsnitt 2.3.7.

<sup>57</sup> Under första halvåret 2014 sökte 4 317 samma period under år 2013 sökte 1 237.



### 2.3.5 Asylsökande från västra Balkan

#### Föregående bedömning av asylsökande från västra Balkan

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att effekterna av de politiska ställningstagandena i Tyskland för att få ned antalet ogrundade asylansökningar från västra Balkan var svåra att förutse. En effekt av detta skulle kunna bli att fler asylsökande från västra Balkan skulle söka sig till Sverige istället. Tyskland bedömdes dock förbli det primära mottagarlandet för asylsökande från västra Balkan men osäkerheten inför 2015 var mycket stor.

#### Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

##### *Tysklands politiska beslut om säkra ursprungsländer*

I april 2014 tog den tyska regeringen ett beslut om att klassificera tre länder från västra Balkan regionen som så kallade säkra ursprungsländer<sup>58</sup>. Beslutet kom efter att Tyskland haft en snabb ökning av antalet nya asylsökande från regionen under 2013, en utveckling som var ännu kraftigare under de första fem månaderna 2014<sup>59</sup>. Beslutet måste även antas i Tysklands parlament och Tysklands politiska parti de Gröna har lyckats skjuta fram lagändringsbeslutet i parlamentets övre kammare. Lagändringen förväntas istället röstas igenom i parlamentet i slutet av september.<sup>60</sup>

Målsättningen med principen om säkra länder är att förenkla och förkorta asylhandläggningen så att den totala vistelsetiden för dessa grupper blir kortare i landet. Varje asylansökan behandlas dock fortfarande individuellt och mot bakgrund av höga ärendebalanser i Tyskland är det för närvarande oklart hur mycket den totala vistelsetiden kommer att kunna förkortas.

Även om antalet nya asylsökande från Albanien ökade kraftigt i Tyskland har landet inte klassificerats som ett säkert land på grund av den politiska oenigheten. Det pågår dock fortsatta politiska diskussioner i frågan.

##### *Västra Balkan drabbat av översvämningar*

Under våren drabbades delar av Serbien och Bosnien och Hercegovina av svåra översvämningar.<sup>61</sup> De serbiska och bosniska regeringarna har utlovat ersättningar och bidrag till återuppbyggnad men det är oklart hur snabbt detta kommer att kunna genomföras. Det finns även ett antal administrativa hinder då de drabbade ska kunna styrka sin identitet och sin egendom för att få ersättning.

Den mest drabbade delen av befolkningen är den redan utsatta romska minoriteten, som oftast har de sämsta bostäderna på de osäkraste platserna. I och med översvämningarna har många romer också förlorat möjligheten till säsongarbete eftersom jordbruket och även vissa fabriker i de drabbade områdena har slagits ut. Lokala bedömare<sup>62</sup> lyfter att man inte kan utesluta en ökad migration från regionen, utöver den säsongsmigration som brukar inträffa inför vintern.

##### *Asylsökande från Albanien den största gruppen i Sverige*

Sedan viseringsfriheten för länderna på västra Balkan införts har asylsökande från Serbien varit den största gruppen i Sverige. Utfallet efter det första halvåret 2014 visar att asylsökande från Albanien nu är den största gruppen följt av Serbien och Kosovo. Ökningen är dock mycket mindre än i Tyskland.

---

<sup>58</sup> Serbien, Makedonien och Bosnien och Hercegovina.

<sup>59</sup> Under de första fem månaderna år 2013 sökte 4 800 asyl från västra Balkan. Under samma period år 2014 sökte 14 219. Serbien är alltså den största gruppen, men Albanien har ökat mest under slutet av 2013 och början av 2014. Endast under januari månad tog man emot 418 ansökningar från Albanien, mot 1247 under hela 2013.

<sup>60</sup> Die Spiegel: "Bundesrat: Grüne verhängeln Union schärferes Asylrecht": <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/asylrecht-gruene-blockieren-zuwanderungspaket-im-bundesrat-a-980381.html>

<sup>61</sup> Det uppskattas att översvämningarna kostar Serbien mellan 1,5 till 2 miljarder Euro och Bosnien 1,3 miljarder Euro. Den agrikulturna sektorn är särskilt drabbad och motsvarar 10 procent av ländernas BNP. Tanjug Tacno, "EBRD: Steta od poplava u Srbiji oko dve milijarde evra" <http://www.tanjug.rs/novosti/131373/ebrd--steta-od-poplava-u-srbiji-1-5-do-dve-milijarde-evra.htm>

<sup>62</sup> Efter samtal med Sveriges ambassad i Belgrad, internationella organisationer och lokala frivilligorganisationer.

Ökningen kan ses som en effekt av utvecklingen i Frankrike<sup>63</sup>, men även faktorer som ryktesspridning och enskilda händelser kan ha varit av betydelse.

### ***Förväntad utveckling under 2014 och 2015***

Migrationsverket bedömer att effekterna av Tysklands beslut om säkra länder fortfarande är mycket svåra att förutse. Ett scenario med snabba och plötsliga ökningarna av asylsökanden från regionen kan inte avskrivs. Tidigare bedömningar om att Tyskland under innevarande år kommer att förbli det primära mottagarlandet för asylsökanden från västra Balkan kvarstår, men en successiv ökning i Sverige kan ske under hösten som en effekt av översvämningar i regionen. Osäkerheten inför 2015 är mycket stor både utifrån utvecklingen i Tyskland och hur kraftfullt regeringar på västra Balkan kommer att kunna hjälpa dem som drabbats av översvämningarna.

## **2.3.6 Asylsökande från övriga länder**

### ***Krisen i Ukraina***

Det är i skrivande stund inte möjligt att förutse den framtida utvecklingen i Ukraina. Rysslands president Vladimir Putin har begärt av det ryska parlamentet att dra tillbaka hans befogenhet att gå in med väpnade styrkor i Ukraina, något som också skett.<sup>64</sup> Det kan vara ett tecken på stabilisering av konflikten med det är dock svårt att i nuläget bedöma Rysslands framtida agerande i Ukraina.

Under våren har presidentval lyckats genomföras i landet. Situationen i de västra delarna av landet är relativt stabil medan det pågår strider i de östra delarna mellan separatister och regeringsstyrkor. Människor flyr undan stridigheterna men majoriteten söker skydd främst i de västra delarna av landet eller i Ryssland.

Sverige har under första halvåret 2014 tagit emot procentuellt många fler ukrainska asylsökande jämfört med samma period 2013<sup>65</sup>. Ökningen blev störst i juni månad. Det finns även en annan aspekt som bör tas i beaktande. Mot bakgrund av Ukrainas mycket utsatta och bräckliga ekonomiska situation, kan man veta sig på kort eller lång sikt utesluta migration från Ukraina mot Europa av socioekonomiska skäl.

### ***Konfliktupptrappning i Gaza***

Den senaste tidens konfliktupptrappning i Gaza är mycket allvarlig och Migrationsverket följer utvecklingen kontinuerligt. I nuläget bedömer Migrationsverket att spänningarna kommer att kvarstå under sommaren och att, även om en vapenvila kommer till stånd, det finns risker till att sporadiska strider kan bryta ut. Utvecklingen i Gaza förväntas inte påverka migrationen till Sverige i någon större omfattning då möjligheterna för palestinier att lämna Gazaremsan är mycket begränsade. Av avsnitt 2.3.1 framgår även att Libanon och Jordanien infört hårda krav för de syrier som vill passera gränsen, vilket även gäller för gruppen statslösa i regionen.

---

<sup>63</sup> I slutet av år 2013 tog Frankrike beslutet om att klassificera Albanien som ett säkert land.

<sup>64</sup> New York Post, "Russian parliament revokes Putin's power to invade Ukraine": <http://nypost.com/2014/06/25/putin-asks-russian-legislature-to-revoke-power-to-invade-ukraine/>

<sup>65</sup> 358 jämfört med 65 föregående år



## 2.3.7 Ensamkommande barn och ungdomar

### Föregående bedömning av ensamkommande barn och ungdomar

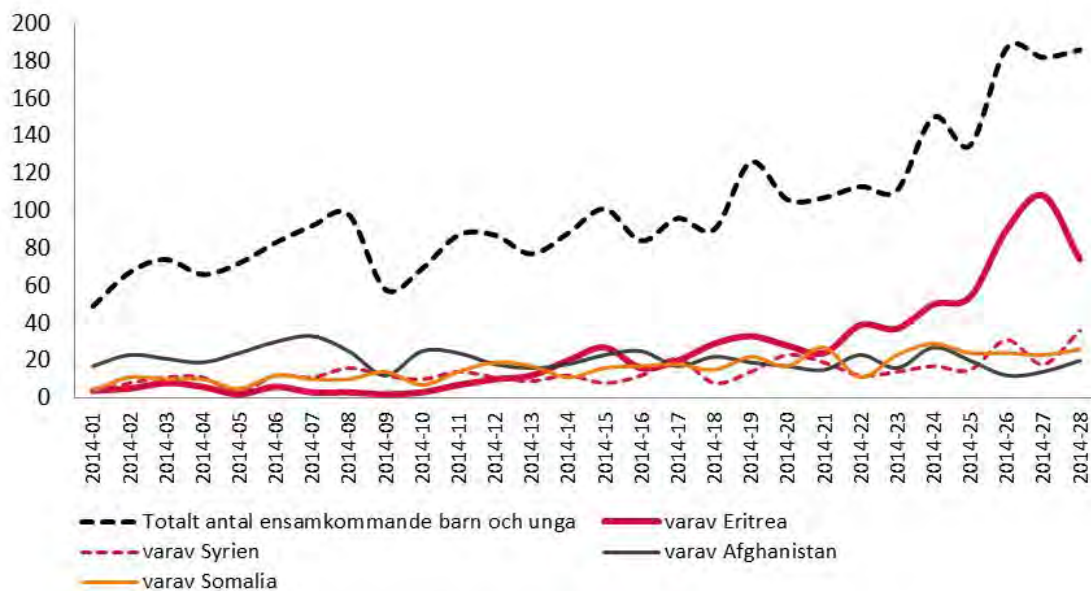
I föregående prognos bedömde Migrationsverket att den fortsatta ökningen av antalet ensamkommande barn och ungdomar framför allt präglades av att fler grupper än tidigare söker asyl.

### Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

#### *Trendbrott - ensamkommande barn från Eritrea den största gruppen*

Under första halvåret 2014 har 9 000 barn och ungdomar under 18 år anlänt till Italien längs den centrala Medelhavsrutten. Två tredjedelar av dessa har anlänt utan någon vårdnadshavare.<sup>66</sup> Som en effekt av detta har antalet ensamkommande barn och ungdomar från Eritrea, som nästan uteslutande anländer via den centrala Medelhavsrutten, ökat kraftigt i Sverige, se diagram 1 nedan. Andra grupper som ökat i betydelse är ensamkommande barn från Syrien och Somalia.

Diagram 1. Antalet inkomna asylsökningar från ensamkommande barn och ungdomar per vecka år 2014



Den afghanska gruppen, som under många år varit den största gruppen av ensamkommande barn och ungdomar i Sverige, har varit relativt stabil. Under maj och juni månad har Eritrea varit det land som flest asylsökande ensamkommande barn och ungdomar kommit ifrån, vilket innebär ett trendbrott.

En mer utförlig analys om varför ensamkommande barn och ungdomar från Eritrea har ökat kraftigt i Sverige finns i avsnitt 2.3.3.

#### *Förväntad utveckling under 2014 och 2015*

Mot bakgrund av att antalet ensamkommande barn och ungdomar ökat kraftigt under första halvåret 2014 är bedömningen att Sveriges roll som primärt mottagarland för gruppen kommer att stärkas ytterligare, både för innevarande och nästa år. Antalet ensamkommande barn väntas fortsätta öka under innevarande år, men i ännu större omfattning än vad som prognostiserats tidigare. För ny prognos för ensamkommande barn och ungdomar, se avsnitt 2.2.

<sup>66</sup> Peoples Daily, "Report says 9 000 minors have landed in Italy this year": <http://english.peopledaily.com.cn/n/2014/0620/c90777-8744027.html>

## 2.4 Antal asylsökande 2016-2018, möjlig utveckling

### Långsiktiga prognoser

Den statliga budgetplaneringsprocessen har en femårig tidshorisont.

Prognoser över antalet asylsökande kännetecknas av en stor osäkerhet som ökar med ett längre tidsperspektiv och i en snabbt föränderlig omvärld. Om omvärlden är relativt stabil har Migrationsverket möjlighet att göra kvantifierade prognoser med tillräcklig säkerhet över två års tid. Därefter har framskrivning av prognosen tillämpats, då osäkerhetsgraden blir avsevärt större.

Som framgår av avsnitt 2.2 ovan är det för närvarande inte möjligt att fastställa någon exakt kvantifierad huvudprognos över antalet asylsökande syrier för år 2015. För att kunna göra resursbehovsberäkningar på längre sikt, tog Migrationsverket i andra prognosen 2014 fram tre alternativ till en rak framskrivning av prognosen över asylsökande från Syrien. För övriga grupper tillämpas en rak framskrivning av prognosen för år 2015.

### Arbeta med hypotetiska prognosantaganden

Migrationsverket tog i februariprognosen 2014 fram ett antal hypotetiska antaganden om hur konflikten i Syrien kan komma att utvecklas.<sup>67</sup> Dessa hypotetiska antaganden som tagits fram bygger enbart på hur omfattande konfliktgraden i Syrien kan tänkas bli efter år 2015. Antagandena har vidare omsatts till hypotetiska beräkningsunderlag som innefattar antalet nya asylsökanden och den procentuella bifallsandelen som följer av rättsliga bedömningar. Dessa hypoteser är inte en prognos om framtiden, utan ett underlag för att räkna på effekter av en *möjlig utveckling*.

De hypotetiska antagandena har reviderats mot bakgrund av att Syrienkonflikten spridit sig till Irak. Denna utveckling minskar möjligheterna till konfliktavmattning efter år 2015, vilket var utgångspunkten för beräkningarna i föregående prognoser. Konfliktavmattningen har förskjutits till efter år 2016.

### Hypotetiska antaganden för prognosberäkningar åren 2016-2018

**Hypotes A 2016-2018. (Underlag för beräkningar i prognosen)** Konflikteskalering i Irak, men även i Libanon, under 2016-2017. Utvecklingen i Irak ökar de sektaristiska spänningarna ytterligare i regionen, vilket skapar ytterligare konflikteskalering i Syrien och regionen som sådan. Under år 2018 stabiliseras läget något efter internationella påtryckningar.

**Hypotes B 2016-2018.** Långsamt avmattad konflikt i Syrien och bräckliga vapenvilor som leder till att konflikten fortsätter, om än med något lägre intensitet än idag. Ny regional konfliktodynamik mot bakgrund av konfliktutvecklingen i Irak leder på sikt till minskade resurser för rebellgrupper inne i Syrien.

**Hypotes C 2016-2018.** Avmattad konflikt i Syrien där det internationella samfundet, inklusive Iran, Saudiarabien, Qatar och andra viktiga regionala aktörer går samman för att garantera stabiliteten i landet. Kräver en politisk lösning och fredsbevarande styrkor på marken.

---

<sup>67</sup> Mer information finns i Migrationsverkets verksamhets- och kostnadsprognos, 4 februari 2014: [http://verksnatet.migrationsverket.se/toppmeny/styrning/regeringenmyndighetemm/tillregeringen/prognoser/pubdokadmin/mv\\_archive/verksamhetsochkostnadsprognos20140204.5.75534b41143c9bc0fec7d2.html](http://verksnatet.migrationsverket.se/toppmeny/styrning/regeringenmyndighetemm/tillregeringen/prognoser/pubdokadmin/mv_archive/verksamhetsochkostnadsprognos20140204.5.75534b41143c9bc0fec7d2.html)

## 3. Verksamhetsbedömningar

### 3.1 Förutsättningar och huvudsakliga prioriteringar

#### *Förändringar sedan aprilprognosen*

Migrationsverket skrev i föregående prognos att "det är nödvändigt att i statens planering beakta konsekvenser av en alternativ utveckling i ett övre scenario på upp till 70 000 asylsökande år 2014. Migrationsverket har en handlingsberedskap för att i händelse av en sådan utveckling kunna möta de initiala behoven, att ta emot ansökningar och ordna ett boende. Vid en så stor och snabb ökning av antalet asylsökande är dock dagens kapacitet inte tillräcklig för att förhindra att handläggningstider och vistelsetider stiger även under kommande år."

Förändringarna i verksamhetsbedömningarna i denna prognos kan uteslutande kopplas till den ökning av antalet asylsökande som skett i två etapper, först i maj och sedan efter midsommar. Utfallet för asylsökande från Syrien, inklusive grannländer, har varit nära aprilprognosens övre scenario med en hög andel familjer. Styrkan och hastigheten i ökningen av asylsökande från Eritrea var däremot oväntad.

Det nya huvudscenariot på 80 000 asylsökande ligger över det tidigare övre scenariot vilket är direkt kopplat till förändringen av antalet asylsökande från Eritrea. Beräkningarna i föregående prognos var baserade på att Migrationsverket skulle ha en kapacitet för att ta emot cirka 60 000 nya asylsökande. Verksamhetsplaneringen måste anpassas till de ändrade förutsättningarna. Kapaciteten för mottagande, prövning och vissa stödfunktioner behöver omgående förstärkas.

#### **Asylverksamheten**

##### *Ökat behov av boendeplatser*

En simulering baserad på det nya huvudscenariot visar att det kommer att vara cirka 18 000 fler inskrivna i mottagningen i december år 2014 än i föregående prognos huvudscenario och cirka 32 000 fler inskrivna i december 2015. Två tredjedelar av ökningen beräknas ske i Migrationsverkets anläggningsboende.

Asylsökande behöver tak över huvudet. För att anpassa tillgången på platser, är det i dagsläget nödvändigt att utöka antalet tillfälliga boenden genom direktupphandling. Migrationsverket avser även att som tidigare planerat starta korridorboenden till exempel i gamla ålderdomshem, folkhögskolor och liknande anläggningar där det finns möjlighet till självhushåll. Det pågår därutöver en fortlöpande dialog med andra statliga myndigheter, exempelvis Forsvarsmakten, om möjligheter att använda lämpliga lediga anläggningar för boende till asylsökande, vilket också resulterat i nya tillfälliga platser.

Även kommuner och landsting har ansvar för mottagningen av asylsökande, främst rätten till skolgång och akut sjuk- och tandvård under tiden som de asylsökande vistas i kommunen. När det gäller ensamkommande barn- och ungdomar under 18 år så är det kommunerna som har ansvaret för mottagning och boende. Kommunernas kostnader för asylsökande ersätts från statliga anslag.

##### *Beredskapsläge sedan i maj*

För att förhindra att det uppstår flaskhalsar i processen när antalet asylsökande tillfälligt ökar har Migrationsverket sedan 2013 en beslutad beredskapsplan som träder in under veckor då många söker asyl. Beredskapsplanen innefattar åtgärder i trappsteg från det att antalet sökande överskrider 1 200 sökande i veckan och upp till 2 100 sökande i veckan. Främst syftar beredskapsplanen på logistik och boendeplanering samt förstärkning av ansökningsenheterna, exempelvis genom att personal avdelas från andra enheter.

Under det första kvartalet var antalet asylsökande i genomsnitt 1 000 per vecka. I maj skedde en ökning med veckosiffror på mellan 1 200 och 1 700 sökande vilket innebar att beredskapsplanen trädde in. Efter midsommar har antalet asylsökande varit över 2 000 i veckan.

Antalet asylsökande förväntas ligga inom eller över beredskapsintervallet under hela återstoden av året och i stor sett hela nästa år. Ordinarie organisation behöver anpassas så snart som möjligt.

Ytterligare personal håller på att rekryteras till ansökningsenheterna. Utökade öppettider och sexdagarsvecka praktiseras sedan tidigare och det pågår förberedelser för att efter sommaren kunna övergå till sjudagarsvecka på de enheter där trycket är störst.

### ***Andelen Dublinärenden minskar***

Syrier, eritreaner och statslösa står till mycket stor del för den nuvarande ökningen av antalet asylsökande. En majoritet av dessa tar sig till Sverige efter att ha rest in i Europa via Italien sedan vidare via andra EU-stater, bland annat Tyskland och Danmark till Sverige. Trots det har andelen Dublin minskat för dessa grupper under andra kvartalet. Hur stor och varaktig minskningen blir är osäkert. Utgångspunkten för beräkningarna i prognosen är att det sker en viss återhämtning under senare delen av året. Se vidare analys i avsnitt 3.2.1.

Att andelen Dublinärenden minskar innebär en större andel normalärenden där de individuella asylskälen ska prövas mot förhållandena i hemlandet. Det innebär generellt en mer resurskrävande prövning och längre vistelsetid i mottagningssystemet. Behovet av mottagningsplatser ökar därmed. Syrier och Eritreaner har i regel starka skyddsskäl med en hög andel bifall oavsett om prövningen sker i annat EU-land. En större andel asylsökande som prövas i Sverige innebär fler bifallsbeslut.

### ***Handläggningstider och vistelsetid och platsbehov i mottagningen***

Det är ofrånkomligt att handläggningstider, antal inskrivna i mottagningssystemet och vistelsetider kommer att öka både under år 2014 och år 2015. Hur stor en sådan ökning blir och hur länge den består beror på en rad samverkande faktorer.

- Antal och sammansättning av asylsökande. Vem söker och var, när och varför?
- I vilken grad Dublininstitutionen fungerar (EU:s medlemsstater)
- Tillgänglig personal och övriga resurser i asylprocessen och hur effektivt de används (samtliga)
- Hur många asylärenden som avgörs så att den sökande får besked och kan ta nästa steg i processen (Migrationsverket)
- Bosättning via anvisning (Arbetsförmedlingen, Länsstyrelser och kommuner)
- Hur många nyanlända med uppehållstillstånd som kan bosätta sig på egen hand och väljer att göra det. (Eget boende och självbosättning från anläggningsboende)
- Återvändande, självmant och med tvång (Migrationsdomstolarna, Migrationsverket och Polisen).

### **Tillståndsverksamheten**

När fler beviljas skydd i Sverige påverkar det även anhöriginvandringen och efter tre till fem år även antalet ansökningar om svenskt medborgarskap.

Ansökningar från syriska medborgare samt statslösa från Syrien utgör idag cirka 30 procent av samtliga förstagångsansökningar på anknytning. En asylsökande som beviljats ett permanent uppehållstillstånd har rätt till familjeåterförening med make/maka och minderåriga barn och minderåriga barn med sina föräldrar. För den syriska gruppen är det relativt vanligt att båda föräldrarna och barnen söker asyl samtidigt och då finns inget behov av familjeåterförening. Migrationsverkets bedömning har varit och är att det i den syriska gruppen kommer att bli vanligare att endast en förälder söker asyl och att ansökningar på etablerad anknytning då kommer att gradvis öka. Hur stor denna förändring blir och när är dock svårt att bedöma. Tendensen under det första halvåret har varit en klar ökning av Syriska medborgare som ansöker på etablerad anknytning. Prognosen för inkomna anknytningsansökningar höjs, se avsnitt 3.3.1.

Migrationsverkets bedömning är att det i dagsläget inte går att omfördela fler resurser från besöks-, bosättnings- och medborgarskapsärenden till asylärenden utan det får mycket allvarliga konsekvenser för övriga ärendeprocesser och för de sökande i dessa ärendekategorier. Att balansläget är ansträngt på flera områden är delvis en effekt av att Migrationsverket tidigare behövt fördela om resurser från andra delar av verksamheten då antalet asylsökande har ökat.

### **Kapacitetsplaneringen behöver anpassas till förändrade förutsättningar**

Beredskapsplanen syftar till att klara tillfälliga uppgångar i antalet asylsökande. Påfrestningen på personalen och på organisationen ökar i dessa lägen. Antalet asylsökande förväntas vara inom eller över det nuvarande beredskapsintervallet under återstoden av året och under hela nästa år. Organisationen behöver så snabbt som möjligt anpassas till den förändrade situationen och beredskapsintervallet behöver flyttas uppåt mot ny nivå med upp till 3 000 asylsökande per vecka.

På Migrationsverket har arbetet med att anpassa kapaciteten efter att fler nu söker asyl påbörjats. Utöver personalförstärkningar kan olika typer av förändringar i arbetssätt och av arbetstidsförläggning komma i fråga. Utökad schemaläggning är ett exempel på en åtgärd som inte innebär någon ökad kapacitet i sig, men det kan bidra till att lösa upp tränga sektorer genom att sprida ut arbetet på flera av dygnets timmar och/eller veckans dagar. Tillgången till lokaler är en flaskhals när det är många asylsökande. Utökad schemaläggning ger ett effektivare utnyttjande av verkets lokaler och en möjlighet att förstärka med mer personal på den plats det behövs, exempelvis för klara ett tillfälligt läge med 3000 asylsökande per vecka.

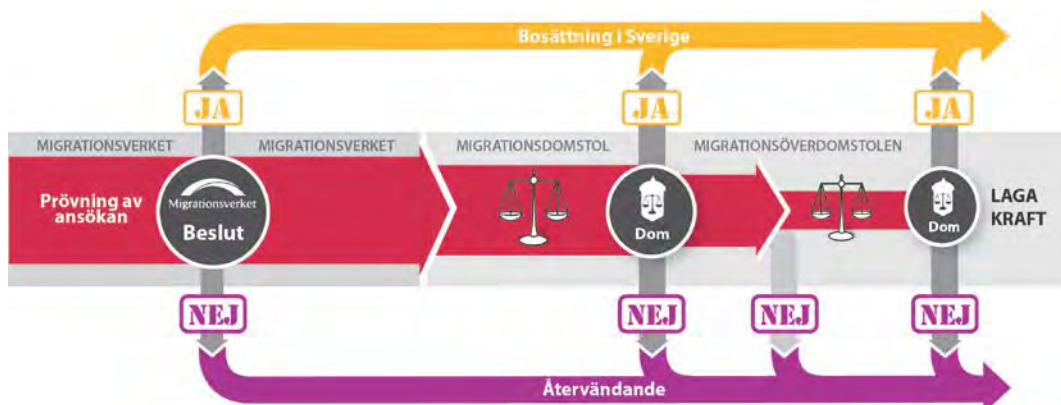
Oavsett vilka ytterligare åtgärder som vidtas så kommer det att behövas förstärkningar av personal som arbetar i ansökningsfunktioner, mottagning och prövning samt med de funktioner som ger förutsättningar för att den operativa verksamheten ska fungera såsom: IT, HR, dokumentationskontroll, internservice, etc.

## 3.2 Asylprocessen

### Prognosen bygger på en simulering av en sammantagen asylprocess

Asylprocessen, schematiskt beskriven i bild 7, ser olika ut för olika individer och blir olika lång beroende på vilken väg som den asylsökandes ärende tar genom processen. Ett avslag i första instans innebär en längre process eftersom beslutet i de allra flesta fall överklagas och överlämnas till domstol för avgörande. Flera olika myndigheter har ansvar för var sin del i processen, utöver Migrationsverket är det främst migrationsdomstolarna, Arbetsförmedlingen, Polisen och kommuner.

Bild 7. Förenklad beskrivning av asylprocessen



### 3.2.1 Asylprövning i första instans

Tabell 2. Prognos inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, huvudscenari

Prognos asylprövning, huvudscenari	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Nya grundärenden, P4-14</b>	54 264	80 300	79 700	68 800	60 900	55 100
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P3-14</i>		+18 700	+19 000	+15 000	+13 500	+11 400
<b>Avgjorda asylärenden, P4-14</b>	49 870	60 100	76 400	90 500	68 300	57 500
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P3-14</i>		-100	+8 200	+34 800	+19 100	+12 800
<b>Öppna asylärenden vid årets slut, P4-14</b>	22 350	42 350	45 650	23 950	16 550	14 150
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P3-14</i>		+18 600	+29 400	+9 600	+4 000	+2 600

### Förändringar sedan föregående prognos (P3-14).

Det nya huvudscenariot innebär cirka 19 000 fler asylsökande än föregående huvudscenari både år 2014 och år 2015. Även det hypotetiska scenariot för perioden 2016-2018 har uppdaterats efter den senaste utvecklingen i Syrienkonflikten (se avsnitt 2.4).

Beredskapsläge sedan i maj månad (se avsnitt 3.1) innebär bland annat att personal från prövningsenheterna tillfälligt har förstärkt ansökningsfunktionerna. Det har i sin tur lett till att det funnits mindre tillgängliga resurser för att avgöra ärenden än planerat. Ansökningsfunktionerna håller nu på att förstärkas och dimensionering anpassas för att ta emot fler asylsökande per vecka.

Ökningen av asylsökande har en direkt påverkan på prövning och produktion. Även sammansättningen av ärenden har förändrats. Produktiviten påverkas negativt eftersom antalet normalärenden och ärenden som rör ensamkommande barn ökar i antal medan enklare Dublinärenden och uppenbart ogrundade ansökningar inte gör det. Bedömningen är ändå att det med olika anpassningar och förstärkningar fortfarande är möjligt att avgöra minst 60 000 ärenden innan årsskiftet. Balansen av öppna ärenden beräknas då till cirka 42 000 öppna ärenden vid årets slut, 20 000 fler än vid årets början. Produktionsökningen år 2015 förutsätter mer resurser och en förstärkt prövningskapacitet redan tidigt på året.

År 2016 får den kapacitetsökning som byggts upp under år 2015 full effekt, både i avseende på produktivitet och i produktion. En kapacitet på över 90 000 avgjorda ärenden innebär att det finns kapacitet att snabbt minska balanser och handläggningstider förutsatt en utvecklig enligt huvudscenariot.

### ***Dublinärenden***

Andelen Dublinärenden har minskat, se avsnitt 3.1. En orsak till minskade registreringar är att vårens och sommarens stora ökning av antalet som anländer till Europa via den centrala rutten över havet till Italien har gjort det svårare för Italienska myndigheter att hinna med registreringar och ta upp fingeravtryck. Det rapporteras också om att en ökad arbetsbelastning för tyska myndigheter har lett till fördröjningar i Eurodac-hantering. Beräkningarna i denna prognos utgår från en lägre andel Dublinärenden under sommaren men att det sedan successivt sker en återhämtning under senhösten. Faktorer som talar för detta är att över tid kan andra länder förbättra sin kapacitet att uppfylla sina åtaganden enligt Eurodacförordningen, mindre båttrafik över Medelhavet på vintern samt VIS-systemets fortsatta utbyggnad, bland annat till ambassader i Turkiet.

En minskad andel Dublinärenden innebär en större andel normalärenden. Det leder generellt till både längre vistelsetid i mottagningen och en mer resurskrävande prövning. Eftersom ökningen av asylsökande består av grupper med starka skyddsskäl innebär det även fler bifall.

### ***Effekter av ny Dublinförordning från den 1/1 2014***

Tillämpningen av den nya Dublinförordningen har påverkat Migrationsverkets verksamhet och Migrationsverket kommer successivt att få en större kunskap om vilka effekter på Dublinflödet den nya tillämpningen kommer att ge.

Barn utan vårdnadshavare kan endast överföras till en annan medlemsstat om de har familjemedlem/släkting i annat land eller om de redan har fått sin ansökan prövad där. Enkom en initierad ansökan om asyl i ett annat land föranleder inte att staten blir ansvarig. Andelen Dublinärenden har därför blivit lägre, vilket också var väntat. När handläggningen drar ut på tiden, exempelvis i väntan på en medicinsk åldersbedömning, har det hänt att tidsfristen för att begära annan stat ansvarig har överskridits.

Personer som tidigare beviljats s.k. subsidiärt skydd i andra medlemsstater hanterades tidigare i enlighet med Dublinförordningen men sedan årsskiftet omfattas de inte av förordningens bestämmelser och ska i stället hanteras enligt nationell rätt. Hur många ärenden det rör sig om har inte varit känt och effekterna har därför varit svåra att beräkna. Under det första halvåret har det inkommit cirka 350 sådana ärenden till Migrationsverket.

Det har skett en viss ökning i fråga om begäran om överföring till Sverige från andra medlemsstater. Det är främst en ökad möjlighet till familjeåterförening för såväl vuxna som barn som tycks ha haft betydelse.

Den nya överklagandeprocessen i Dublinärenden, där ett överklagande i stort sett samtliga fall har fått suspensiv verkan, ser ut att få en större påverkan på tiderna i mottagningen på grund av längre handläggningstider i domstol än vad som varit tidigare bedömning. Det är Migrationsdomstolen i Stockholm som handlägger alla Dublinmål. Se vidare avsnitt 2.3.6 om återvändande.

### ***Barn utan vårdnadshavare***

I likhet med antalet sökande i stort har antalet asylsökande ensamkommande barn ökat under våren och sommaren. Prognosen år 2014 är nu mellan 6 000 - 7 200 asylsökande ensamkommande barn. År 2013 sökte 3 852 ensamkommande ung asyl, vilket motsvarade 7 procent av det totala antalet sökande.

Andelen i år antas bli cirka 8 procent vilket förklaras av ökningen av Eritreanska asylsökande (se avsnitt om ensamkommande barn och ungdomar 2.3.7 och 3.2.4).

Handläggningen av ärenden som rör ensamkommande barn och ungdomar är prioriterad och Migrationsverket har under året utökat antalet team som utreder och fattar beslut i dessa ärenden. Det finns kapacitet att avgöra minst 5 000 ärenden redan i år och år 2015 ökar kapaciteten ytterligare då den under året utökade organisationen finns på plats redan från årets början.

Idag finns avtal för utförande av fullständiga medicinska åldersbedömningar i enlighet med Socialstyrelsens riktlinjer. Kapaciteten hos leverantörerna är dock fortfarande mycket begränsad, hittills har cirka 25-30 fullständiga åldersbedömningar utförts. I de ärenden där en medicinsk åldersbedömning erbjuds fördröjs därför handläggningen avsevärt.

### Bakgrundsfakta om asylprövning i första instans

**Asylsökande** är en utländsk medborgare som efter att ha tagit sig till Sverige ansöker om skydd mot förföljelse. I samband med att Migrationsverket tar emot och registrerar asylansökan informeras den sökande bland annat om hjälp med boende och ekonomiskt stöd under tiden som ärendet handläggs. Nästa steg är en muntlig asylutredning där den sökande får möjlighet att på sitt eget språk förklara varför man inte kan återvända till sitt hemland på grund av förföljelse, hot etc. I normalfallet har den som söker asyl rätt till juridisk hjälp, ett offentligt biträde, som också deltar vid utredningstillfället. Efter utredningen och de ytterligare kompletteringar som behövs fattar Migrationsverket beslut i ärendet.

Om ansökan beviljas är det vanligast att uppehållstillståndet är utan tidsbegränsning (ett så kallat permanent uppehållstillstånd - PUT). I vissa fall kan tillståndet vara tidsbegränsat (TUT). Ett avslag innebär att den sökande inte får något uppehållstillstånd och ska lämna landet, ett beslut om avvisning eller utvisning fattas (avvisning om det sker inom tre månader, annars utvisning). Migrationsverkets beslut kan överklagas och en utvisning kan inte verkställas innan beslutet har vunnit laga kraft.

#### **Uppenbart ogrundade ansökningar.**

Om det är uppenbart att en asylsökande inte har skyddsskäl eller några andra skäl att få stanna i Sverige så kan Migrationsverket fatta beslut (enligt utlänningslagens paragraf 8:6) om avvisning med omedelbar verkställighet. Ett beslut om omedelbar verkställighet till hemlandet (OH) eller till ett tredje säkert land (OT) kan verkställas även om det överklagas.

**Dublinförordningen** gäller i EU:s medlemsländer samt i Norge, Island, Liechtenstein och Schweiz.

Förordningen reglerar vilket av länderna som ska ansvara för en ansökan om asyl. Om en person som söker asyl i Sverige har ansökt om asyl i ett annat land som omfattas av förordningen så är det detta andra land som ansvarar för prövningen av ansökan (återtagande). Likaså om personen har fått visum, eller har vistats i, eller om en familjemedlem har fått uppehållstillstånd på grund av ett skyddsbehov eller befinner sig under prövning av ansökan om asyl i ett land som omfattas av förordningen (övertagande). Om det kan konstateras att annan medlemsstat är ansvarig för prövningen fattar Migrationsverket beslut om att överföra personen dit. Detta förfarande ska ske skyndsamt och regleras därför av en rad tidsfrister



## 3.2.2 Överklagade asylärenden

### Migrationsverkets prognos

**Tabell 3. Prognos inkomna överklaganden av asylärenden Migrationsverket**

Prognos överklaganden Migrationsverket	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4 -14	14 661	12 700	15 900	19 100	17 500	15 800
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14		-1 600	-1 300	+4 100	-1 200	-1 600

Prognosen för antalet överlämnade ärenden till Migrationsdomstolarna minskar något jämfört med föregående prognos för att sedan öka år 2016. Det första halvåret år 2014 överlämnade Migrationsverket drygt 5 500 asylärenden där sökande fått avslag och överklagat till Migrationsdomstolarna. Det är cirka 1 500 färre än bedömningen i föregående prognos. Migrationsverket räknar med att avgöra fler asylärenden under andra halvåret och antalet överlämnade ärenden kan väntas öka under andra halvåret.

En allt större andel asylsökande kommer från konfliktområdet i Syrien och från Eritrea. Hela ökningen av prognosen över antalet asylsökande förklaras av ökning i dessa grupper. Båda är grupper med en hög andel bifall på asylsökningar och därför är det få beslut som överklagas. Att andelen Dublinärenden i dessa grupper minskar förstärker mönstret med få överklaganden (se avsnitt 3.1).

Ökningen av asylsökande leder till att balanserna av öppna ärenden på Migrationsverket stiger under år 2014. Till år 2016 bedöms prövningskapaciteten vara anpassad och fler ärenden kan avslutas och balansen av öppna asylärenden betas av. Det avspeglas i en ökning av prognosen för överlämnade ärenden till migrationsdomstolarna år 2016.

### Domstolsverkets prognos <sup>68</sup>

**Tabell 4. Domstolsverkets prognos över asylärenden vid Migrationsdomstolarna**

Inkomna asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4 -14	12 700	15 900	19 100	17 500	15 800
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14	-1 600	-1 300	+4 100	-1 200	-1 600

Avgjorda asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4 -14	14 500	15 200	16 700	17 400	17 400
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14	-1 100	-1 100	+700	-	-700

Antalet avgjorda asylmål 2014 bedöms fortfarande bli större än föregående år och det finns i dagsläget inte heller några större balanser på migrationsdomstolarna. Domstolsverkets bedömning är därför att ett minskat antal överlämnade ärenden jämfört föregående prognos kommer att avspeglas i antalet avgjorda asylmål både år 2014 och år 2015 fast med ett bibehållet eller förbättrat balansläge.

Det bör betonas att prognosen är osäker på längre sikt. En förändring vad avser bifallsfrekvens för en stor asylgrupp kan få snabba och omfattande konsekvenser för migrationsdomstolarna.

**Tabell 5. Domstolsverkets prognos över asylärenden vid Migrationsöverdomstolen**

Inkomna ansökningar om prövningstillstånd	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4 -14	9 000	9 400	10 300	10 800	10 800
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14	-700	-700	+400	-	-400

Avgjorda asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4-14	8 700	9 400	9 800	10 600	10 900
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14	-700	-400	-400	+100	-

Antalet inkomna asylmål till Migrationsöverdomstolen bedöms följa antalet avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna. Balansläget vid Migrationsöverdomstolen är sedan en tid goda och Domstolsverkets bedömning är att antalet avgjorda mål motsvarar antalet inkomna.

<sup>68</sup> Eftersom domstolarna handlägger mål, inte ärenden, görs en omräkning mellan ärenden (individer) och mål (i regel en familj) som kan innebära en diskrepans mellan det antal som Migrationsverket respektive domstolarna använder.



### Bakgrundsfakta om överklagade asylärenden

Migrationsverkets avslagsbeslut får överklagas inom tre veckor, vilket också sker i de flesta fall om personen ska avvisas eller utvisas ur landet.

Överklagande skickas först till Migrationsverket som omprövar beslutet. Om verket står fast vid sitt avslagsbeslut överlämnas överklagandet till en migrationsdomstol vid någon av förvaltningsrätterna i Stockholm, Göteborg, Malmö eller Luleå.

Processen i domstol är antingen muntlig eller skriftlig. En muntlig process föregås ofta av skriftväxling. En migrationsdomstols beslut kan överklagas till Migrationsöverdomstolen vid Kammarrätten i Stockholm inom tre veckor. Migrationsöverdomstolen tar dock bara upp principiellt viktiga fall. För att få överklagandet prövat krävs prövningstillstånd.

Så länge det överklagade ärendet inte rör en uppenbart ogrundad ansökan eller ett Dublinärende, då asylskälen ska prövas i ett annat land, så är ett beslut om avvisnings/utvisning inte verkställbart förrän domen vunnit laga kraft.

## 3.2.3 Inskrivna i mottagningen

### Förändringar sedan föregående prognos

Ökningen i prognosen över antalet nya asylsökande, cirka 19 000 i huvudscenariot, avspeglas i antalet inskrivna i mottagningen. Planeringsantagandet för år 2015 är 19 000 fler nya asylsökande än i föregående prognos. I slutet av år 2015 beräknas antalet inskrivna vara över 93 000. För att mottagningssystemet ska vara i balans behöver minst lika många lämna systemet som det skrivs in. Om utvecklingen av antalet asylsökande följer huvudscenariot och förutsatt att det tillförs resurser år 2015 bedöms det utflyttade antalet vara ikapp år 2016 och antalet inskrivna sjunker.

**Tabell 6. Prognos antal inskrivna i mottagningen i december**

Inskrivna i mottagningsystemt vid årets slut	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenariot, P4-14	52 774	79 500	93 600	86 400	76 600	69 000
Förändring sedan fg prognos, huvudscenariot P3-14	-	+18 100	+32 300	+29 800	+22 000	+16 700

### Prognosplaneringsintervall och planeringssituation

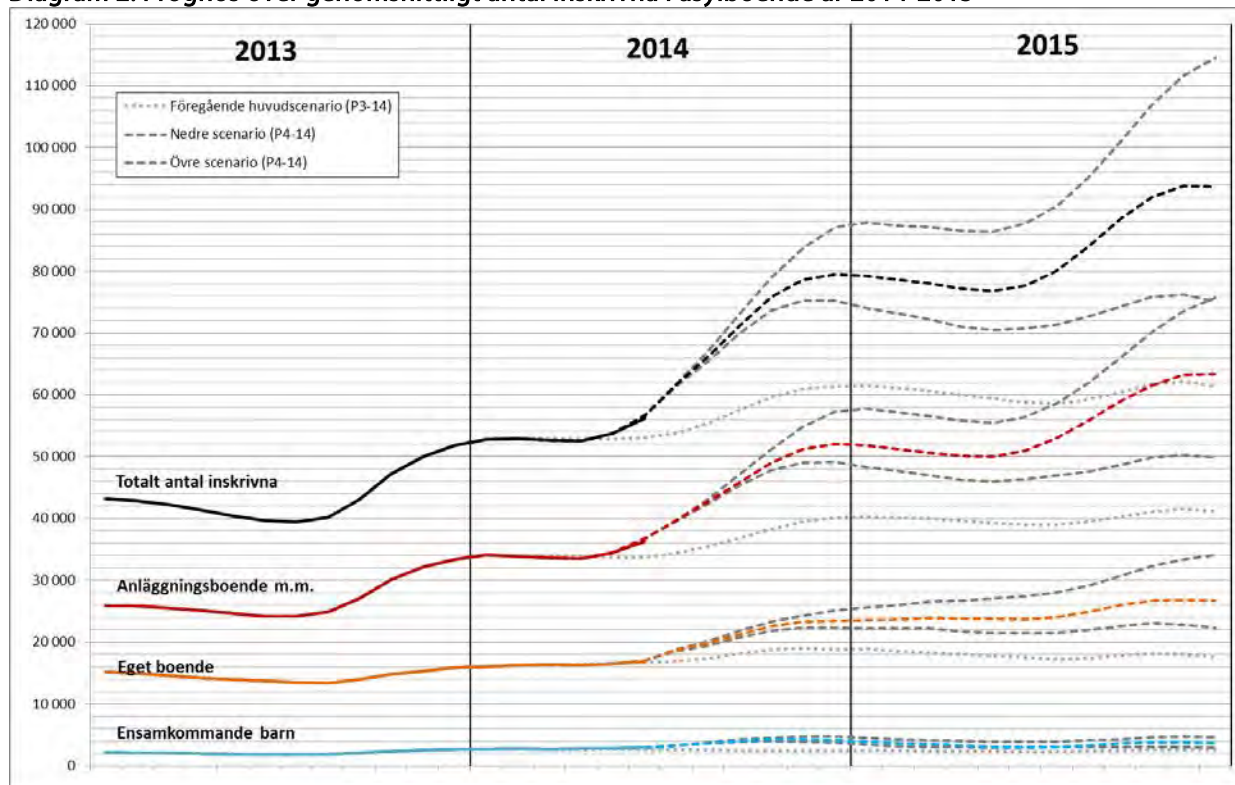
Det kommer att behövas betydligt fler platser i anläggningsboende än vad Migrationsverket tidigare planerat för, se diagram 2. Två tredjedelar av antalet inskrivna beräknas behöva en plats i Migrationsverkets anläggningsboende.

Anskaffningen av nya korridorboenden som har självhushåll och drivs av Migrationsverket förväntas komma igång som planerat efter semesterperioden (se föregående prognos). Det pågår därutöver en fortlöpande dialog med andra statliga myndigheter, exempelvis Försvarmakten, om möjligheter att använda lämpliga lediga anläggningar för boende till asylsökande, vilket också resulterat i nya tillfälliga platser.

För att täcka det totala behovet av boende behöver Migrationsverket därutöver direktupphandla ytterligare cirka 9 000 tillfälliga boendeplatser. Direktupphandlingen är redan igång.

Den samlade bedömningen är att platstillgången klaras, dels genom direktupphandling och dels med andra logiplatser.

Diagram 2. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i asylboende år 2014-2015



**Konsekvenser av en snabb utbyggnad av platser**

Behovet av boende för asylsökande är omedelbart och situationen är ansträngd. Migrationsverkets ordinarie boendeplatser räcker inte till. Snabbt upphandlade tillfälliga boenden och större boenden kan lösa tillgången på platser, men det får också konsekvenser i form av ökade kostnader, svårighet att upprätthålla boendestandard och säkerhet samt svårigheter att anpassa personalstyrkan i tid och på rätt plats. Möjligheten till att välja de mest lämpliga placeringarna för boendet och att i god tid förbereda etableringen är begränsade. Avståndet till Migrationsverkets olika kontor kan bli långt. Kommunen där boendet är beläget har ansvar för bland annat erbjuda skolgång och landstinget har ansvar för akut sjuk- och tandvård under tiden som de asylsökande vistas i kommunen. De lokala myndigheterna ställs inför liknande utmaningar som Migrationsverket när nya boenden snabbt behöver startas upp. Migrationsverkets ambition är att etablera boenden för asylsökande i samarbete med de berörda kommunerna. När platsbehovet ökar så snabbt som just nu påverkas även den tillgängliga tiden för dialog och samplanering.

Tabell 7. Utveckling och prognos av inskrivna i mottagningen vid årets slut uppdelat efter processtatus, Huvudscenariot P4-14

Inskrivna i mottagningen vid årets slut	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Totalt antal inskrivna i december</b>	<b>36 700</b>	<b>43 221</b>	<b>52 774</b>	<b>79 500</b>	<b>93 600</b>
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				+18 100	+32 300
varav med ett öppet asylärende	10 600	17 724	22 051	42 300	45 700
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				+18 600	+29 500
varav övriga, ej klara för återvändande	3 100	2 326	2 748	2 600	3 900
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				-600	+100
varav med ett uppehållstillstånd	3 200	5 578	11 075	16 500	23 500
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				+1 400	+4 800
varav med ett ej lagkraftvunnet överklagande	8 300	5 365	5 578	5 200	5 300
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				-800	-1 300
varav i återvändandefas, Migrationsverket	7 300	5 162	4 205	5 800	8 000
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				-300	-400
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	7 200	7 066	7 117	7 100	7 200
<i>Förändring sedan fg prognos P3-14</i>				-200	-400

### **Processtatus, vilka som är inskrivna i Migrationsverkets mottagning**

19 000 fler väntas söka asyl än vad som var huvudantagandet i föregående prognos. Antalet avgjorda ansökningar väntas inte kunna öka vilket innebär att antalet som har ett öppet asylärende i slutet av året vänts vara totalt 42 300. Det tar viss tid att anpassa prövningskapaciteten till fler asylsökande och under den tiden ökar handläggningstiderna generellt liksom antalet inskrivna med ett öppet asylärende.

Av de 52 700 som var inskrivna i Migrationsverkets mottagning i början av året var det cirka 22 400 som hade ett avslutat ärende, det vill säga antingen ett upphållstillstånd eller ett lagakraftvunnet avslag. 45 procent av de inskrivna borde bara ha en kort tid kvar till dess att de ska bosätta sig eller återvända. Men i verkligheten blir en del av dessa av olika anledningar kvar som inskrivna under lång tid efter att de fått ett lagakraftvunnet besked på sin asylansökan.

I början av år 2012 var det cirka 3 200 av de inskrivna som hade ett giltigt uppehållstillstånd, i början av 2014 var antalet 11 000, mot slutet av året beräknas antalet vara uppe i över 16 000. Antalet som får en anvisad plats i en kommun via Arbetsförmedlingen motsvarar inte alls behovet. När väntan på en anvisad plats blir lång är det fler som bosätter sig på egen hand. Antalet självbosatta har ökat under året vilket har inneburit att antalet inskrivna med uppehållstillstånd hittills under året varit något lägre än beräknat. Prognosen över antalet som avbryter anvisningen och bosätter sig på egen hand baseras på Arbetsförmedlingens bedömning för år 2014 och år 2015 och därefter en framskrivning.

Ungefär 40 procent återvänder självmant med Migrationsverkets hjälp efter att ha fått ett avslagsbeslut medan andra avviker. I det fall återvändandet behöver verkställas med tvång eller personen har avvikit överlämnas ärendet till polisen för verkställande. En verkställighet kan ta lång tid och i vissa fall vara svår att genomföra i praktiken när personens identitet inte är klart fastställd eller när hemlandet inte är berett att förse sina egna medborgare med resehandlingar. Den utökade konflikten i Irak medför även längre tider i mottagningssystemet eftersom det påverkar förutsättningarna för återvändande.

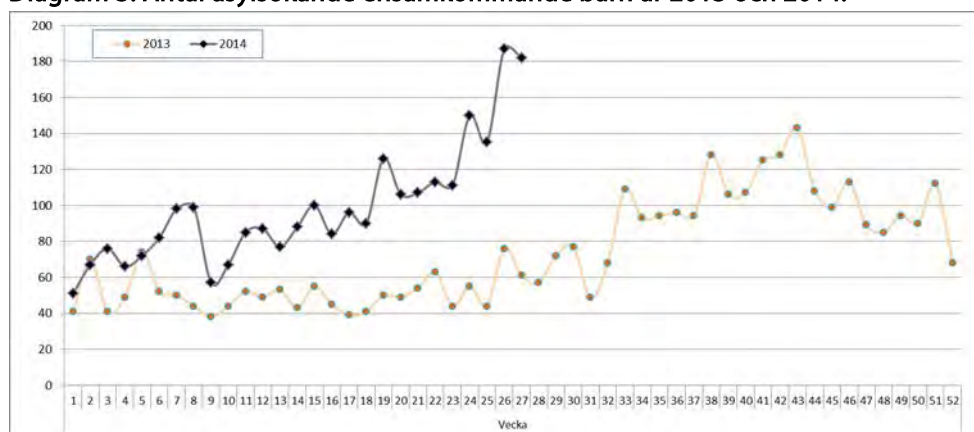
Antalet Dublinären den har minskat under våren vilket påverkar boendefrågan. Dublinären innebär generellt en kortare vistelse i mottagningen.

## **3.2.4 Behov av platser för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar**

### **Asylsökande ensamkommande barn som är inskrivna i mottagningssystemet, prognos**

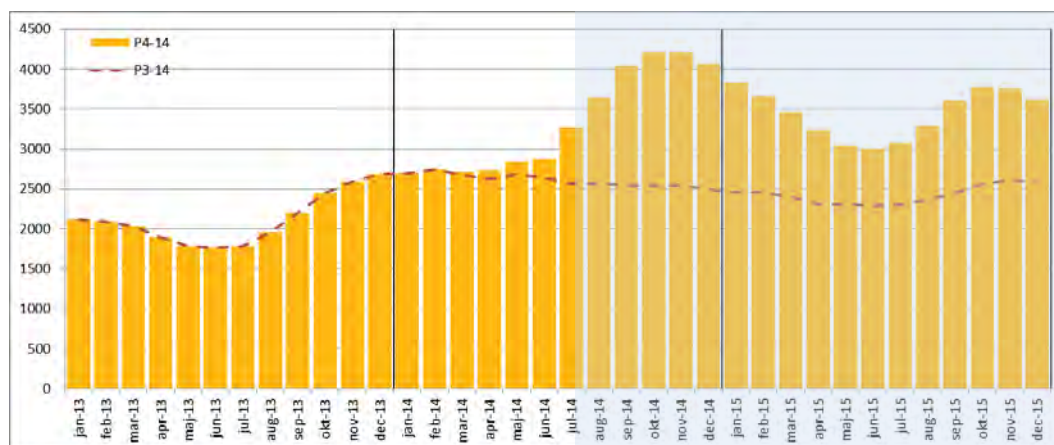
Prognosen för asylsökande ensamkommande barn höjs till 6 500 innevarande år och samma antal förväntas komma under år 2015. Det är en ökning med 2 100 sökanden per år i jämförelse med föregående prognos. Bakgrunden till denna höjning beskrivs i avsnitt 2.2 och 2.3.7. Under första halvåret i år ansökte cirka 2 500 ensamkommande barn om asyl, varav 970 det första kvartalet och 1 520 andra kvartalet. Diagram 3 visar utvecklingen per vecka. Historiskt sett kommer det fler sökande under andra halvåret. År 2012 och 2013 ansökte 3 580 respektive 3 850 ensamkommande barn om asyl i Sverige, varav 34 respektive 39 procent av ansökningarna registrerades under första halvåret.

**Diagram 3. Antal asylsökande ensamkommande barn år 2013 och 2014.**



Vid årets början var cirka 2 700 ensamkommande barn och ungdomar inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem och vid årets slut beräknas antalet inskrivna öka till omkring 4 100, se diagram 4. Antalet inskrivna förväntas minska till omkring 3 600 vid utgången av år 2015 efterhand som fler asylärenden avslutas. Det genomsnittliga antalet inskrivna ensamkommande barn för år 2014 och 2015 uppskattas till omkring 3 300 respektive 3 400.

**Diagram 4. Utfall och prognos, Asylsökande ensamkommande barn inskrivna i mottagningen 2013-2015, inkluderar både asylboende och släktingboende.**



### Behovet av överenskomna platser

Behovet av överenskomna platser för asylsökande ensamkommande barn ökar genom att fler förväntas söka asyl. Under augusti kommer länsstyrelserna arbeta fram nya fördelningstal med hjälp av underlag från Migrationsverket. Fördelningstalen som gäller för 2015 och framåt kommer att fungera som förhandlingsunderlag när nya överenskommelser om platser tecknas med kommunerna.

Migrationsverket anvisar kommuner att ordna boende för ensamkommande barn enligt fyra olika steg:

Steg 1, kommun vilken det ensamkommande barnet har eller anses ha viss anknytning.

Steg 2, kommun med överenskommelse om platser för ensamkommande barn och som har en tillgänglig plats.

Steg 3, kommun utan eller med överenskommelse om asylplatser för ensamkommande barn. Anvisningar enligt steg 3 sker utifrån turordningskriterierna a, b och c.

- kommuner utan överenskommelse om asylplatser för ensamkommande barn
- kommuner med överenskommelse om asylplatser, men där mottagandet ännu inte startat
- samtliga kommuner som inte uppnått sitt fördelningstal

Steg 4, omfattar alla kommuner.

Anvisning sker i första hand enligt steg 1, andra hand steg 2 och så vidare. Migrationsverket anvisar nu enligt steg 3c, om inte steg 1 eller 2 är möjliga. Bedömningen är att anvisningar enligt steg 4 kan bli aktuellt under hösten. Sammantaget indikerar detta att platser inte blir tillgängliga i tillräckligt hög takt.

### Bakgrundsfakta om mottagande av ensamkommande barn

Ett ensamkommande barn är en person som är under 18 år och som vid ankomsten till Sverige är skild från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträdare.

Den kommun där ett ensamkommande barn ger sig till känna för svenska myndigheter blir enligt socialtjänstlagen ansvarigt för omhändertagandet av barnet, i första hand tillfälligt i avvaktan på att Migrationsverket anvisar barnet till en anvisningskommun. Sedan den första januari 2014 har Migrationsverket utvidgade möjligheter att anvisa en kommun. Anvisningen kan ske till samtliga kommuner oavsett om kommunen har en överenskommelse om att ta emot ensamkommande barn eller inte. Migrationsverket har i samverkan med länsstyrelserna tagit fram vilka principer som styr vilken kommun som Migrationsverket anvisar.

Kommunen ansvarar för omhändertagandet så länge barnet är asylsökande, men också permanent för de barn som beviljas ett uppehållstillstånd.

Länsstyrelserna har uppdraget att förhandla med kommunerna om mottagande och platser för ensamkommande barn. Kommuner erhåller statlig ersättning för de ensamkommande barn som vistas i kommunen. Ersättningarna administreras av Migrationsverket.



### 3.2.5 Bosättning och kommunmottagande

#### Nya uppehållstillstånd och kommunmottagande

Antalet personer från Migrationsverkets mottagningssystem som bedöms få uppehållstillstånd är fortsatt högt. För år 2014 bedöms att det utfärdas cirka 37 800 asyltillstånd och för år 2015 ökar antalet till cirka 45 300. Antalet asylsökande påverkar också utvecklingen av öppna asylärenden, vilka bedöms öka till cirka 45 000 vid utgången av år 2015. Det bedöms därför, i detta scenario, att antalet bifallsbeslut kommer att öka ytterligare under år 2016, till cirka 55 000. Prognosen för perioden 2016 – 2018 baseras på ett hypotetiskt antagande se avsnitt 2.4.

Baserat på bland annat Arbetsförmedlingens prognos beräknas det totala antalet kommunmottagna, inklusive vidarebosatta och anhöriga till före detta asylsökande, att vara 45 900 personer för år 2014 och för år 2015 cirka 59 500, se tabell 8.

Antalet inresta anhöriga till asylsökande som fått uppehållstillstånd från framför allt Syrien bedöms bli färre under året än i föregående prognos. Det är framförallt väntetider vid utlandsmyndigheterna samt svårigheter att förflytta sig mellan länderna i regionen som medför att inresorna förskjuts mot år 2015 och 2016. För år 2014 bedöms det vara 4 100 färre inresor jämfört med föregående prognos.

**Tabell 8. Prognos över kommunmottagande**

Prognos, kommunmottagande	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Nya asyltillstånd från Migrationsverkets mottagningssystem</b>	<b>26 800</b>	<b>37 800</b>	<b>45 400</b>	<b>55 600</b>	<b>38 900</b>	<b>29 200</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>		+2 700	+6 500	+25 300	+18 900	+11 100
<b>varav från ABO</b>		<b>20 900</b>	<b>27 100</b>	<b>34 500</b>	<b>23 100</b>	<b>17 100</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>		+1 300	+3 800	+16 900	+11 800	+6 900
<b>varav från EBO</b>		<b>12 700</b>	<b>12 800</b>	<b>17 000</b>	<b>12 200</b>	<b>8 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>		+800	+200	+7 300	+6 200	+3 100
<b>varav ensamkommande barn och ungdomar</b>		<b>4 100</b>	<b>5 400</b>	<b>4 200</b>	<b>3 600</b>	<b>3 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>		+700	+2 500	+1 200	+900	+1 000
<b>Vidarebosättning (Flyktingkvot)</b>	<b>1 900</b>	<b>1 900</b>	<b>1 900</b>	<b>1 900</b>	<b>1 900</b>	<b>1 900</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	-	-	-	-	-
<b>Inresta anhöriga till före detta asylsökande</b>	<b>11 600</b>	<b>11 600</b>	<b>19 200</b>	<b>23 000</b>	<b>24 300</b>	<b>17 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	-4 100	+1 500	+6 300	+11 600	+8 100
<b>varav från Syrien inklusive Statslösa</b>	<b>900</b>	<b>5 900</b>	<b>11 800</b>	<b>13 200</b>	<b>14 200</b>	<b>9 400</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	-2 200	+800	+3 000	+7 600	+5 600
<b>Summa nya asyltillstånd och nya inresta med tillstånd</b>	<b>40 300</b>	<b>51 300</b>	<b>66 500</b>	<b>80 500</b>	<b>65 100</b>	<b>48 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	-1 400	+8 000	+31 600	+30 500	+19 200
<b>Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året</b>	<b>11 100</b>	<b>16 500</b>	<b>23 500</b>	<b>33 800</b>	<b>31 800</b>	<b>27 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	+1 400	+4 800	+16 000	+17 000	+15 300
<b>Prognos kommunmottagande</b>	<b>34 800</b>	<b>45 900</b>	<b>59 500</b>	<b>70 200</b>	<b>67 100</b>	<b>52 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	-	-2 800	+4 600	+20 400	+29 500	+20 900

#### Arbetsförmedlingens anvisningar från Migrationsverkets anläggningsboende

Av de som får uppehållstillstånd och är inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende bedöms cirka en fjärdedel bosätta sig direkt på egen hand utan att vända sig till Arbetsförmedlingen för att få en anvisad bosättning. De asylsökande som är inskrivna i eget boende skrivs ut från Migrationsverkets mottagningssystem en månad efter att de har fått uppehållstillstånd.

Av de cirka 29 900 personer i Migrationsverkets anläggningsboende som beräknas att få uppehållstillstånd år 2014 antas cirka 16 000 personer ha behov av en anvisad bosättning från Arbetsförmedlingen. År 2015 är motsvarande antal drygt 19 000 personer. Arbetsförmedlingen bedömer att antalet anvisade från Migrationsverkets anläggningsboende kommer att uppgå till cirka 5 700 personer för år 2014 och till 6 700 personer år 2015. Jämfört med föregående prognos är det en ökning 900 respektive 1 000 personer.

**Tabell 9. Arbetsförmedlingens prognos över anvisningar från anläggningsboende**

Arbetsförmedlingens prognos över antal anvisade från abo	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Antal anvisade från anläggningsboende, abo</b>	<b>5 700</b>	<b>6 700</b>	<b>6 700</b>	<b>6 700</b>	<b>6 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	+900	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
<b>Antal som avbryter innan anvisning, abo</b>	<b>6 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	+200	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
<b>Utflytt/ klara för utflytt från abo</b>	<b>11 700</b>	<b>13 700</b>	<b>13 700</b>	<b>13 700</b>	<b>13 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos, P3-14</i>	+1 100	-	-	-	-

För att möta det ökade behovet av anvisad bosättning behöver antalet anvisningsbara platser för bosättning öka väsentligt. Utgångspunkten för Arbetsförmedlingens bosättningsarbete är de överenskommelser om mottagande av nyanlända som kommuner träffar med länsstyrelser. Överenskommelserna anger dels ett antal anvisningsbara platser och dels ett planeringstal för

självbosatta. De anvisningsbara platserna är avsedda för mottagande av nyanlända som anvisas via Arbetsförmedlingen eller Migrationsverket, och tillgången till dessa är avgörande för hur många personer som Arbetsförmedlingen kan anvisa en plats för bosättning.

De länstal som fastställts för 2014 anger ett behov av totalt 14 100 anvisningsbara platser. Enligt länsstyrelsernas uppgifter finns i dagsläget drygt 8 000 platser. Förhandlingar om fler platser pågår och det är svårt att bedöma hur många platser som kommer att finnas vid årets slut. I dagsläget visar länsstyrelsernas samlade bedömningar att antalet anvisningsbara platser vid slutet av 2014 kommer att uppgå till cirka 8 700, vilket är långt ifrån de 14 100 platser som det finns behov av. Enligt länsstyrelsernas nuvarande bedömningar ser det ut som att utrymmet för ytterligare utökningar är begränsat i flera län. De främsta hindren bedöms fortsatt vara bristande tillgång på lediga bostäder samt ett ökat behov av kommunala insatser också för andra behovsgrupper inom flyktingmottagandet såsom direktinresta anhöriga, ensamkommande barn och ungdomar samt asylsökande. Vidare motsvarar de anvisningsbara platserna som finns i överenskommelserna inte alltid av en faktisk kapacitet att ta emot nyanlända. Eftersom överenskommelserna inte är bindande är antalet anvisningsbara platser som Arbetsförmedlingen i praktiken får tillgång till lägre än vad som finns angivet i överenskommelserna. Sannantaget innebär det att många nyanlända personers etablering fördröjs.

### ***Avbrutna anvisningar***

Arbetsförmedlingen bedömer att antalet personer som avbryter sin anvisning och i stället ordnar bosättning på egen hand kommer att uppgå till cirka 6 000 personer under 2014, vilket är en liten ökning på 200 personer jämfört med föregående prognos. År 2015 antas antalet öka till 7 000 personer som avbryter sina anvisningar per år (se tabell ovan). Migrationsverkets simulering av antalet inskrivna i mottagningssystemet med upphållstillstånd baseras på Arbetsförmedlingens prognoser över anvisade och avbrutna anvisningar.

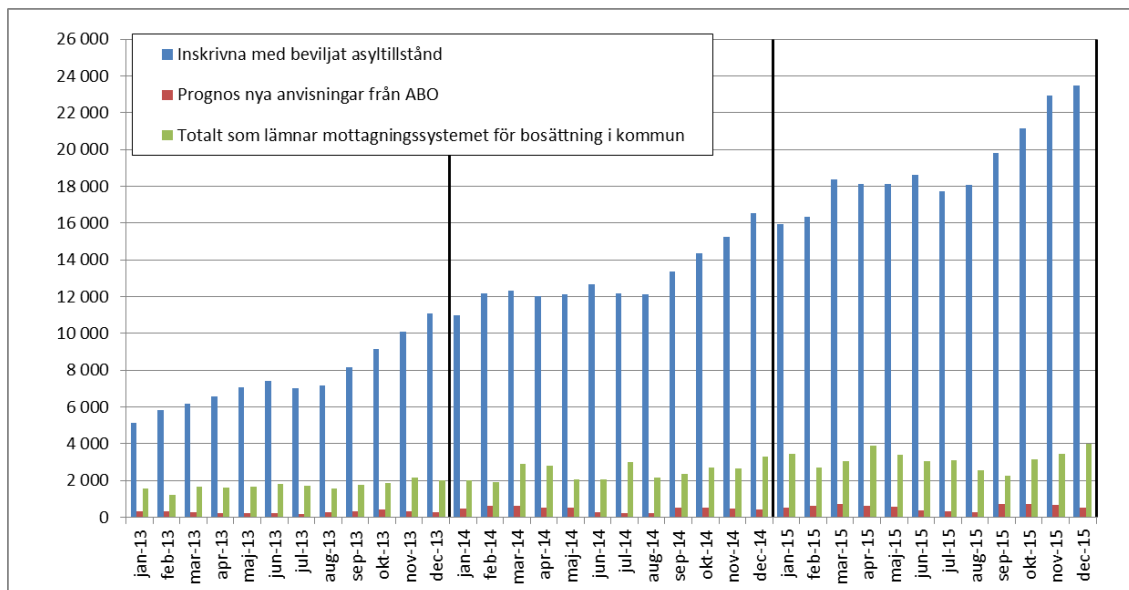
Den främsta orsaken till att antalet avbrott ökar är de långa väntetiderna på bosättning. Hittills under 2014 har i genomsnitt cirka 790 personer per månad avbrutit sitt påbörjade bosättningsärende, vilket motsvarar en ökning på drygt 340 personer per månad jämfört med år 2013.

En bidragande orsak till att antalet personer som avbryter anvisning till bosättning ökar är den förordningsförändring som trädde i kraft den 1 april i år och som innebär att för personer som vistas på Migrationsverkets anläggningsboenden så flyttas etableringsplanens starttidpunkt fram till dess att personen blivit kommunmottagen.

### ***Inskrivna i mottagningssystemet med uppehållstillstånd***

Antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem med uppehållstillstånd bedöms vid utgången av år 2014 vara cirka 16 500 personer. Vid utgången av år 2015 bedöms det finnas cirka 23 500 personer inskrivna med uppehållstillstånd. Väntetiden för att erhålla en kommunplats tenderar att bli allt längre, vilket fått till konsekvens att allt fler från anläggningsboendet väljer att bosätta sig på egen hand. Av Arbetsförmedlingens bosättningsärenden antas drygt 50 procent avbryta sin anvisning hos Arbetsförmedlingen för att ordna sitt boende på egen hand. Diagram 5 nedan visar antalet inskrivna med uppehållstillstånd samt det antal som väntas lämna mottagningssystemet för bosättning i kommun.

Arbetsförmedlingen, Migrationsverket, länsstyrelserna och SKL har tillsammans bedrivit ett kontinuerligt utvecklingsarbete för att förbättra bosättningsarbetet i alla led. Detta arbete har gett visst resultat och antalet personer som anvisats plats för bosättning har successivt kunnat öka. Ett fortsatt förbättringsarbete i kombination med förändringarna i regelverket kring bosättningen förväntas ge förutsättningar för att antalet som anvisas plats för bosättning ska kunna fortsätta att öka under de kommande åren. Utifrån det ökade antalet personer som begär stöd med bosättning och det antal som prognostiserats kommer det dock med stor sannolikhet innebära fortsatt långa väntetiderna på anvisad bosättning den närmsta tiden.

**Diagram 5. Inskrivna med tillstånd samt antal som lämnar mottagningen, utfall och prognos**

### Anvisning av Migrationsverket

Migrationsverket anvisar kommunplats årligen till cirka 100 nyanlända personer i anläggningsboende med särskilda behov och utan rätt till etableringsplan. Under första halvåret har 29 nyanlända ur målgruppen anvisats en kommunplats. Migrationsverket har under våren observerat en ökning av antalet som avbryter sitt bosättningsärende för att ordna boende på egen hand även i denna grupp. Under första halvåret har 54 personer avbrutit sin bosättning. I dagsläget väntar cirka 80 personer på att Migrationsverket ska kunna erbjuda en kommunplats.

Bosättningsarbetet tar lång tid då kommunerna bland annat kan sakna förutsättningar för att kunna ta emot dessa personer, både när det gäller lämpligt boende, möjlighet till sjukvård men också avsaknad av personella resurser.

### Vidarebosättning (Flyktingkvoten)

Migrationsverket har uppdrag att under år 2014 överföra 1 900 kvotflyktingar för vidarebosättning. Under första halvåret har 945 kvotflyktingar rest in till Sverige. Därutöver har cirka 70 kvotflyktingar en anvisad kommunplats men har av praktiska problem ännu inte rest till Sverige.

Ett antal kvotflyktingar med uppehållstillstånd i Sverige uttagna under år 2012/2013 finns fortfarande kvar i vistelslandet på grund av svårigheten att få fram en kommunplats. Att kommunmottagandet fördröjs beror främst på gruppens särskilda behov. Av de 1 900 som årligen fick uppehållstillstånd i Sverige under år 2012 och 2013 är fortfarande totalt 167 personer kvar i vistelslandet. Av dessa fick 19 personer uppehållstillstånd under 2012 och 148 personer under 2013.

Trots att cirka hälften av de 1 900 kvotflyktingar som ska överföras till Sverige under 2014 redan har överförts bedömer Migrationsverket att svårigheterna att anvisa kommunplats kommer att öka under andra halvåret. Det beror i hög utsträckning på det generellt höga mottagandet i landet, att många kommuner redan fyllt sina anvisningsbara platser men även på att mottagandet av kvotflyktingar av flera kommuner bedöms kräva mer resurser än det generella mottagandet och att kostnaderna för detta inte täcks av staten.

Genom den prestationsbaserade ersättningen till kommunerna, det ökade samarbetet med länsstyrelser och ett antal kommuner i landet görs bedömningen att 1 900 kvotflyktingar ska ha anlänt Sverige innan utgången av 2014.

Migrationsverkets pågående utvecklingsarbete för att finna och öppna vägar till snabbare bosättning både för kvotflyktingar och för de nyanlända med särskilda behov har påbörjats under våren men där resultat kan väntas först under nästa år.

## Bakgrundsfakta om bosättning och kommunmottagande

*Arbetsförmedlingen* har ett samordnande ansvar för etableringsinsatserna och ska vara stödjande och pådrivande i förhållande till andra parter. Arbetsförmedlingen fastställer länstal för hur många nyanlända som kommunerna bör planera för efter samråd med länsstyrelsen och Migrationsverket. Av länstalen framgår hur många platser hos kommunerna som är tillgängliga för anvisning från Arbetsförmedlingen och Migrationsverket. Arbetsförmedlingen ansvarar för etableringssamtalen, upprättande av etableringsplan och ansvarar för bosättning av personer som har rätt till etableringsplan. Arbetsförmedlingen beslutar vidare om etableringsersättning och är uppdragsgivare till arbetsmarknadslotsar.

*Kommunerna* ansvarar för mottagande och bostadsförsörjning och ska vid behov ge praktisk hjälp i samband med bosättning. Kommunerna ansvarar vidare för undervisning i svenska (SFI), samhällsorientering och annan vuxenutbildning, skola, förskoleverksamhet, barnomsorg och andra insatser för barn och ungdomar. De ansvarar också för försörjning för dem som inte har rätt till etableringsplan.

*Länsstyrelserna* medverkar till att det finns beredskap hos kommunerna att ta emot nyanlända, tecknar överenskommelser med kommunerna om mottagande av nyanlända, främjar regional samverkan mellan berörda kommuner, myndigheter, företag och organisationer som anordnar aktiviteter för nyanlända, stödjer kommuner i samordningen av kommunal verksamhet såsom SFI och samhällsorientering och följer upp organisering och genomförande av insatser för nyanlända på regional och kommunal nivå

*Migrationsverket* kartlägger den nyanländes bakgrund under asyltiden, tar fram nationell prognos för nyanlända, ansvarar för bosättning av kvotflyktingar och vissa nyanlända, som inte har rätt till etableringsplan (mindre än 1 procent av de mottagna) och beslutar om statlig ersättning till kommuner och landsting.

*Försäkringskassan* beslutar om etableringstillägg och bostadsersättning och betalar ut etableringsersättning, etableringstillägg och bostadsersättning.

Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare, omfattar:

De som har fyllt 20 men inte 65 år eller de som före datum för uppehållstillstånd har fyllt 18 år men inte 20 år och saknar föräldrar här i landet

Dessa åldersgränser avgör vilka som har rätt till etableringsplan och etableringsersättning.

Arbetsförmedlingen ansvarar för bosättning av de personer som har rätt till etableringsplan samt de hushåll där minst en person har rätt till etableringsplan. Migrationsverket har ansvar för bosättning av kvotflyktingar, personer som fyllt 65 år samt hushåll där ingen person har rätt till etableringsplan. Det gäller främst de hushåll där ingen person bedöms ha en prestationsförmåga på minst 25 procent, men kan även vara personer som i och med att de har haft uppehållstillstånd tidigare på andra grunder, har varit folkbokförda i mer än ett år.

**Vidarebosättning.** *Flyktingkvoten* tas ut från flyktingläger runt om i världen på förslag från UNHCR. De som tas ut har sina uppehållstillstånd klara när de kommer till Sverige och räknas inte in i gruppen asylsökande. Flyktingkvoten fastställs av regeringen och kvoten 2014 är 1 900 personer. Resan hit organiseras och betalas av Migrationsverket.

**Inresta anhöriga till asylsökande** avser personer som fått uppehållstillstånd grundat på anknytning till en asylsökande som beviljats uppehållstillstånd på grund av asyl- eller andra skyddsskäl och som sedan återförenas med make/maka/föräldrar/barn i Sverige. Se även **etablerade anknytningar** i avsnittet av anknytningsärenden (avsnitt 3.3.1).



### 3.2.6 Återvändande

#### Lägesbeskrivning avseende lagakraftvunna avslagsbeslut.

Antalet personer med lagakraftvunna avslagsbeslut som också är inskrivna i Migrationsverkets mottagning var i mitten av juli cirka 11 200 personer. Denna siffra inkluderar dels Migrationsverkets återvändandeärenden, dels den del av polisens verkställighetsärenden där personen fortfarande är inskriven i Migrationsverkets mottagning. För Migrationsverkets återvändandeärenden i normalprocessen (inte Dublinärenden eller beslut med omedelbar verkställighet) är 33 procent vilande på grund av gällande inhibition med anledning av prövning av verkställighetshinder samt att ett relativt stort antal personer har erhållit tidsbegränsat uppehållstillstånd (återvändandeärenden kvarstår som öppet). Av de ärenden som överlämnats till polisen för verkställighet finns ett stort antal nationaliteter där svårigheter att verkställa föreligger. Bland annat är det faktorer som oklar identitet eller att hemlandets myndigheter kräver frivillighet från den sökande för att resehandling till hemlandet ska utfärdas.

Oavsett om ärendena är vilande eller inte så fördelar sig de lagakraftvunna besluten där personen är inskriven i mottagningssystemet så att 4 250 personer har återvändandeärenden vid Migrationsverket och cirka 7 000 personer ett ärende som överlämnats till polisen för verkställighet.

Tabell 10. Prognos nya återvändandeärenden på Migrationsverket (asyl).

Prognos nya återvändandeärenden, asyl	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Tidigare prognos P3-14</b>	<b>22 800</b>	<b>23 500</b>	<b>25 500</b>	<b>25 200</b>	<b>23 800</b>	<b>25 600</b>
varav normalärende	12 500	11 500	12 100	12 800	12 000	14 200
varav dublinärende	8 600	9 500	10 100	9 500	8 900	8 300
varav OH	1 700	2 500	3 200	2 900	2 900	3 000
<b>Ny prognos P4-14</b>	<b>22 800</b>	<b>22 100</b>	<b>26 400</b>	<b>28 400</b>	<b>27 400</b>	<b>26 900</b>
varav normalärende	12 500	11 200	10 700	12 100	13 600	12 800
varav dublinärende	8 600	8 800	12 700	12 400	10 100	10 600
varav OH	1 700	2 000	3 000	3 900	3 700	3 500
<b>Ändring, antal</b>		<b>-1 400</b>	<b>+900</b>	<b>+3 200</b>	<b>+3 600</b>	<b>+1 300</b>

Det totala antalet personer som, utifrån prognosmodellering, bedöms återvända självmant under år 2014 är cirka 7 700. Av dessa utgör cirka 35 procent ärenden inom Dublinprocessen. Samtidigt är det ett stort antal personer inom Dublinprocessen som avviker. Andelen avvika i Dublinflödet har hittills under året legat på en högre nivå, runt 60 procent jämfört med cirka 50 procent tidigare. En minskning av antalet avvika har noterats för månaderna maj och juni. Det bör också noteras att andelen nya upplagda Dublinärenden med återtagande/överföring till Italien har minskat kraftigt under andra kvartalet 2014. Det första kvartalet 2014 hade 47 procent av ärendena ett beslut om överföring till Italien medan hittills under kvartal 2 är det enbart 20 procent. Om den trenden håller i sig så kommer sannolikt antalet som avviker att minska eftersom det främst är i förhållande till Italien som personer avviker (se också avsnitt 3.1 och 3.2.1 om Dublinärenden).

Migrationsverket bedömer att för hela prognosperioden kommer en relativt stor andel personer (cirka 35 procent) att avvika och därmed överlämnas till polisen för verkställighet. Nedanstående tabell 11 tydliggör det förväntade antalet avgjorda återvändandeärenden för åren 2014 – 2018.

Tabell 11. Prognos avgjorda återvändandeärenden på Migrationsverket (Asyl)

Prognos avgjorda återvändandeärenden, asyl	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Tidigare prognos P3-14</b>	<b>23 500</b>	<b>21 400</b>	<b>23 500</b>	<b>25 000</b>	<b>24 200</b>	<b>24 900</b>
varav självmant återvändande	9 400	8 700	9 500	10 100	9 400	9 200
varav överlämnade polis tvång	4 800	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
varav överlämnad polis avvika	7 600	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000
<b>Ny prognos P4-14</b>	<b>23 500</b>	<b>20 400</b>	<b>24 500</b>	<b>27 500</b>	<b>26 600</b>	<b>26 400</b>
varav självmant återvändande	9 400	7 700	9 500	10 900	10 000	10 000
varav överlämnade polis tvång	4 800	3 700	3 800	4 400	4 600	4 300
varav överlämnad polis avvika	7 600	7 800	10 200	10 600	9 900	9 900
<b>Ändring, antal</b>		<b>-1 000</b>	<b>+1 000</b>	<b>+2 500</b>	<b>+2 400</b>	<b>+1 500</b>
varav förändring självmant återvändande		-1 000	+0	+800	+600	+800

Polisen har under första halvåret verkställt färre ärenden än året innan (- 8,5 procent). Orsakerna till detta är under utredning. Polisen antas ändå verkställa cirka 3 000 beslut per år under prognosperioden.

Kategorisering av ärenden sker hos polisen såväl som på Migrationsverket men med något skilda definitioner anpassade till respektive verksamhet.

Av statistik som inrapporterats av polismyndigheterna till Rikspolisstyrelsen gällande årets första fyra månader framgår att drygt hälften av de inkomna ärendena återfinns i kategori 1, dvs. ärenden där en fastställd identitet finns och verkställighet är möjlig. I denna siffra utgörs en stor del av Dublinärenden. En mycket stor del (1 832 av 2 232 ärenden, dvs. ca 82 procent) av ärendena i kategori 1 är emellertid avvikna. I vissa polismyndigheter är andelen avvikna i kategori 1 så hög som drygt 90 procent. Bland ärenden i kategori 2 finns även grupper där verkställighet kräver frivillig medverkan, till exempel personer från Irak och Etiopien. Detta bidrar till att de ärenden som polismyndigheterna har att arbeta med till stor del är mycket komplicerade. Polisen har dessutom i kategori 3 en relativt stor mängd överlämnade ärenden där beslutet ska verkställas till Somalia, vilket i dagsläget i princip är omöjligt.

### ***Nya Dublinförordningen.***

Tillämpningen av den nya Dublinförordningen har påverkat Migrationsverkets verksamhet och Migrationsverket kommer successivt att få en större kunskap om vilka effekter på Dublinflödet den nya tillämpningen kommer att ge. Migrationsverket kan idag se en viss ökning av handläggningstiden med anledning av den förändrade överklagandeprocessen i Dublinärenden. Andelen inhyllade Dublinärenden har också ökat under perioden och förväntas öka ytterligare under hösten. I dagsläget är cirka 10 procent av Dublinärendena inhyllade. Inhyllningarna i sig leder till längre handläggningstider och kan även försämra motivationen till ett självmant återvändande.

### ***Återvändande i snabbprocessen, omedelbara verkställigheter***

Antalet nya återvändandeärenden med omedelbar verkställighet, så kallade snabbprocessärenden har inte ökat sedan årsskiftet och ligger på samma nivå som under motsvarande period 2013. Det finns färdiga planer för hur en kraftig ökning av snabbprocessärenden med koppling till västra Balkan ska kunna hanteras. En utmaning är att ha tillräckligt med väl samlade boendeplatser om och när en sådan ökning kommer.

Antalet asylärenden avseende västra Balkan bedöms bli fler under år 2015 vilket innebär att antalet beslut om omedelbar verkställighet också kommer att öka. Återvändande till västra Balkan, som utgör 15 procent av den öppna balansen, fungerar i princip bra och den generella målsättningen är att 80 procent av återvändandeärendena ska vara avslutade inom 60 dagar.

### ***Ensamkommande barn och ungdomar***

Antalet öppna återvändandeärenden avseende ensamkommande barn uppgick i mitten av juli till cirka 220 personer. Flest återvändandeärenden till hemlandet rör personer från Marocko, Afghanistan och Somalia. För dessa ärenden är det långa ledtider som framför allt förklaras av att förberedelsearbetet för ett ordnat mottagande vid återvändandet tar lång tid. Hittills i år har cirka 80 utresor från mottagningssystemet registrerats varav drygt 10 verkställts av Polisen. Polisen hade vid samma tidpunkt cirka 80 öppna verkställighetsärenden där personerna var inskrivna i mottagningssystemet.

### ***Samverkan med polisen***

Den nya samverkansmodellen (Migrationsverket, Polisen och Kriminalvården), som startade hösten 2013, har utvecklats på ett positivt sätt under första halvåret 2014. Frågan om hur och när ärenden ska lämnas över till polisen har särskilt diskuterats och det finns beslut om att en gemensam arbetsgrupp ska jobba med detta under hösten 2014. Bland annat utreds om regelverket kan förändras/anpassas för att skapa utrymme för en effektivare process.

### **Polisens åtgärder för att öka antalet verkställigheter med fokus på Migrationsverkets mottagningssystem**

Ett fortsatt aktivt deltagande i projekten CIP (Collaborative Interview Project) och EURINT (European Integrated Return Management) kommer sannolikt att bidra till att personer som annars skulle förbli inskrivna i systemet kan identifieras, få en resehandling och återvända till hemländerna. Projektens arbete kräver samordning och resurser från både Polisen, Migrationsverket och Kriminalvårdens Transporttjänst.

Funktionen för ambassadsamordning vid Rikskriminalpolisen utökas under året för ökad effektivitet där Polisen är beroende av att en resehandling utfärdas.

Rikskriminalpolisen har skapat och sammankallat en operativ samrådsgrupp gällande verkställigheter med deltagare från de sju samverkansområdena (kommande regionerna) inom Polisen och från

Kriminalvårdens Transporttjänst. Möten sker fyra gånger per år med mellanliggande månatliga videokonferenser för uppföljning.

### ***Möjligheter och risker i verkställighetsarbetet***

Den 1 januari 2015 ska de 21 polismyndigheterna slås samman till en nationell polismyndighet. I den nya organisationen kommer Polisen att vara indelad i sju regioner. Polisens bedömning är att den nya organisationen på sikt kommer att ge effektiviseringsvinster avseende verkställighetsarbetet men att en viss minskad effektivitet kan förväntas inledningsvis innan nya rutiner hunnit etablerats.

Ytterligare risker är att polismyndigheterna får en allt högre andel svåra verkställighetsärenden att arbeta med, mest beroende på att i de enklare ärendena är många personer avvikna. Vidare att det är vanligt förekommande, framför allt under sommarmånaderna, att personalresurser tas i anspråk för arbete med gränskontroll.

### ***Möjligheter och åtgärder för att hålla nere resekostnader***

Mot bakgrund av Kriminalvårdens ekonomiska situation behöver också polisen bidra till att minska kostnaderna för Kriminalvårdens Transporttjänst (TPT). Centrala gränskontrollenheten har därför i en skrivelse till polismyndigheterna rekommenderat en rad åtgärder som till exempel samordning av chartrade flyg, ökad användning av gemensamma återvändandeoperationer i Frontex regi och minimering av antalet avbeställda resor. Centrala gränskontrollenheten har vidare rekommenderat polismyndigheterna att samråda med TPT för att minska antalet befattningshavare från Polisen som medverkar vid verkställighetsresor, eftersom dessa medför kostnader för TPT i form av att polismyndigheterna kan debitera TPT enligt en schablon för befattningshavarnas medverkan.

Att hålla nere kostnaden för chartrade flyg handlar till stor del om att fler personer kan resa med samma flygplan, vilket förutsätter längre vistelsetider på Migrationsverkets förvarsenheter medan man väntar in fler ärenden till samma destination. Avbokningar och inställda resor med reguljärflyg, exempelvis på grund av störningar vid ombordstigning, medför längre förvarstider om konsekvensen av detta blir chartrade flygningar och som ska genomföras med fler än en person i taget.

### **Kriminalvårdens Transporttjänsts (TPT) prognos**

Helårsiffran för antalet transporterade bedöms minska med knappt 340 personer till cirka 3 540 personer jämfört med föregående prognos. TPT framhåller att svårigheterna med att prognostisera har att göra med faktorer som helt eller delvis ligger utanför Kriminalvårdens möjlighet att påverka eller förutse. Bland annat handlar det om antalet personer som ska transporteras och om dessa ska gå som bevakade eller obevakade transporter. Vidare påverkas kostnader av antalet eskorter per transporterad. Medföljare kan utöver personal från TPT vara polis, tolkar, läkare och sjukvårdspersonal, vilka också belastar TPT:s anslag.

En ytterligare faktor är det stora antalet avbeställningar. I förhållande till det totala antalet transporterade personer är det cirka 20 procent avbeställningar. Förekomsten av avbrutna transporter, som avbryts när transporten redan är påbörjad, utgör drygt 5 procent av totala antalet transporterade. Ett uppföljningsarbete pågår för att därigenom kunna minska antalet avbrutna transporter. Sammantaget medför avbeställningar och avbrutna transporter resurskrävande administration och ofta höga kostnader, framför allt när chartrade transporter måste avbrytas.

Hittills under år 2014 har bevakningsgraden legat på över 50 procent, det vill säga att mer än hälften av transporterna har skett med bevakning. Transporter med bevakning är betydligt mer resurskrävande. I dagsläget har TPT begränsade möjligheter att påverka bevakningsgraden.

### Bakgrundsfakta om återvändande

En person med lagakraftvunnet avslagsbeslut ska återvända till sitt hemland eller till ett tredje land från vilket han/hon kom. I första hand ska Migrationsverket förmå personen utan rätt till vistelse i Sverige att resa hem självmant. Avviker en person med avslagsbeslut eller om det kan bli aktuellt med tvångsmedel så överlämnas frågan om verkställandet av beslutet till polisen. Det är den lokala polismyndigheten som då har ansvar för verkställigheten.

Från och med den 1 maj 2012 förändrades utlänningslagen till följd av att Återvändandedirektivet infördes i svensk lag. Lagändringarna medför en ny bestämmelse där en person erhåller ett återreseförbud om denne inte lämnar landet inom den angivna tidsfristen för s.k. frivillig avresa.

Vid ett beslut om avvísning är huvudregeln att en person får två veckor på sig att lämna landet och vid utvisning fyra veckor. Personer som erhåller beslut med omedelbar verkställighet ges ingen tidsfrist och får per automatik ett återreseförbud. Tidsfristen börjar löpa vid laga kraft. Det finns möjlighet att förlänga tidsfristen.

Återreseförbudet gäller till hela Schengenområdet och kan gälla upp till fem år. I normalfallet beslutas om en tid om två år. Detta kan erhållas redan i grundprövningen vid exempelvis en bedömning att det finns en avvikanderisk. Återreseförbud kan också vara aktuellt i efterhand i situationen att det visar sig att personen inte lämnar landet. Det gäller då alltid i ett år.

## 3.2.7 Prövning av verkställighetshinder

Tabell 12. Prognos över antalet avgjorda verkställighetshindersärenden

Prognos avgjorda verkställighetshinder	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P4-14	11 034	11 100	12 000	12 000	12 000	12 000
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P3-14</i>		-200	-	-	-	-

Det är framför allt två faktorer som kan komma att påverka antalet ärenden avseende verkställighetshinder. Utvecklingen i Irak kan komma att ge en ökning av ärenden. Idag finns cirka 850 irakier inskrivna i mottagningssystemet med lagakraftvunna avvísingsbeslut. Den andra är den lagstiftning beträffande barn som trädde i kraft den 1 juli i år och som ändrat förutsättningarna för att kunna bevilja uppehållstillstånd. Migrationsverket har noterat en ökning av antalet verkställighetshinder jämfört med tiden innan första juli och det är i huvudsak ärenden som har att göra med lagändringen som står för ökningen. Bedömningen är att antalet ärenden ökar under 2014 och kommer att ligga i intervallet mellan 11 000 - 14 000 ärenden medan det under resten av planeringsperioden kommer att ligga mellan 11 000 - 12 000 ärenden.

### Bakgrundsfakta om verkställighetshinder (VUT)

Efter det att ett beslut om avvísning eller utvisning har vunnit laga kraft kan det komma fram nya uppgifter som gör att beslutet inte bör verkställas. Migrationsverket är skyldigt att ex officio undersöka om sådana hinder finns, men den enskilde har också möjlighet att åberopa hinder. Hindren kan vara av olika karaktär som att ursprungslandet inte tar emot personen, medicinska skäl beträffande personen, andra skäl som gör att en verkställighet framstår som orimlig eller att personen numera är i behov av skydd här i landet på grund av nya förhållanden som tidigare inte har varit kända.

### 3.3 Arbete, besök och bosättning

Tabell 13. Prognos, behov av avgjorda ärenden arbete, besök och bosättning

Anknytningsärenden	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>50 200</b>	<b>62 000</b>	<b>58 900</b>	<b>62 400</b>	<b>56 100</b>	<b>51 300</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+6 700	+4 400	+9 600	+9 800	+6 550
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>44 300</b>	<b>60 500</b>	<b>68 100</b>	<b>68 043</b>	<b>56 600</b>	<b>51 300</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+3 700	+6 870	+9 600	+9 800	+6 550
<i>Utgående balans</i>	30 400	31 873	22 673	17 030	16 530	16 530
<b>Anknytningar, förlängning</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>18 000</b>	<b>20 000</b>	<b>20 000</b>	<b>20 000</b>	<b>20 000</b>	<b>18 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 000	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>19 400</b>	<b>19 200</b>	<b>22 800</b>	<b>20 000</b>	<b>20 000</b>	<b>18 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-800	+1 800	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	5 100	5 904	3 104	3 104	3 104	3 104
<b>EES/registerärenden</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>34 400</b>	<b>16 000</b>	<b>7 200</b>	<b>7 300</b>	<b>7 300</b>	<b>7 300</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>29 500</b>	<b>23 000</b>	<b>7 290</b>	<b>8 500</b>	<b>8 000</b>	<b>8 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	11 900	4 890	4 800	3 600	2 900	1 700
<b>Arbetsmarknadsärenden</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>38 100</b>	<b>34 500</b>	<b>35 150</b>	<b>34 125</b>	<b>35 125</b>	<b>35 125</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-2 500	-1 850	-1 875	-875	-875
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>36 600</b>	<b>34 900</b>	<b>39 800</b>	<b>34 125</b>	<b>35 125</b>	<b>35 125</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-3 100	-1 000	-875	-875	-875
<i>Utgående balans</i>	10 000	9 566	4 916	4 916	4 916	4 916
<b>Arbetsmarknad, förlängningar</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>19 400</b>	<b>20 500</b>	<b>21 500</b>	<b>21 500</b>	<b>20 500</b>	<b>20 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 000	+0	+0	-1 000	-1 000
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>16 900</b>	<b>20 500</b>	<b>21 700</b>	<b>21 500</b>	<b>20 500</b>	<b>20 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 243	-0	-1 000	-1 000	-1 000
<i>Utgående balans</i>	8 300	8 277	8 078	8 078	8 078	8 078
<b>Studerandeärenden</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>20 800</b>	<b>9 300</b>	<b>10 320</b>	<b>9 700</b>	<b>9 700</b>	<b>9 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+400	+1 300	+1 000	+1 000	+1 000
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>20 100</b>	<b>9 300</b>	<b>10 740</b>	<b>9 700</b>	<b>9 700</b>	<b>9 700</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+404	+1 300	+1 000	+1 000	+1 000
<i>Utgående balans</i>	600	612	192	192	192	192
<b>Studerande, förlängningar*</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>0</b>	<b>9 100</b>	<b>8 980</b>	<b>9 300</b>	<b>9 300</b>	<b>9 300</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>						
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>0</b>	<b>9 220</b>	<b>9 960</b>	<b>9 300</b>	<b>9 300</b>	<b>9 300</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>						
<i>Utgående balans</i>	1 504	1 384	404	404	404	404
<b>Besök</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>9 400</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>9 200</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	483	483	483	483	483	483
<b>Viseringar</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>10 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-0	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>10 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	-0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	26	26	26	26	26	26
<b>Pass</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>19 600</b>	<b>23 000</b>	<b>24 000</b>	<b>24 000</b>	<b>22 000</b>	<b>22 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-1 000	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>22 100</b>	<b>23 100</b>	<b>26 940</b>	<b>24 000</b>	<b>22 000</b>	<b>22 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-2 400	+1 140	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	5 500	5 436	2 496	2 496	2 496	2 496
<b>Totalt</b>						
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>200 500</b>	<b>179 800</b>	<b>170 570</b>	<b>172 525</b>	<b>165 225</b>	<b>158 425</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+4 600	+3 849	+8 725	+9 925	+6 675
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>191 200</b>	<b>185 000</b>	<b>190 670</b>	<b>179 368</b>	<b>166 425</b>	<b>159 625</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-2 196	+10 109	+9 725	+9 925	+6 675

\*I tidigare prognoser särredovisas inte Studerande förlängningar utan ingår i Studerande.

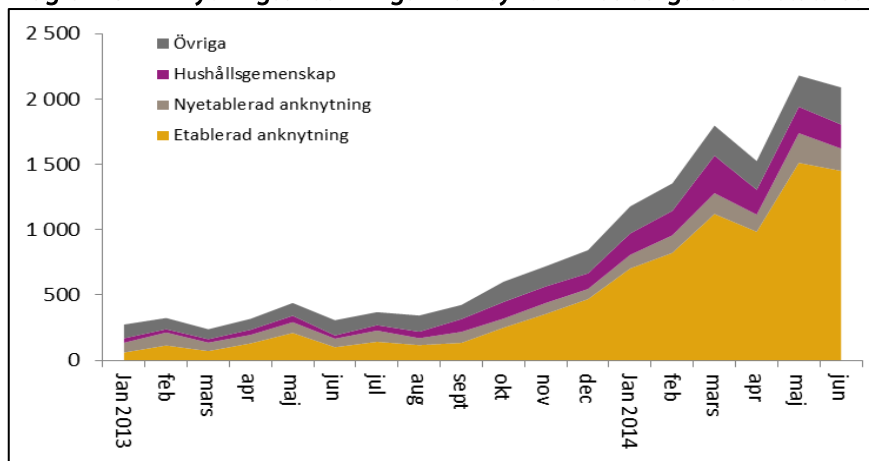
### 3.3.1 Anknytningsärenden

För år 2014 bedöms det inkomma cirka 62 000 förstagångsansökningar avseende anknytningar. Det är en ökning med 6 700 jämfört med föregående prognos. För år 2015 är bedömningen cirka 58 900 inkomna ärenden. Antalet avgjorda förstagångsansökningar år 2014 beräknas till 60 500, vilket är en ökning jämfört med föregående prognos på 3 700 ärenden. År 2015 antas motsvarande antal avgjorda bli cirka 68 100 ärenden.

Ansökningar från syriska medborgare samt statslösa från Syrien utgör idag cirka 30 procent av samtliga förstagångsansökningar. Under våren har antalet elektroniska ansökningar från syriska medborgare samt statslösa från Syrien om uppehållstillstånd för anhöriga kärnfamiljsmedlemmar ökat kraftigt. Av det totala antalet ansökningar från dessa grupper hittills i år är närmare 75 procent elektroniska. Att fler ansökningar inkommer elektroniskt är en del av förklaringen till den snabba ökningen av registrerade ansökningar. En elektronisk ansökan registreras direkt, utan att först tas emot och handläggas på en utlandsmyndighet. En annan förklaring är att under hösten och vintern 2013 beviljades många syriska medborgare och statslösa från Syrien, som haft tidsbegränsade uppehållstillstånd, permanenta uppehållstillstånd vilket ger rätt till familjeåterförening.

I ärenden där elektroniska ansökningar gjorts kan den registrerade handläggningstiden bli längre än i ärenden där man ansökt på pappersblankett. Anledningen till det är att det vanligtvis finns en väntetid innan pappersansökan formellt registreras medan en elektronisk ansökan registreras omedelbart. Den faktiska väntetiden för den sökande blir däremot i regel kortare vid elektroniska ansökningar. Här har de svenska utlandsmyndigheternas kötider stor betydelse, eftersom den sökande måste uppsöka en utlandsmyndighet för intervju och för att lämna biometriska data för uppehållstillståndskort.

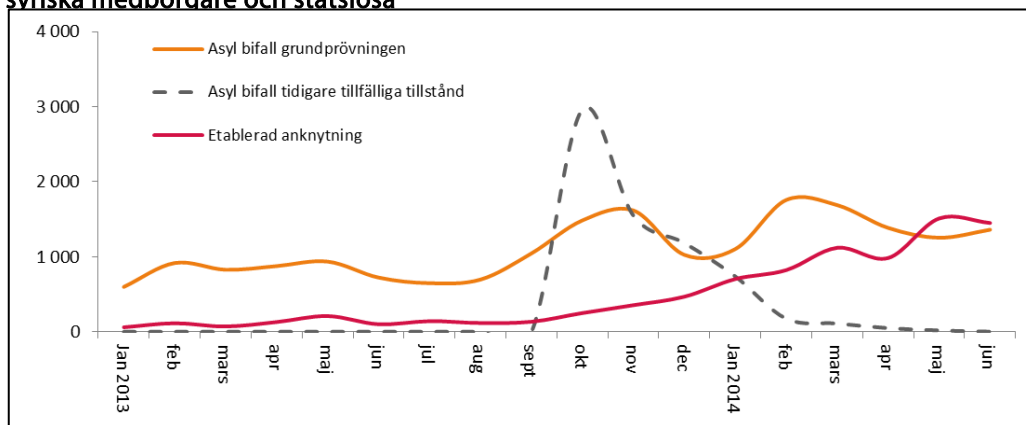
**Diagram 5 Anknytningsansökningar från syriska medborgare och statslösa**



De utlandsmyndigheter som tar emot ansökningar om familjeåterföreningar av syriska medborgare och statslösa från Syrien har ett kraftigt ökat antal av ansökningar att hantera. Väntetider från fyra månader och upp mot 12 månader förekommer. En komplicerande faktor är att Jordanien infört restriktioner för syriska medborgare och statslösa att resa till Amman för att fullfölja sin ansökan. Logistiska problem har därför uppstått avseende var och hur ansökningarna ska hanteras. Andra utlandsmyndigheter som är starkt påverkade av den syriska problematiken är Kairo, Ankara, Istanbul och Beirut.

I diagram 6 framgår utvecklingen av asyltillstånd och ansökningar avseende etablerade familjeåterföreningsärenden för syriska medborgare och statslösa under prognosperioden. Förhållandet mellan antalet asyltillstånd och antalet ansökningar om familjeåterförening av personer från Syrien bedöms öka något till 0,6. Samtidigt visar utfallsiffror på att det är färre inresta anhöriga än tidigare förväntat. Prognosen baseras på en uppskattning att det kan ta i genomsnitt cirka 8 månader från ansökan om återförening, till det att inresa sker. Faktorer som påverkar den totala väntetiden och därmed möjligheterna att resa till Sverige, är bland annat utlandsmyndigheternas kapacitet, den sökandes möjlighet att resa till utlandsmyndighet och Migrationsverkets handläggningstider. Migrationsverket arbetar aktivt för att förbättra rutiner för både pappersansökningar och elektroniska ansökningar i kommunikationen med bland annat utlandsmyndigheterna. Till exempel kan behov av kompletterande information i vissa fall erhållas utan att belasta utlandsmyndigheterna.

**Diagram 6 Permanenta uppehållstillstånd av asylskäl och ansökningar om familjeåterförening, syriska medborgare och statslösa**



Antalet öppna ärenden kommer med ovanstående produktionsciffror att vara cirka 31 800 vid utgången av år 2014 och cirka 22 600 vid utgången av år 2015. Målet är att nå en nivå på cirka 16 000 öppna ärenden.

Vad avser förlängningsansökningarna antas det komma in 1 000 ärenden fler under år 2014 samtidigt som antalet avgjorda ärenden minskar med 800 bland annat till följd av prioriteringsinsatser på förstagångsärenden. För år 2015 antas det däremot avgöras 1 800 ärenden fler än vad som inkommer.

Andelen elektroniska förstagångsansökningar antas bli knappt 50 procent för år 2014. Av dessa beräknas drygt 20 procent (cirka 6 000 beslut) kunna fullföljas i det elektroniska flödet. Successivt sker en ökning av framförallt andelen (och antalet) ansökningar som helt kan fullföljas i det elektroniska flödet. Det innebär också att tidsåtgången per avgjort ärende successivt kommer att minska (ökad produktivitet).

Den fortsatta utvecklingen av det elektroniska flödet under 2014 kommer att bland annat att fokusera på en utveckling som möjliggör att samtliga elektroniska ansökningar också ska kunna handläggas elektroniskt fullt ut samt också fortsatt utveckling av webbtjänster för ansökningar. Produktivitetsvinsterna för det elektroniska flödet bedöms komma att få alltmer genomslag från år 2015.

Balanssituationen för i första hand förstagångsansökningar är komplicerad med stort antal öppna äldre pappersärenden, ett högt antal nya ansökningar och samtidigt ett behov av att säkerställa att det inte uppstår några överbalanser av öppna ärenden i den snabbare elektroniska hanteringen. Migrationsverket har under senhösten inlett en utvecklingsinsats som syftar till att förbättra rutiner samt kraftigt minska antalet gamla öppna förstagångsärenden. Resurser har tillförts genom omfördelning. I utvecklingsinsatsen utvecklas också detaljerade rutinbeskrivningar för handläggningsordning/instruktioner etc. som syftar till en effektiv handläggningsprocess.

Genom att successivt arbeta bort antalet gamla öppna ärenden som är äldre än 8 månader (idag cirka 35 procent) kommer resurser att frigöras eftersom de äldsta ärendena är också de som det i genomsnitt kräver störst insats för att avsluta. Det är exempelvis inte helt ovanligt utredningsmoment måste göras om när liggstiden blivit lång. Produktionsutvecklingen för prognosperioden framgår av tabell 13.

### Bakgrundsfakta om anknytningsärenden

**Nya anknytningar:** Den som planerar att gifta sig eller bli sambo med någon som är bosatt i Sverige kan ansöka om uppehållstillstånd. Tillståndet är i allmänhet tidsbegränsat på två år, därefter kan man ansöka om ett permanent uppehållstillstånd (förlängningsärende). Även vid adoption av en utländsk medborgare måste en ansökan om uppehållstillstånd göras.

**Etablerade anknytningar (familjeåterförening):** Den som är gift, registrerad partner eller sambo med någon som är bosatt i Sverige har rätt att återförenas i Sverige. Även barn som är under 18 år har rätt att återförenas med en förälder. Endast i undantagsfall kan även andra familjemedlemmar beviljas uppehållstillstånd.

Ansökan om uppehållstillstånd på anknytning ska vara beslutad innan den sökande reser in i Sverige. Ansökan kan göras via e-tjänst eller lämnas in på närmaste svenska utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Oavsett hur ansökan lämnats in genomförs sedan en inledande utredning på utlandsmyndigheten innan ärendet är klart att överlämnas till Migrationsverket för vidare utredning och beslut.



### 3.3.2 Arbetsmarknadsärenden

Antalet inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden (förstagångsärenden) bedöms minska jämfört med föregående prognos. Det är i huvudsak antalet bärplockare som minskar till följd av ett nytt kollektivavtal som fackförbundet Kommunal tecknade i mars 2014. Antalet minskar med cirka 2 500 år 2014 och med 1 850 år 2015. Resursåtgången för att hantera dessa ärenden är liten och kommer endast marginellt att ge ökat resursutrymme för andra ärendeslag. Inkomna och avgjorda förlängningsansökningar bedöms minska med cirka 1 000 ärenden under år 2014.

Prognosen avseende avgjorda ärenden avseende i första hand ärenden som tillhör kategorin där kontroller ska genomföras bedöms minska något jämfört med föregående prognos. De flesta ärenden är så kallade förlängningsärenden. Andelen gamla arbetsmarknadsärenden äldre än 8 månader, som inte handläggs elektroniskt, är idag cirka 35 procent. Migrationsverket ser också här över möjligheterna till effektivare ärendehantering med målsättning att minska antalet gamla ärenden.

Arbetsmarknadsärenden fördelas i två olika system dels det digitala systemet dels det traditionella systemet med pappersansökningar. Det digitala systemet ger stora fördelar när ansökningarna är kompletta och beslut kan då lämnas inom 14 dagar. Utvecklingsarbetet bedrivs med inriktning att sökanden och arbetsgivaren ska göra rätt från början för att minska behovet av kompletteringar av olika slag. En prioriterad utveckling pågår också för att kunna hantera kompletteringar i det digitala systemet. Vad avser pappersansökningar är målsättningen att varje ärende ska vara under aktiv handläggning, vilket bland annat bedöms kunna ge upphov till rutiner som är mer effektiva.

Förlängningsansökningar har längst handläggningstid och i synnerhet de ansökningar som avser förlängning i branscher som omfattas av särskild kontroll. Många förlängningsansökningar går också vidare till utvisningsärenden, vilket ytterligare fördröjer processen samt ökar resursåtgången.

Författning om att införa åtgärder mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring träder ikraft den 1 augusti i år. De förslag som rör samkörning av register mellan myndigheter har lyfts ut för att ingå i en ny studie. Författningsbestämmelserna innebär bland annat att Migrationsverket får det rättsliga stödet för att göra efterkontroller i arbetstillståndsärenden. Migrationsverket ska kontrollera att arbetstagaren har påbörjat sitt arbete och att de erbjudna anställningsvillkoren följs. Om anställningen inte påbörjats inom fyra månader eller om villkoren inte är uppfyllda ska tillståndet återkallas.

Migrationsverkets inriktning är att huvuddelen av kontrollerna kommer att avse riskbranscherna där cirka 15 procent kommer att kontrolleras. I de övriga branscherna kommer cirka en procent att kontrolleras. Efterkontroller kommer att motsvara ungefär 2 – 3 procent av de arbetstillstånd som beviljas varje år. Kontrollerna kommer också att ligga inom ramen för den ordinarie tillståndsprövningen. En resursåtgång för efterkontroller samt tillkommande återkallandeärenden bedöms till cirka 5 årsarbetskrafter.

Det faktum att Migrationsverket redan idag kontrollerar vissa branscher har haft en effekt på minskat antal ansökningar i dessa branscher. En bedömning är att minskning kan vara upp mot 20 procent för år 2014. Bifallsandelen för kontrollbranscherna ligger idag på 56 procent jämfört med 80 procent för övriga branscher. Införandet av efterkontroller bedöms kunna ge upphov till fler återkallandeärenden.

#### Bakgrundsfakta om arbetsmarknadsärenden

Den som är medborgare i ett land utanför EU kan ansöka om arbetstillstånd i Sverige. För att beviljas arbetstillstånd krävs det att man har ett giltigt pass och att man har erbjudits ett arbete med arbetsvillkor i nivå med svenska kollektivavtal eller vad som är brukligt inom yrket/branschen.

Ett arbetstillstånd kan beviljas för högst två år i taget. Den som har haft arbetstillstånd i fyra år kan beviljas permanent uppehållstillstånd.

### 3.3.3 Studerandeärenden

Två författningsförändringar trädde i kraft den 1 juli. Den första avser gäststuderande som avslutat sina studier ska kunna få uppehållstillstånd i sex månader för att söka arbete. Den andra avser doktorander, som ska kunna få permanent uppehållstillstånd om de haft uppehållstillstånd för doktorandstudier i sammanlagt fyra år under en sjuårsperiod (se 4 kap. 5a § UtIF respektive 5 kap. 5 § första stycket 2 UtIL).

Migrationsverket gör bedömningen att cirka 20 procent av de som avslutat sina studier kommer att ansöka om uppehålls- och arbetstillstånd. Motsvarande 20 procent av doktoranderna bedöms söka om permanent uppehållstillstånd. Totalt skulle det innebära cirka 2 500 ansökningar varav cirka 850 från doktorander.

Antalet förlängningsärenden bedöms minska något på grund av lägre antal förstagångsansökningar tidigare år.

#### Bakgrundsfakta om studerandeärenden

Den som kommer från ett land utanför EU och ska studera i Sverige i mer än tre månader behöver ett uppehållstillstånd.

Från och med höstterminen 2011 har Sverige infört avgifter för universitets- och högskolestudier. För att beviljas uppehållstillstånd för universitets eller högskolestudier krävs det att sökanden har för avsikt att studera och har blivit antagen till heltidsstudier, har en heltäckande sjukförsäkring om man ska studera i Sverige kortare tid än ett år, kan försörja sig under hela den planerade studietiden och har ett giltigt pass.

### 3.3.4 Passärenden

Antalet inkomna passärenden bedöms minska med cirka 1 000 ärenden. Antalet avgjorda passärenden kommer att minska med cirka 2 400 ärenden jämfört med föregående prognos till följd av prioriteringsinsatser på anknytningsärenden men bedöms inte påverka handläggningstiderna för anknytningsärenden.

#### Bakgrundsfakta om passärenden

Migrationsverket kan i vissa fall utfärda ett främlingspass åt en utländsk medborgare med ett uppehållstillstånd i Sverige och som är i behov av ett pass. För att Migrationsverket ska bevilja ett främlingspass krävs det att sökanden inte har möjlighet att skaffa ett hemlandspass. I de flesta fall är det inte tillräckligt skäl att det är besvärligt, tar lång tid eller är dyrt att skaffa hemlandspass.

### 3.3.5 Besök och viseringsärenden

Prognosen överensstämmer med föregående prognos.

#### Bakgrundsfakta om besök- och viseringsärenden

Visum är ett tillstånd som behövs för att resa in och vara i Sverige och de övriga Schengenländerna under en kortare tid, till exempel för att besöka släkt och vänner, turistbesök, affärsbesök, med mera. Ett visum är tidsbegränsat och gäller högst i 90 dagar per halvår.

Visumansökningar prövas normalt sett på svensk utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Endast de fall där utlandsmyndigheten inte kan fatta beslut skickas vidare till Migrationsverket.

### 3.3.6 EES-ärenden

Riksdagsbeslutet den 2 april att registrering av uppehållsrätter vid Migrationsverket upphör den 1 maj 2014 har inneburit att antalet öppna ärenden (uppehållsrätter) minskat från 8 500 till 600 ärenden. Resterande del beräknas vara avgjord vid juli månads utgång.

De ärendeslag som kvarstår hos Migrationsverket är följande: uppehållskort, permanent uppehållsrätt, permanent uppehållskort, varaktigt bosatta samt uppehålls- och arbetstillstånd för EES-medborgare.

#### Bakgrundsfakta om EES-ärenden

EU-medborgare som kan försörja sig själva har uppehållsrätt i Sverige. Det innebär att man kan vistas, arbeta och studera i Sverige utan uppehålls- och arbetstillstånd. Om man vill stanna längre än tre månader i Sverige måste man registrera sin uppehållsrätt i Sverige. Registreringen av uppehållsrätt upphör vid Migrationsverket den 1 maj 2014 efter ett riksdagsbeslut den 2 april. De ärendekategorier som kommer att finnas kvar inom Migrationsverket är uppehållskort för tredjelandsmedborgare, permanent uppehållsrätt och uppehållskort, varaktigt bosatta samt i förekommande fall uppehålls- och arbetstillstånd för EES-medborgare. En EU-medborgare som bott fem år i Sverige utan uppehåll och som haft sin uppehållsrätt registrerad under denna tid har permanent uppehållsrätt.

## 3.4 Svenskt medborgarskap

Tabell 13. Prognos, behov av avgjorda ärenden medborgarskapsprövning

Medborgarskapsärenden	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Prognos inkomna ärenden</b>	<b>37 500</b>	<b>40 000</b>	<b>39 000</b>	<b>40 000</b>	<b>43 000</b>	<b>45 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 000	+0	+0	+0	+0
<b>Prognos avgjorda ärenden</b>	<b>41 200</b>	<b>40 287</b>	<b>42 142</b>	<b>40 000</b>	<b>43 000</b>	<b>45 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+500	+500
<i>Utgående balans</i>	<i>14 400</i>	<i>14 142</i>	<i>11 000</i>	<i>11 000</i>	<i>11 000</i>	<i>11 000</i>

Migrationsverket gör bedömningen att antalet inkomna medborgarskapsärenden ökar med 1 000 ärenden jämfört med föregående prognos. Antalet ansökningar har varit högre än tidigare prognostiserat och orsaken kan bland annat vara att det är valår i år.

Antalet beviljade permanenta uppehållstillstånd ökar betydligt under prognosperioden och bedöms komma att påverka antalet medborgarskapsansökningar från och med år 2018 (återspeglas inte i ovanstående tabell).

Åldern på de äldsta ärendena har successivt minskat de senaste åren. Vid juni månads utgång var 96 procent av de öppna ärendena inom 8 månader. De ärenden som nu är äldre än 8 månader är de där Migrationsverket är beroende av andra myndigheter eller aktörer.

#### Bakgrundsfakta om medborgarskapsärenden

Den som kan styrka sin identitet, har ett permanent uppehållstillstånd (PUT) eller permanent uppehållsrätt och har varit bosatt en viss tid i Sverige (normalt 5 år) och under tiden levt ett skötsamt liv kan ansöka och erhålla svenskt medborgarskap. Ansökan kan lämnas via e-tjänst.

### 3.5 Omvärldstrender och migrationsprocessen, matris

	Drivkrafter	Motkrafter	Påverkan på migrationsprocessen	Migrationsverkets åtgärder	Risker (R) och effekter (E) av åtgärder
<b>Asylmigration</b> Fortsatt högt antal asylsökande	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Sverige primärt mottagare för syrier och statslösa</li> <li>+ Fortsatt instabil utveckling i MENA och Nordafrika</li> <li>+ Ökad framkomligheten på migrationsruterna</li> <li>+ Socioekonomisk utsatthet på v. Balkan</li> <li>+ Sekundära förflyttningar i EU</li> <li>+ Eritrea-vårens asyltend fortsätter</li> <li>+ Sverige primärt mottagarland för ensamkommande barn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ökade gränskontroller vid EUs yttre gränser</li> <li>- Större spridning av antalet i Europa</li> <li>- Praxis och mottagningsvillkor i andra EU-länder</li> <li>- Tyskland primär mottagare Syrien v. Balkan</li> </ul>	<p><b>Asylprövning, mottagning och överprövning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ett fortsatt stort antal personer som söker asyl</li> <li>- En stor ökning från en redan hög nivå</li> <li>- Många personer som omedelbart behöver boende</li> </ul> <p><b>Dimensionering motsvarar inte antalet sökande</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Balans och väntetider ökar i snabb takt</li> <li>- Stort tryck på initial mottagning</li> </ul> <p><b>Fler barn utan vårdnadshavare som söker asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brist på boendeplatser</li> </ul> <p><b>Andel Dublinären minskar</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fler hemlandsprövningar, längre vistelseid</li> </ul> <p><b>Återvändande, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortsatt behov att minska tiden i mottagnings-systemet för personer med utvisningsbeslut</li> <li>- Färre Dublin ger färre återvändande och färre avvikna</li> </ul> <p><b>Kommunmottagning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fler personer som ska bosättas efter PUT</li> <li>- Långa väntetider på en anvisning</li> <li>- Allt fler självbostäder sig</li> <li>- Stor belastning för ankommstommunerna</li> <li>- Ökat behov av boendeplatser för barn utan vårdnadshavare</li> <li>- Ökad migration, ökat tryck på kommuner</li> </ul>	<p><b>Beredskapsåtgärder</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Resurser flyttas fram för att klara att ta emot ansökan, logistik och boendehantering</li> </ul> <p><b>Asylprövning - anpassa kapaciteten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Förstärkning ansökningsenheten (OMG)</li> <li>- Förstärkning av prövningskapaciteten (tar tid)</li> <li>- Utreder åtgärder som kan minska flaskhalsar</li> </ul> <p><b>Mottagning, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hitta boendeplatser! ABT nödvändigt</li> <li>- Fortsätta med andra boendeleternativ</li> <li>- Stötta Länsstyrelsen i arbetet med att öka antalet platser för BUV</li> </ul> <p><b>Återvändande, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prioritering och sortering av ärendetyper</li> <li>- Nytt arbetssätt inför på alla POL, mynd.</li> <li>- Ny samverkansmodell MIV, POL, KV</li> </ul> <p><b>Kommunmottagning, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prestationsbaserad ersättningsmodell</li> <li>- Alla parter har satsat på utveckling för att förbättra bostämsarbetet</li> </ul>	<p><b>Beredskapsåtgärder</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E Förhindrar flaskhalsar, klarar boende</li> <li>R Resurser tas från andra delar i processen</li> </ul> <p><b>Prövning, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>R Handläggningsstider ökar</li> <li>R Ovittrickligt med resurser för att anpassa kapaciteten</li> <li>E Anpassad kapacitet stoppar ökning i mottagning</li> </ul> <p><b>Mottagning, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E Antalet boendeplatser motsvarande behovet</li> <li>R Stort antal inskrivna, ABT, höga kostnader</li> <li>R Snabb utbyggnad, risk för sämre kvalitet</li> <li>R Längre vistelsestider</li> <li>R Många inskrivna med öppet ärende och med tillstånd</li> </ul> <p><b>Återvändande, asyl</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>R Snabbt växande mottagning minskar resurser, till AV</li> <li>E Ökad effektivitet</li> <li>E Öka samarbetet mellan alla parter</li> <li>R Färre dublin, mer utskrivande återvändande</li> </ul> <p><b>Kommunmottagning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E För tidigt att bedöma effekter</li> <li>R Behovet ökar mer än tillgången på platser</li> </ul>
<b>Anhörigmigration</b> Fortsatt ökning av sökande	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Sverige har en jämförelsevis generös lagstiftning</li> <li>+ Ökat antal positiva asylbeslut för Syrien</li> <li>+ För syrier och rättsligt ställnings-tagande</li> <li>+ Förenklade elektroniska ansökningsmöjligheter</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minskat antal somaliska ansökningar</li> <li>- Hög arbetsbelastning och arbetstider för svenska beskickningar</li> </ul>	<p><b>Anknytningsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortsatt ökat antal ansökningar</li> <li>- En stor befintlig balans</li> <li>- Fortsatt hög andel anhörigansökningar kopplat till arbetande och studerande som beviljats tillstånd</li> <li>- En ökning kopplat till asylmigrationen från Syrien</li> <li>- Långa väntetider på utlandsmyndigheter nära Syrien</li> </ul> <p><b>Kommunmottagning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ökning av anhöriga till asylsökande från Syrien, men det tar längre tid innan inresan sker.</li> </ul>	<p><b>Anknytningsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E Standardiserad ärende hantering</li> <li>E Satsning på en elektronisk hantering från ansökan till beslut</li> <li>- Avarbetning av de äldsta ärendena</li> <li>- Arbetar för att förbättra rutiner i kommunikation med utlandsmyndigheter i syfte att förbättra minskad belastning på utlandsmyndigheter</li> </ul>	<p><b>Anknytningsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E Ökad rättsäkerhet</li> <li>E Ökad elektronisk hantering, beräknas ge minskade handläggningsstider och bättre service</li> <li>R Brist på resurser kan ge längre handläggningsstider</li> <li>R Brist på resurser för teknisk utveckling kan sänka takten i utvecklingen</li> </ul>
<b>Arbetskraftsmigration</b> Stabil utveckling för arbetstillstånd	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Ökad efterfrågan på arbetskraft</li> <li>+ Problem med oseriösa arbetsgivare</li> <li>+ Blåkortsdirektivet, ramdirektivt underlättande för cirkulär migration</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minskad efterfrågan på arbetskraft</li> <li>- Utökade kontrollmekanismer</li> </ul>	<p><b>Arbetsmarknadsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortsatt många som ansöker</li> <li>- Stora skillnader mellan olika kategorier ställer krav på hantering och kontroll</li> <li>- Stor ingående balans från föregående år</li> <li>- Färre ansökningar, bärplöckare</li> </ul>	<p><b>Arbetsmarknadsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ökad andel ärenden som handläggs elektroniskt</li> <li>- Fortloppande utveckling av det elektroniska ärendehanteringssystemet</li> <li>- Nya uppgifter efter ny lagstiftning om kontrollåtgärder</li> </ul>	<p><b>Arbetsmarknadsärenden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>E Minskad handläggningsstid i fler ärenden</li> <li>E Effektivisering av handläggningsförfarandet</li> <li>R Brist på resurser för teknisk utveckling kan sänka takten i utvecklingen</li> <li>För tidigt att bedöma effekter/riser</li> </ul>
<b>Studerandemigration</b> Stabil, svagt ökande utveckling	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Begränsningar i andra MS</li> <li>+ Inga studieavgifter för europeiska studenter</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lättare att studera i andra MS</li> </ul>	<p><b>Studerandearändan</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analet studerandearändan från tredjeländ är stabilt</li> <li>- Lagdning om att registreringar upphör</li> </ul>	<p><b>Studerandearändan</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inga särskilda EES-ärenden</li> <li>- Stora delar av EES-registreringar upphör</li> </ul>	<p><b>Studerandearändan</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>EES-ärenden</li> <li>E Resurser används där det finns större behov</li> </ul>

## 4. Ekonomisk prognos

### 4.1 Planerings- och beräkningsförutsättningar

#### *Prognos för asylsökande och tillståndssökande*

Migrationsverket höjer prognosens huvudscenariö över antalet asylsökande år 2014 från 61 000 till 80 000 personer, en ökning på drygt 30 procent, och bedömningen är att det kan komma ännu fler asylsökande under året. Beräkningarna för år 2015 bygger på ett preliminärt planeringsantagande att 79 000 personer söker asyl i Sverige och prognosintervallet för året höjs, samtidigt som spannet ökar i omfattning. Det skiljer 30 000 asylsökande mellan det nedre och det övre scenariot. Vid så stora förändringar på kort tid förenas de ekonomiska konsekvenserna med osäkerhet då många delar av organisationen påverkas.

Enligt huvudscenariot väntas antalet genomsnittligt inskrivna i mottagningen öka med närmare 7 000 personer år 2014 och med cirka 23 000 personer år 2015 jämfört med föregående prognos.

Migrationsverket har i grunden en organisation som kan hantera cirka 60 000 asylsökande. Beredskap har funnits för att hantera en kortsiktig ökning upp till 70 000 asylsökande i enlighet med föregående prognos övre scenario. Nu behöver Migrationsverket anpassas till en varaktig nivå på cirka 80 000 asylsökande per år.

Enligt prognosens huvudscenariö väntas cirka 6 500 barn utan vårdnadshavare (BUV) söka asyl både under år 2014 och år 2015. Jämfört med föregående prognos är detta en ökning med 2 100 BUV per år. Följden är att antalet genomsnittligt inskrivna barn utan vårdnadshavare ökar med drygt 700 år 2014 och drygt 1 000 år 2015. Detta kommer att påverka anslagsutfallet på framför allt anslag 1:2 under utgiftsområde 8 och utgiftsområde 13.

Prognosen för så kallade tillståndsärenden och medborgarskapsärenden är i många delar oförändrad. Antalet anknytningsärenden bedöms dock öka framför allt till följd av ett högre antal asylsökande. Prognosen över antalet arbetsmarknadsärenden sänks då färre bärplockare sökt tillstånd under år 2014 jämfört med vad Migrationsverket tidigare räknat med.

De föreslagna författningsändringarna i DS 2013:57 gällande åtgärder mot missbruk av reglerna för arbetskraftinvandring har nu beslutats och träder i kraft den 1:a augusti. Författningsändringarna medför ökade kostnader för Migrationsverket. I denna prognos beräknas kostnaderna uppgå till cirka 5 miljoner kronor per år.

#### *Tilldelade medel*

I budgetpropositionen 2013/14:1 har Migrationsverket tilldelats medel för en kapacitet att ta emot mellan 44 000 och 50 000 nya asylsökande årligen från och med år 2014. I regleringsbrevsändring 2014-06-26 tilldelades Migrationsverket ytterligare cirka 371 miljoner kronor på anslaget 1:1 år 2014. Anslagskrediten för år 2014 är oförändrad på cirka 316 miljoner kronor. I samma ändring av regleringsbrevet för år 2014 tilldelades Migrationsverket ytterligare 2 322 miljoner kronor på anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8, anslagskrediten är oförändrad på 245 miljoner kronor.

År 2015 är prognosens huvudscenariö närmare 30 000 asylsökande fler än vad verket dimensionerats för. Även det lägre scenariot överstiger budgetpropositionens intervall.

#### *Kostnader för utvecklingsinsatser*

I beräkningarna har Migrationsverket tagit med kostnader för vissa långsiktiga utvecklingsinsatser som redan har påbörjats. Jämfört med föregående prognos har inga förändringar gjorts. Migrationsverket kommer att fortsätta att utveckla verksamheten utifrån de förutsättningar som råder.

#### *Löneökningar, produktivitet och nyttohemtagning*

Migrationsverket har inför hösten år 2014 tillsatt en avarbetningsstyrka för att minska balansen av äldre anknytningsärenden, dessa ärenden är ofta mer komplexa och kräver en högre arbetsinsats vilket påverkar produktiviteten negativt, men skapar samtidigt förutsättningar för produktivitetsoökningar på längre sikt.

Arbetet inom tillståndsprövningen kommer under år 2014 och 2015 att inriktas på implementering av ett förändrat arbetssätt, fortsatt digitalisering samt på avarbetning av balanser. För dessa år förväntas ingen

större produktivetsförändring. Under de sista åren i prognosperioden beräknas produktiviteten öka något mer och i slutet av år 2016 beräknas samtliga ärendekategorier vara nere i en arbetande ärendebalans.

I enlighet med föregående prognos är viss produktivetsökning beroende av utveckling vars kostnader inte tagits upp i prognos. Dessa kostnader finns upptagna i budgetunderlaget.

I prognosmodellen görs beräkningar utifrån en generell löneökning på cirka 2 procent per år.

## 4.2 Migrationsverkets förvaltningsanslag, anslag 1:1

Anslag 1.1 finansierar Migrationsverkets förvaltningskostnader inklusive kostnader för försvarsverksamheten. Det innebär att här bokförs kostnader för samtlig personal, utvecklingsprojekt, administrativa lokalkostnader, lokalkostnader för förvar, samt övriga driftskostnader. I övriga driftskostnader ingår till exempel tolkkostnader och översättningskostnader. Även kostnader för organiserad sysselsättning finansieras av anslag 1:1. Viss personal arbetar i projekt som helt eller delvis finansieras av bidrag, avgifter eller av anslag 1:8.

### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 14. Behov av medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	3 622	3 822	3 643	3 507	3 451
Prognos P4-14	3 702	4 557	4 665	4 244	3 968
Förändring föregående prognos	+ 80	+ 736	+ 1 022	+ 736	+ 517

Migrationsverket höjer det beräknade behovet för år 2014 med 80 miljoner kronor. Höjningen är uteslutande relaterad till ett högre antal asylsökande och fler inskrivna i mottagningen. Både ansöknings- och mottagningskapaciteten utökas under hösten för att kunna bemöta situationen samtidigt som prognosen för tolk- och resekostnader för asylsökande höjs. Prövningskapaciteten utökas också under hösten, vilket leder till kostnadsökningar i slutet av 2014, men produktionen beräknas inte öka förrän efter årsskiftet. Migrationsverket rekryterar nu på bred front, men personalstyrkan kommer inte att hinna anpassas i tid för att undvika att handläggningstider och vistelsetider ökar under kommande år.

Ökningen av antalet asylsökande år 2014 förväntas bestå år 2015 vilket innebär att Migrationsverket måste fortsätta att rekrytera personal till både prövning och mottagning. Ökningarna är så stora att de påverkar andra kostnader som till exempel licenser, lokaler och rekryteringskostnader. Den nya organisationen kommer inte kunna rymmas inom befintlig struktur vilket kommer innebära extra kostnader då nya enheter och lokaler behöver etableras under år 2014 och år 2015. Migrationsverket höjer nu den beräknade kostnadsprognosen med totalt 736 miljoner kronor år 2015 enligt tabell 14. Höjningen består till drygt 70 procent av lönerelaterade kostnader, därutöver bedöms de största ökningarna härröra från resor för asylsökande, tolk, lokaler och inköp av varor och tjänster.

Det finns en osäkerhet i den ekonomiska prognosen då organisationen står inför en kraftig expansion på kort tid. Prognosen utgår bland annat från att Migrationsverket behöver nyrekrytera drygt 1 200 personer under perioden augusti 2014 till december år 2015. Utöver svårigheterna med att rekrytera så många medarbetare under en begränsad tid, uppkommer även andra problem med en snabbt växande organisation. Det kommer troligtvis att krävas nya arbetssätt för att hantera situationen och kostnadsprognosen för år 2015 och framåt är osäker.

Samtidigt som mycket fokus ligger på asylverksamheten är det viktigt att Migrationsverket kan ha en tillräckligt hög kapacitet inom tillståndsprövningen för att fortsätta arbetet med att minska väntetiderna och ärendebalanserna. Tillstånd och medborgarskap höjer prognosen över antalet anknytningsärenden, och för att balansen inte ska öka ytterligare behöver området ett resurstillskott på mellan fem och tio miljoner kronor per år från år 2015 och framåt. Prognosen över antalet arbetstillstånd bedöms minska men frigör inte några betydande resurser då minskningen främst består av ärenden av enklare karaktär.

Författningsändringarna som bland annat innebär att Migrationsverket från och med 1 augusti kommer att genomföra efterkontroller medför ökade kostnader. I denna prognos beräknas kostnaderna uppgå till cirka 5 miljoner kronor per år från och med år 2015. Beräkningarna förutsätter att Migrationsverket inte får



direktåtkomst till uppgifter hos Skatteverket. Med direktåtkomst skulle den förväntade kostnadsökningen bli lägre.

### **Behov i förhållande till tillgängliga medel**

**Tabell 15. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:1**

Anslag 1:1, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	3 530	3 020	3 026	3 071	3 071
Disponibelt överföringsbelopp	52	-120	-1 657	-3 297	-4 470
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>3 582</b>	<b>2 900</b>	<b>1 369</b>	<b>-226</b>	<b>-1 399</b>
Anslagskredit	316	91	91	92	92
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>3 897</b>	<b>2 991</b>	<b>1 459</b>	<b>-134</b>	<b>-1 307</b>
Prognos P4-14	3 702	4 557	4 665	4 244	3 968
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+ 196</b>	<b>- 1 567</b>	<b>- 3 206</b>	<b>- 4 378</b>	<b>- 5 274</b>
<b>Utökad behov per år</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 1 567</b>	<b>+ 1 639</b>	<b>+ 1 171</b>	<b>+ 897</b>

\*) enligt regleringsbrev år 2014 och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2015-2017, framskrivning för år 2018

I regleringsbrevsändring 2014-06-26 tilldelades Migrationsverket tilldelas ytterligare cirka 371 miljoner kronor på anslaget 1:1 år 2014. Anslagskrediten för år 2014 är oförändrad på cirka 316 miljoner kronor.

Tilldelningen är tillräcklig för denna prognos huvudscenario. Enligt behovsberäkningarna för år 2014 bedöms 120 miljoner kronor utnyttjas av anslagskrediten. Från år 2015 och framåt är tillgängliga medel inte tillräckliga för att bedriva verksamheten enligt gällande lagar och förordningar. Det är mycket stor diskrepans mellan tillgängliga medel och det beräknade behovet.

Om antalet asylsökande skulle hamna i det övre intervallet år 2014 bedöms kostnaderna på anslaget öka med närmare 19 miljoner kronor. Nivån på anslagskrediten bedöms därmed vara tillräcklig för år 2014. Att kostnaderna då inte är större beror främst på att Migrationsverket i beräkningarna utgår ifrån att det inte är möjligt att rekrytera tillräckligt med personal för att motsvara det verksamhetsmässiga behovet vid 90 000 asylsökande. Hela ökningen på 19 miljoner kronor består av tolk- och resekostnader för asylsökande.

### **Konsekvenser av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel**

Migrationsverket har i de senaste prognoserna förhållit sig till de medel som tilldelats i budgetproposition 2013/14:1. Redan i föregående prognos beskrevs beräkningen med tillgängliga medel som ett räkneexempel och inte som en realistisk bedömning. Situationen i innevarande prognos är betydligt mer ansträngd. Skillnaden mellan tillgängliga medel och behov var i föregående prognos för år 2015 cirka 750 miljoner kronor medan det enligt nuvarande prognos saknas 1,5 miljarder kronor på anslaget 1:1.

För att Migrationsverket ska kunna bedriva verksamheten med tillgängliga medel år 2015 skulle verket omedelbart behöva stoppa all nyrekrytering och börja avveckla arbetskraft samtidigt som antalet nya asylsökande närmar sig de högsta nivåerna någonsin. Att realisera detta är inte möjligt utan att bryta mot gällande lagar och förordningar. Migrationsverket har trots detta gjort en hypotetisk beräkning för att illustrera orimligheten i situationen.

För att kunna göra någon form av prognos för asylverksamheten år 2015 är det ur beräkningshänseende nödvändigt att hela tillstånds och medborgarskapsverksamheten läggs ner utan något kostnadsutfall från och med år 2015. Beräkningarna utgår också från att personalstyrkan för hela stödverksamheten halveras jämfört med behov. Från år 2017 har verksamheten förändrats så mycket i grunden att nuvarande simuleringsmodell inte kan användas för att få fram några relevanta verksamhetssiffror. I praktiken migrationen är inte längre reglerad.

**Tabell 16. Jämförelse ärendebalanser och antal inskrivna personer i mottagningen**

Balanser, behov jämfört med tillgängliga medel	2014	2015	2016
<b>Genomsnittligt antal inskrivna</b>			
Behov	63 000	83 000	87 000
Tillgängliga medel	63 000	96 000	134 000
<b>Öppna ärenden vid årets slut, BBM</b>			
Behov	83 000	58 000	51 000
Tillgängliga medel	83 000	323 000	566 000
<b>Öppna asylärenden vid årets slut</b>			
Behov	42 000	46 000	24 000
Tillgängliga medel	51 000	99 000	139 000

Tabellen ovan visar hur ärendebalanserna samt de genomsnittligt inskrivna i mottagningen påverkas av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel.

**Tabell 17. Jämförelse av totalkostnad för anslag 1:1 och anslag 1:2 vid anslagsmedel efter behov respektive efter tillgängliga medel för anslag 1:1**

Behovsalternativ, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anslag 1.1 - behov	3 702	4 509	4 665	-	-
Anslag 1:2 - behov	8 024	10 845	10 950	-	-
<i>varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting</i>	5 550	7 192	6 994	-	-
<i>varav Ap 3, Bostäder för asylsökande</i>	2 475	3 653	3 956	-	-
<b>Summa</b>	<b>11 726</b>	<b>15 354</b>	<b>15 615</b>	-	-
<b>Alternativ tillgängliga medel, mkr</b>					
Anslag 1.1 - anpassning efter tillgängliga medel	3 661	3 032	3 026	-	-
Konsekvens för anslag 1:2	8 053	12 334	16 502	-	-
<i>varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting</i>	5 566	8 276	11 041	-	-
<i>varav Ap 3, Bostäder för asylsökande</i>	2 486	4 058	5 461	-	-
<b>Summa</b>	<b>11 713</b>	<b>15 366</b>	<b>19 528</b>	-	-
<b>Differens mellan alternativen</b>	<b>13</b>	<b>-12</b>	<b>-3 913</b>	-	-

En anpassning till tillgängliga medel på anslag 1:1 får omfattande ekonomiska konsekvenser för verksamheten. Nuvarande simuleringsmodell kan inte hantera beräkningarna för år 2017 och framåt.

## 4.3 Ersättningar och bostadskostnader, anslag 1:2

Migrationsverket disponerar två olika anslagsposter på anslaget. Anslagspost 2 finansierar förordningsstyrda ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting, till exempel dagersättning, ersättning för hälso- och sjukvård för asylsökande och placeringskostnader för ensamkommande barn. Kostnaderna varierar med det totala antalet inskrivna i mottagningen samt antalet ensamkommande barn. Majoriteten av BUV-platserna ersätts enligt förordning med 1 900 kronor vilket är många gånger dyrare än kostnaden för en plats i ABO.

Anslagspost 3 finansierar kostnader för de asylsökandes boende (lokaler, drift och även livsmedel i vissa fall.) Anslagsposten varierar med mottagningens storlek och sammansättning. Kostnaderna är beroende av andelen anläggningsboende (ABO) och tillgången på lägenheter (ABE). Då efterfrågan på ABE-platser överstiger tillgången så tvingas Migrationsverket att ordna tillfälliga platser (ABT) som i regel är betydligt dyrare än de avtalade.

Förordningsstyrda ersättningsnivåer för innevarande år används i beräkningarna för samtliga år i prognosperioden utan upp- eller nedräkning.

### Förändringar jämfört med föregående prognos

Migrationsverket höjer prognosen för anslaget 1:2 under samtliga år i prognosperioden jämfört med föregående prognos. År 2014 höjs prognosen med totalt 1 152 miljoner kronor. Anslagsposten 2 ökar med cirka 600 miljoner kronor och posten 3 ökar med cirka 550 miljoner kronor. Den högre kostnadsnivån är relaterad till den prognostiserade ökningen av antalet inskrivna i mottagningen som i sin tur hänger samman med den förväntade ökningen av antalet nya asylsökande. Vid utgången av året beräknas antalet inskrivna personer i mottagningssystemet uppgå till cirka 79 500 jämfört med 61 400 personer enligt aprilprognosen, se bilaga 1.

Prognosen för år 2015 höjs med närmare 3,7 miljarder kronor varav 2 miljarder kronor på anslagsposten 2, se tabell 18. Ökningen är till största del en följd av att antalet genomsnittligt inskrivna i mottagningen beräknas bli cirka 23 000 personer fler jämfört med föregående prognos.

Ökningen på posten 3 år 2015 uppgår till närmare 1,7 miljarder kronor och är en följd av att genomsnittligt antal inskrivna i ABO ökar.

**Tabell 18. Behov av medel, anslag 1:2**

Anslag 1:2, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Prognos P3-14</b>	<b>6 872</b>	<b>7 173</b>	<b>6 531</b>	<b>6 165</b>	<b>6 093</b>
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 949	5 216	5 062	4 831	4 816
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 924	1 958	1 469	1 334	1 277
<b>Prognos P4-14</b>	<b>8 024</b>	<b>10 845</b>	<b>10 950</b>	<b>9 598</b>	<b>8 453</b>
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	5 550	7 192	6 994	6 414	6 012
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	2 475	3 653	3 956	3 184	2 440
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+ 1 152</b>	<b>+ 3 672</b>	<b>+ 4 419</b>	<b>+ 3 433</b>	<b>+ 2 359</b>
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	+ 601	+ 1 977	+ 1 932	+ 1 583	+ 1 196
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 551	+ 1 695	+ 2 487	+ 1 850	+ 1 163

Beräkningarna bygger på att Migrationsverket anskaffar lägenhetsplatser (ABE) och i korridorsboende (ABK) i samma takt som i föregående prognos. Skillnaden är att det kommer många fler asylsökande vilket leder till att betydligt fler platser i ABT kommer att behövas. Hela ökningen av antalet genomsnittligt inskrivna hamnar i beräkningarna i ABT till en betydligt högre dygnskostnad än i ABE/ABK.

**Tabell 19. Prognos över platser i ABT**

Genomsnittligt inskrivna ABT	2014	2015	2016	2017	2018
Behov prognos P3-14	10 500	9 400	3 700	3 000	3 000
Behov prognos P4-14	15 100	24 200	25 900	18 500	11 600
<b>Differens mellan prognoserna</b>	<b>4 600</b>	<b>14 800</b>	<b>22 200</b>	<b>15 500</b>	<b>8 600</b>

Migrationsverket arbetar med att få fram alternativa, billigare boendeformer men kostnadsberäkningarna baseras på att verket behöver utnyttja ABT under hela prognosperioden.

Förändringarna i boendemixen beror till största delen på ökningen av ABT. Även andelen BUV ökar något och tillsammans ger dessa förändringar effekten att den genomsnittliga kostnaden för ett dygn i Migrationsverkets mottagning ökar.

**Tabell 20. Genomsnittligt antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning**

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet	2014				2015			
	P4	P3	Förändring		P4	P3	Förändring	
Eget boende (EBO)*	19 000	17 300	1 700	10%	24 800	17 900	6 900	39%
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	15 100	10 500	4 600	44%	24 200	9 400	14 800	157%
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT*	25 500	25 100	400	2%	30 900	30 700	200	1%
Boende för barn utan vårdnadshavare**	3 300	2 600	700	27%	3 400	2 400	1 000	42%
<b>Summa</b>	<b>62 900</b>	<b>55 500</b>	<b>7 400</b>	<b>13%</b>	<b>83 300</b>	<b>60 400</b>	<b>22 900</b>	<b>38%</b>
<b>Andel:</b>								
Eget boende (EBO)*	30%	31%	-1%		30%	30%	0%	
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	24%	19%	5%		29%	16%	13%	
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT*	41%	45%	-5%		37%	51%	-14%	
Boende för barn utan vårdnadshavare**	5,2%	4,7%	0,6%		4%	4%	0%	
<b>Summa</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>			<b>100%</b>	<b>100%</b>		

\*) Boendeformerna EBO, ABO och ABT redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\*) Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Jämfört med föregående prognos har antaganden om dygnskostnader för ABT sänkts något med anledning av utfall hittills under år 2014. Effekten i prognosberäkningarna av att antagandet om dygnskostnad för ABT sänkts uppgår till drygt 100 miljoner kronor år 2014 och närmare 180 miljoner kronor år 2015.

### Barn utan vårdnadshavare

**Tabell 21. Behov av medel BUV, anslag 1:2**

Anslag 1:2.2 mkr BUV	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	2 085	2 012	2 054	1 993	2 069
Prognos P4-14	2 376	2 905	2 486	2 398	2 398
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+ 292</b>	<b>+ 893</b>	<b>+ 433</b>	<b>+ 405</b>	<b>+ 329</b>

Migrationsverket höjer prognosen med cirka 290 miljoner kronor för ensamkommande barn år 2014 jämfört med tidigare prognos. Migrationsverket räknar med att cirka 2 100 fler ensamkommande barn söker asyl under året. Då ökningen framför allt sker under hösten, blir de ekonomiska effekterna för anslaget störst år 2015. Merparten av utgifterna belastar anslaget åtminstone kvartalsvis i efterskott.

År 2015 ökar genomsnittligt antal inskrivna BUV med drygt 1 000 personer och år 2016 till 2018 ökar de med mellan cirka 330 och 490 inskrivna barn jämfört med aprilprognosen.

### Behov i förhållande till tillgängliga medel

**Tabell 22. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:2**

Anslag 1:2, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	7 228	4 596	4 452	4 465	4 465
Disponibelt överföringsbelopp	-254	-1 050	-7 299	-13 797	-18 930
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>6 974</b>	<b>3 546</b>	<b>-2 847</b>	<b>-9 332</b>	<b>-14 464</b>
Anslagskredit	245	230	223	223	223
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>7 219</b>	<b>3 776</b>	<b>-2 625</b>	<b>-9 109</b>	<b>-14 241</b>
Prognos P4-14	8 024	10 845	10 950	9 598	8 453
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>- 805</b>	<b>- 7 069</b>	<b>- 13 575</b>	<b>- 18 706</b>	<b>- 22 694</b>
<b>Utökad behov per år</b>	<b>+ 805</b>	<b>+ 6 264</b>	<b>+ 6 506</b>	<b>+ 5 132</b>	<b>+ 3 987</b>

\*) enligt regleringsbrev år 2014 och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2015-2017, framskrivning för år 2018

Tillgängliga medel är inte tillräckliga för något år i prognosperioden. De extra medel på 2 322 miljoner kronor som Migrationsverket tilldelades i regleringsbrevsändring 2014-06-26 är inte tillräckliga enligt beräkningarna i denna prognos. En utökning av anslagskrediten till 10 procent på de nya anvisade medlen bedöms heller inte vara tillräcklig.

Tillgängliga medel på anslagsposten 2 bedöms räcka till och med september. En utökning av anslagskrediten till 10 procent där den totala utökningen läggs till posten 2 bedöms heller inte vara tillräckligt för att med säkerhet klara oktober månads utfall. När det gäller posten 3 är Migrationsverkets bedömning att tillgängliga medel räcker till och med november. En utökning av anslagskrediten till 10 procent där den totala utökningen läggs till posten 3 bedöms heller inte vara tillräcklig för att klara december månads utfall.

Migrationsverket föreslår att anslaget utökas med totalt 1 050 miljoner kronor år 2014. För kommande år behöver anslaget tillföras medel med mellan 4 och 6,5 miljarder kronor per år, se tabellen ovan. Behovet per anslagspost återfinns i tabell 18.

## 4.4 Övriga anslag

### 4.4.1 Migrationspolitiska åtgärder, anslag 1:3

Migrationsverket disponerar fem olika anslagsposter under anslag 1:3. Anslaget finansierar återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, vidarebosättning samt anhörigresor. Det är anslagspost 6 vidarebosättningen som är den största posten och motsvarar drygt 90 procent av anslaget. Vid två tillfällen per år utförs en schablonberäknad kostnad till denna anslagspost från anslaget 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande i utgiftsområde 13. Beloppet rör ersättning till kommuner för kvotflyktingar som överförs till Sverige.

#### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 22. Behov av medel, anslag 1:3

Anslag 1:3, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	406	409	415	424	435
Prognos P4-14	406	409	415	424	435
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

#### Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 23. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:3

Anslag 1:3, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	406	410	416	426	426
Disponibelt överföringsbelopp	-0,4	0	0	0	0
Tilldelade medel*	406	410	416	426	426
Anslagskredit	12	12	12	13	13
Tillgängliga medel*	418	422	429	439	439
Prognos P4-14	406	409	415	424	435
Differens behov/tillgängliga medel	+ 12	+ 13	+ 14	+ 15	+ 4
Utökad behov per år	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Tillgängliga medel är tillräckliga för anslaget under hela prognosperioden.

### 4.4.2 Domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:4

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:4 anslagspost 1 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningskostnader. Även Högsta Förvaltningsdomstolens handläggning av resningsansökningar och Domstolsverkets förvaltningskostnader för de aktuella domstolarnas verksamhet finansieras från anslaget. Behovet på anslaget varierar till största del med hur många anställda som finns på migrationsdomstolarna samt Migrationsöverdomstolen. Antalet anställda varierar stegvis med antalet inkomna ärenden med viss fördröjning.

#### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 24. Behov av medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	535	545	555	570	575
Prognos P4-14	535	545	555	570	575
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

### 4.4.3 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:5

Anslaget disponeras av migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:5 ap.1 inom utgiftsområde 8 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens utgifter för offentligt biträde, tolk m.m.

Storleken på anslaget varierar med antalet avgjorda migrationsmål.

#### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 25. Behov av medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	130	140	140	155	160
Prognos P4-14	130	140	140	155	160
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 0</b>

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

### 4.4.4 Offentliga biträden i utlänningsärenden, anslag 1:6

Anslaget disponeras av Migrationsverket och finansierar ersättning till offentliga biträden till sökande. Avser både asyl- och tillståndsprövning i första instans.

#### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 26. Behov av medel, anslag 1:6

Anslag 1:6, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	319	361	295	261	237
Prognos P4-14	319	382	434	342	305
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 21</b>	<b>+ 139</b>	<b>+ 81</b>	<b>+ 68</b>

Prognosen för åren 2015 till 2018 höjs enligt tabellen ovan. I beräkningarna ingår att andelen förordnade biträden sjunker något under perioden men att ökningen av det totala antalet avgjorda ärenden ändå gör att kostnadsprognosen höjs. Antagandet om styckkostnader är oförändrat jämfört med aprilprognosen.

#### Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 27. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:6

Anslag 1:6, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	290	275	280	280	280
Disponibelt överföringsbelopp	50	0	-107	-261	-323
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>340</b>	<b>275</b>	<b>173</b>	<b>19</b>	<b>-43</b>
Anslagskredit	15	8	8	8	8
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>355</b>	<b>283</b>	<b>182</b>	<b>28</b>	<b>-34</b>
Prognos P4-14	319	382	434	342	305
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+ 36</b>	<b>- 99</b>	<b>- 252</b>	<b>- 314</b>	<b>- 339</b>
<b>Utökad behov per år</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 99</b>	<b>+ 154</b>	<b>+ 62</b>	<b>+ 25</b>

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Regleringsbrevet anger att hela överföringsbeloppet från 2013 får disponeras 2014 vilket resulterar i att tillgängliga medel är tillräckliga för året. För 2015 har Migrationsverket antagit att överföringsbeloppet från 2014 inte får disponeras.

Tillgängliga medel är inte tillräckliga för åren 2015 till 2018 i prognosperioden.



#### 4.4.5 Utresor för avvisade/utvisade, anslag 1:7

Migrationsverket disponerar anslagspost 1. Anslagsposten finansierar Migrationsverkets kostnader för utgifter vid utresa från Sverige. Det gäller både resekostnader för berörda utlänningar samt rese- och traktamentskostnader för personal från Migrationsverket som beledsagar utlänningar ut ur Sverige.

Kriminalvården disponerar anslagspost 2. Anslaget finansierar Kriminalvårdens utresekostnader för utlänningar som avvisats eller utvisats enligt beslut av Migrationsverket, migrationsdomstolarna, Migrationsöverdomstolen, polismyndighet eller regeringen.

#### Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

##### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 28. Behov av medel, anslag 1:7, Ap 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	56	61	64	61	60
Prognos P4-14	51	61	69	64	64
Förändring föregående prognos	- 5	+ 0	+ 5	+ 3	+ 4

Kostnaderna väntas minska något under år 2014 till följd av färre antal självmant återvändande jämfört med föregående prognos. Under åren 2016 till 2018 bedömer Migrationsverket att kostnaderna stiger något till följd av en ökning av antalet återvändanderesor. För samtliga år under prognosperioden antas att hela villkoret som avser "särskilda insatser för att underlätta återvändande" på 11 miljoner kronor kommer att utnyttjas.

##### Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 29. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	57	54	52	50	50
Disponibelt överföringsbelopp	-3	0	-7	-24	-37
Tilldelade medel*	54	54	45	27	13
Anslagskredit	2	2	2	2	2
Tillgängliga medel*	56	56	47	28	14
Prognos P4-14	51	61	69	64	64
Differens behov/tillgängliga medel	+ 5	- 5	- 22	- 36	- 50
Utökad behov per år	+ 0	+ 5	+ 17	+ 14	+ 14

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Tillgängliga medel inklusive anslagskredit är tillräckliga för år 2014 men för kommande år i prognosperioden förslår Migrationsverket en utökning av anslaget i enlighet med tabellen ovan.

#### Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

##### Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 30. Behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	253	253	253	253	253
Prognos P4-14	242	253	257	264	272
Förändring föregående prognos	- 11	+ 0	+ 4	+ 11	+ 19

Kriminalvården prognostiserar lägre kostnader för år 2014 jämfört med föregående prognos. Ändringen grundar sig på den stora minskningen av antalet beställningar som inkommit under perioden januari till maj jämfört med tidigare år. För åren 2016 till 2018 bedömer Kriminalvården att kostnaderna blir något högre jämfört med aprilprognosen. Behovet av medel är dock i linje med Kriminalvårdens egen prognos som lämnades till Justitiedepartementet den 3:e maj 2014.

I prognosen för åren 2016 till 2018 har Kriminalvården antagit en ökning av transporterade klienter, därav har behovet av medel ökat.

Kriminalvården understryker dock att prognosen är förenad med stor osäkerhet. Svårigheten att prognostisera beror på att flertalet aktiviteter står helt, eller delvis utanför Kriminalvårdens kontroll. Kostnaderna påverkas framförallt av antalet klienter som ska transporteras, och hur dessa transporter fördelas på bevakade samt obevakade transporter.

**Behov i förhållande till tillgängliga medel****Tabell 31. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	249	246	257	269	269
Disponibelt överföringsbelopp*	-22	-15	-22	-22	-17
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>227</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>247</b>	<b>252</b>
Anslagskredit	25	7	8	8	8
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>252</b>	<b>238</b>	<b>243</b>	<b>255</b>	<b>261</b>
Prognos P4-14	242	253	257	264	272
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+ 10</b>	<b>- 15</b>	<b>- 14</b>	<b>- 9</b>	<b>- 11</b>

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Då Kriminalvården enligt regeringens ändringbeslut 2014-04-16 fick en höjd anslagskredit för år 2014 bedöms att tillgängliga medel är tillräckliga. Mot bakgrund av den stora ingående balansen avseende nyttjad anslagskredit år 2014 bedömer Kriminalvården att det finns en påtaglig risk för att anslaget överskrids under åren 2015 till 2018. Myndigheten har i budgetunderlaget för 2014 framfört önskemål om ett utökat anslag för även 2015 till 2018 samt att anslagskrediten utökas till 10 %.

Tillgängliga medel är inte tillräckliga för åren 2015 till 2018 i prognosperioden.

#### 4.4.6 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, anslag 1:8

Anslaget finansierar projekt som tilldelas medel från Europeiska flyktingfonden III samt europeiska återvändandefonden. Från år 2015 ingår även medel för en ny asyl-migrations- och integrationsfond. Anslaget används även till administration av fonderna samt statlig medfinansiering av projekt som beviljats bidrag från dessa fonder.

**Förändringar jämfört med föregående prognos****Tabell 31. Behov av medel, anslag 1:8**

Anslag 1:8, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	115	205	138	95	95
Prognos P4-14	111	205	165	146	148
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>- 4</b>	<b>- 0</b>	<b>+ 27</b>	<b>+ 51</b>	<b>+ 53</b>

För år 2014 har Migrationsverket sänkt prognosen med 4 miljoner kronor till följd av ett lägre nyttjande av medel från europeiska återvändandefonden. Det finns fortfarande en osäkerhet i prognosen med anledning av hur situationen löses gällande införande av ett nytt datasystem för den nya fonden inom asyl-, integrations- och migrationsområdet (AMIF). Det är även osäkert vilket år kostnaderna kommer för systemet. Enligt regleringsbrev för år 2014 får anslaget även användas för fondadministration utöver EU:s bestämmelser om tekniskt stöd. Det är en mycket viktig förutsättning för fondförvaltningen då EU:s bestämmelser inte är i tillräcklig nivå för den förvaltning som finns.

Från år 2015 och framåt ingår projektutbetalningar för den nya AMIF-fonden. I denna prognos ingår även en nationell tilläggsfinansiering under AMIF som skulle ge fler, mindre resursstarka aktörer möjligheter att driva projekt och därmed påverka nyttjandet av fondmedel positivt. Migrationsverket har därför räknat med större projektutbetalningar för åren 2016 till 2018. Liksom i föregående prognos finns för AMIF medel för Specific Actions (SA) för åren 2015 och framåt.

Migrationsverket föreslår inga förändringar av bemyndiganderamen med anledning av denna prognos.

**Behov i förhållande till tillgängliga medel****Tabell 32. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:8**

Anslag 1:8, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	111	205	188	157	157
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0	0
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>111</b>	<b>205</b>	<b>188</b>	<b>157</b>	<b>157</b>
Anslagskredit	3	6	6	5	5
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>115</b>	<b>211</b>	<b>193</b>	<b>161</b>	<b>161</b>
Europeiska flyktingfonden III 2011	12				
Europeiska flyktingfonden III 2012	16	13			
Europeiska flyktingfonden III 2013	38	25	37		
Europeiska återvändandefonden 2008					
Europeiska återvändandefonden 2012	10	4			
Europeiska återvändandefonden 2013	9	10	9		
AMIF		122	85	112	117
Specific Actions (AMIF)		6	8	9	6
Prognos förvaltning inkl. AMIF	26	26	27	25	25
<b>Prognos P4-14</b>	<b>111</b>	<b>205</b>	<b>165</b>	<b>146</b>	<b>148</b>
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+4</b>	<b>+6</b>	<b>+28</b>	<b>+16</b>	<b>+13</b>
<b>Utökad behov per år</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Prognosen utgår från befintligt SOLID-program samt den nya fonden inom asyl-, integrations- och migrationsområdet (AMIF). Prognosen tyder på att tillgängliga medel är tillräckliga för samtliga år i prognosperioden.

#### 4.4.7 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, anslag 1:2, utgiftsområde 13

Migrationsverket disponerar 11 olika anslagposter under anslaget 1:2 för kommunersättningar vid flyktingmottagande. Samtliga ersättningar är förordningsstyrda. Störst påverkan på anslaget har det totala antalet kommunmottagna samt antalet mottagna barn utan vårdnadshavare. Anslagsposten 13, som finansierar ensamkommande barn är den största posten. Från år 2014 har två nya anslagposter införts. En anslagspost är för prestationsbaserad ersättning till kommunerna. Den består av en anvisningsschablon och en ersättning enligt en trappstegsmodell. Den andra anslagsposten avser ersättning för utbildning i svenska för invandrare som ges till kommunerna.

#### Förändringar jämfört med föregående prognos

Prognosen är uppdaterad enligt det nya antagandet avseende kommunmottagning, se avsnitt 3.2.5. Det är samma prisbasbelopp och index som i föregående prognos. Prisbasbeloppet påverkar avräkningsbelopp för kvotflyktingar samt beloppen för grundersättning och schablonersättning för åren 2015 till 2018.

**Tabell 33. Behov av medel, anslag 1.2 utgiftsområde 13**

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P3-14	7 789	9 444	9 882	9 867	9 695
Varav Ap. 13 BUV	3 923	4 369	4 227	4 530	4 968
Prognos P4-14	7 675	10 168	12 321	15 065	16 036
Varav Ap. 13 BUV	3 994	4 985	5 709	7 383	8 288
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>- 114</b>	<b>+ 723</b>	<b>+ 2 439</b>	<b>+ 5 198</b>	<b>+ 6 341</b>
Varav Ap. 13 BUV	+ 70	+ 616	+ 1 482	+ 2 852	+ 3 320

Prognosen sänks totalt med 114 miljoner kronor år 2014, se bilaga 4 för förändringar på respektive post. De största förändringarna består i att prognosen sänkts på anslagspost 2, Ny schablonersättning, med cirka 73 miljoner kronor samt att posten 5, Prestationsbaserad ersättning, sänkts med cirka 70 miljoner kronor. Samtidigt bedöms utgifterna öka på anslagspost 13, Ersättningar för ensamkommande barn, med cirka 70 miljoner kronor.

Migrationsverket har i regleringsbrevsändring från 2014-06-26 erhållit 50 miljoner kronor i en ny anslagspost 17, SFI för anläggningsboende, samt en ökning på 20 miljoner på posten 14, Ersättning för vissa särskilda kostnader.

Vad gäller anslagspost 17 så sker ersättningar enligt förordning (2014:946) om statlig ersättning för utbildning i svenska för invandrare som ges till vissa utlänningar i Migrationsverkets

anläggningsboenden. Förordningen träder i kraft den 6 augusti. Migrationsverket gör i denna prognos bedömningen att anslagsposten inte kommer att förbrukas helt år 2014.

För år 2015 är merparten av ökningen hänförlig till anslagspost 13 till följd av att fler ensamkommande barn väntas bosättas i kommunerna.

### ***Behov i förhållande till tillgängliga medel***

**Tabell 34. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:2 utgiftsområde 13**

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	7 392	7 965	8 270	8 414	8 414
Disponibelt överföringsbelopp	-21	-304	-2 507	-6 558	-13 209
<b>Tilldelade medel*</b>	<b>7 371</b>	<b>7 661</b>	<b>5 763</b>	<b>1 856</b>	<b>-4 795</b>
Anslagskredit	739	796	827	841	841
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>8 110</b>	<b>8 457</b>	<b>6 590</b>	<b>2 698</b>	<b>-3 954</b>
Prognos P4-14	7 675	10 168	12 321	15 065	16 036
<b>Differens behov/tillgängliga medel</b>	<b>+ 435</b>	<b>- 1 710</b>	<b>- 5 731</b>	<b>- 12 367</b>	<b>- 19 989</b>
<b>Utökad behov per år</b>	<b>+ 0</b>	<b>+ 1 710</b>	<b>+ 4 020</b>	<b>+ 6 637</b>	<b>+ 7 622</b>

\*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Totalt för anslaget är tillgängliga medel inklusive 10 procents anslagskredit tillräckliga för år 2014. Däremot saknas medel för anslagsposten 3, Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd, där det saknas cirka 8,5 miljoner kronor.

För år 2015 och framåt är tillgängliga medel inte tillräckliga för något år, se tabellen ovan.



## Bilaga 1 Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 1

### Prognos beräknad efter behov (H-B)

	P4-14 juli prognos 2014						P3-14 april prognos 2014				
Prognos nya asylsökande	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Antal nya asylsökande</b>	52 000-62 000	75 000-89 000	64 000-94 000	53 000-85 000	44 000-76 000	40 000-66 000	57 000-70 000	52 000-70 000	46 000-66 000	42 000-66 000	40 000-56 000
varav ensamkommande barn	3 600-4 200	6 000-7 200	5 200-7 500	4 300-6 000	4 100-5 800	4 000-5 600	4 200-4 700	4 200-4 700	4 000-4 500	3 900-4 400	3 800-4 200
<b>Verksamhetskonsekvenser, prognos</b>	<b>Asyl, huvudscenari P4-14(H-B)</b>						<b>Asyl, huvudscenari P4-14(H-B)</b>				
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).						Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).				
	Utfall	Prognos	Räkneexempel*				Prognos	Räkneexempel*			
<b>Asylprövning på Migrationsverket</b>	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Antal nya asylsökande		80 000	79 000	68 000	60 000	54 000	61 000	60 000	53 000	46 500	42 500
Varav ensamkommande barn	3 852	6 500	6 500	5 300	5 100	5 000	4 400	4 400	4 200	4 000	4 000
Inkomna förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd	8 543	70					70	-	-	-	-
Avgjorda förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd	6 852	1 761					1 761	-	-	-	-
Sökande inifrån landet		300	700	800	900	1 100	600	700	800	900	1 200
Inkommande nya asylärenden	54 264	80 300	79 700	68 800	60 900	55 100	61 600	60 700	53 800	47 400	43 700
Avgjorda nya asylärenden	49 870	60 100	76 400	90 500	68 300	57 500	60 200	68 200	55 700	49 200	44 700
Utfall (simulering, avrundat)											
varav OH	1 597	2 200	2 900	3 800	3 500	3 300	2 700	3 000	2 700	2 800	2 700
varav Dublin	9 030	10 000	12 900	12 200	9 800	10 800	10 500	10 100	9 500	8 900	8 300
varav avslag i normalprocessen	10 451	8 100	10 500	13 500	11 800	10 100	10 000	12 400	10 100	14 900	13 500
varav Bifall	24 498	34 900	44 100	54 200	37 300	27 700	32 400	37 200	28 800	18 200	15 900
(varav med tidsbegränsat tillstånd)	5 105	100	100	100	100	100	100	200	200	100	100
varav avskrivna inkl. övriga	4 294	4 900	6 000	6 800	5 900	5 600	4 600	5 500	4 600	4 400	4 300
Öppen balans vid årets slut	22 350	42 361	45 661	23 961	16 561	14 161	23 750	16 250	14 350	12 550	11 550
Bedömning arbetande balans	18 700	21 000	20 600	17 000	16 400	14 700	16 800	16 200	14 600	12 800	11 700
Överbalans	3 650	21 361	25 061	6 961	-	-	6 950	-	-	-	-
<b>Överprövning av asylärenden</b>	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Migrationsverket</b>											
Nya överklagandeärenden som överlämnas till Migrationsdomstol	14 661	12 700	15 900	19 100	17 500	15 800	14 300	17 200	15 000	18 700	17 400
<b>Migrationsdomstolarna</b>											
Avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna	9 176	10 000	10 500	11 500	12 000	12 000	10 750	11 250	11 000	12 000	12 500
Öppen balans vid årets slut, asylmål	3 216	2 022	2 279	3 989	4 053	2 936	2 376	2 978	2 316	3 234	2 750
Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolsverket)		14 500	15 200	16 700	17 400	17 400	15 600	16 300	16 000	17 400	18 100
Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket)	14 015	13 900	16 200	17 700	17 600	17 600	15 000	17 400	16 300	16 600	17 400
Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden	2 550	2 600	2 700	2 700	3 100	3 100	2 600	2 900	2 800	2 700	3 000
<b>Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen</b>											
Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden		9 000	9 400	10 300	10 800	10 800	9 700	10 100	9 900	10 800	11 200
Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden		8 700	9 400	9 800	10 600	10 900	9 400	9 800	10 200	10 500	10 900
<b>Inskrivna i mottagningssystemet i överklagandefas, utgående balans</b>	5 578	5 200	5 300	7 200	6 600	4 900	6 000	6 600	4 900	7 500	7 300
<b>Inskrivna i mottagningssystemet</b>	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Antal inskrivna vid årets slut</b>	<b>52 774</b>	<b>79 500</b>	<b>93 600</b>	<b>86 400</b>	<b>76 600</b>	<b>69 000</b>	<b>61 400</b>	<b>61 300</b>	<b>56 600</b>	<b>54 600</b>	<b>52 300</b>
varav i eget boende	16 131	23 500	26 700	22 300	18 900	17 400	18 800	17 500	15 900	16 000	16 100
varav i anläggningsboende och övrigt boende	33 954	51 900	63 300	61 000	54 700	48 600	40 100	41 200	38 100	36 100	33 600
varav ensamkommande barn	2 689	4 100	3 600	3 100	3 000	3 000	2 500	2 600	2 600	2 500	2 600
Antal förvarsplatser	235	235	235	235	235	235	235	235	235	235	235
Genomsnittligt antal inskrivna	43 236	62 900	83 300	87 100	77 500	69 800	55 500	60 400	56 600	53 400	52 100
varav ensamkommande barn		3 300	3 400	2 900	2 800	2 800	2 600	2 400	2 400	2 400	2 400
<b>Inskrivna efter handlägningsstatus vid årets slut</b>	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Totalt</b>	<b>52 774</b>	<b>79 500</b>	<b>93 600</b>	<b>86 400</b>	<b>76 600</b>	<b>69 000</b>	<b>61 400</b>	<b>61 300</b>	<b>56 600</b>	<b>54 600</b>	<b>52 300</b>
varav med ett öppet asylärende	22 051	42 300	45 700	24 000	16 600	14 100	23 700	16 200	14 300	12 500	11 500
varav övriga, ej klara för återvändande	2 748	2 600	3 900	4 600	3 000	2 800	3 200	3 800	2 700	2 900	3 000
varav med ett uppehållstillstånd	11 075	16 500	23 500	33 800	31 800	27 800	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500
varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande	5 578	5 200	5 300	7 200	6 600	4 900	6 000	6 600	4 900	7 500	7 300
varav i återvändandefas, Migrationsverket	4 205	5 800	8 000	9 100	10 000	10 700	6 100	8 400	8 800	8 600	9 400
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	7 117	7 100	7 200	7 700	8 600	8 700	7 300	7 600	8 100	8 300	8 600

## Bilaga 1 Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 2

### Prognos beräknad efter behov H-B

Verksamhetskonsekvenser, prognos		Asyl, huvudscenari P4-14(H-B)					Asyl, huvudscenari P4-14(H-B)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.		Huvudscenari med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					Huvudscenari med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					
		Prognos			Räkneexempel*		Prognos			Räkneexempel*		
<b>Återvändande Migrationsverket</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Nya aktiva återvändandeärenden asyl		22 900	22 100	26 400	28 400	27 400	26 900	23 500	25 500	25 200	23 800	25 600
Självmant återvändande med verkets hjälp		9 400	7 700	9 500	10 900	10 000	10 000	8 700	9 500	10 100	9 400	9 200
Spårbyte			200	300	800	1 300	1 300	200	600	1 200	1 500	1 500
Överlämnade polisen, tvång		4 800	3 700	3 800	4 400	4 600	4 300	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
Överlämnade polis, avviken (efterlyst)		7 600	7 800	10 200	10 600	9 900	9 900	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000
Avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.			1 105	400	600	700	700	1 005	500	600	900	1 300
<b>Utgående balans. Inskrivna med aktiva återvändandeärenden</b>		<b>4 205</b>	<b>5 800</b>	<b>8 000</b>	<b>9 100</b>	<b>10 000</b>	<b>10 700</b>	<b>6 100</b>	<b>8 400</b>	<b>8 800</b>	<b>8 600</b>	<b>9 400</b>
<b>Verkställigheter polisen</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Totalt nya överlämnade ärenden Polisen</b>		<b>12 622</b>	<b>11 500</b>	<b>14 000</b>	<b>15 000</b>	<b>14 500</b>	<b>14 200</b>	<b>11 700</b>	<b>12 600</b>	<b>12 900</b>	<b>12 200</b>	<b>12 800</b>
varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna		7 600	7 800	10 200	10 600	9 900	9 900	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000
varav, tvång (inskrivna)		4 800	3 700	3 800	4 400	4 600	4 300	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
<b>Antalet inskrivna med verkställighetsärende hos polisen</b>												
Inskrivna, Ingående balans som är polisärenden		7 117	7 100	7 200	7 700	8 600	8 600	7 117	7 300	7 600	8 100	8 300
Nya överlämnade ärenden, tvång		3 700	3 800	4 400	4 600	4 300	4 300	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
Genomförda verkställigheter (inskrivna)		2 600	2 700	3 000	3 100	3 100	3 100	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100
Avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade		1 117	1 000	900	600	1 100	1 100	1 017	1 100	1 000	900	1 400
<b>Utgående balans</b>		<b>7 100</b>	<b>7 200</b>	<b>7 700</b>	<b>8 600</b>	<b>8 700</b>	<b>8 700</b>	<b>7 300</b>	<b>7 600</b>	<b>8 100</b>	<b>8 300</b>	<b>8 600</b>
<b>Utresa med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst</b>		<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
Totalt utresta med tvång, TPT		3 538	4 100	4 250	4 400	4 550	3 975	4 100	4 250	4 400	4 550	
Varav polisärenden		450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	
varav asylärenden		3 088	3 650	3 800	3 950	4 100	3 525	3 650	3 800	3 950	4 100	
varav efterlysta		488	950	800	850	1 000	825	850	800	850	1 000	
varav inskrivna i mottagningssystemet		2 600	2 700	3 000	3 100	3 100	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100	
<b>Prövning av verkställighetshinder. Migrationsverket</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Inkomna VUT		11 251	11 300	11 800	12 000	12 000	12 000	11 500	11 800	12 000	12 000	12 000
Avgjorda VUT		11 034	11 100	12 000	12 000	12 000	12 000	11 300	12 000	12 000	12 000	12 000
<b>Personer som lämnar mottagningssystemet</b>		<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	
<b>Nettoutskrivna vid årets slut<sup>1</sup></b>		<b>53 574</b>	<b>65 600</b>	<b>76 000</b>	<b>70 600</b>	<b>62 600</b>	<b>52 974</b>	<b>60 800</b>	<b>58 400</b>	<b>49 300</b>	<b>45 900</b>	
Varav kommunbosatt		20 721	30 000	38 200	45 100	40 600	32 900	29 300	34 900	31 000	22 800	20 000
varav annat uppehållstillstånd <sup>2</sup>			200	300	800	1 300	1 300	200	600	1 200	1 500	1 500
varav självmant utrest		10 600	8 400	10 700	12 400	11 400	11 400	9 600	10 700	11 400	10 700	10 400
varav återvändande med tvång		3 400	2 600	2 700	3 000	3 100	3 100	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100
varav övrigt, avskrivna avvikna, utresta vid slutet av året <sup>3</sup>		12 374	13 700	14 700	14 200	13 900	13 900	11 174	11 800	11 800	11 200	10 900

1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.  
 2) Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen.  
 3) En avskrivna asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.

Nya uppehållstillstånd, asyl		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Nya uppehållstillstånd, asyl		26 811	37 800	45 400	55 600	38 900	29 200	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100
Vidarebosättning		1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900

Kommunmottagande, asyl och bosättning		2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya tillstånd från Migrationsverkets asylmottagningssystem		26 800	37 800	45 400	55 600	38 900	29 200	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100
varav från ABO			20 900	27 100	34 500	23 100	17 100	19 600	23 300	17 600	11 300	10 200
varav från EBO			12 700	12 800	17 000	12 200	8 500	11 900	12 600	9 700	6 000	5 400
varav med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd			100	100	0	0	0	200	100	0	0	0
varav ensamkommande barn och ungdomar			4 100	5 400	4 200	3 600	3 500	3 400	2 900	3 000	2 700	2 500
Vidarebosättning (Flyktingkvot)		1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
Inresta anhöriga till f.d. asylsökande		11 600	11 600	19 200	23 000	24 300	17 700	15 700	17 700	16 700	12 700	9 600
<b>Summa nya asyltillstånd och inresta med tillstånd</b>		<b>40 300</b>	<b>51 300</b>	<b>66 500</b>	<b>80 500</b>	<b>65 100</b>	<b>48 800</b>	<b>52 700</b>	<b>58 500</b>	<b>48 900</b>	<b>34 600</b>	<b>29 600</b>
Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året		11 100	16 500	23 500	33 800	31 800	27 800	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500
<b>Prognos kommunmottagande</b>		<b>34 900</b>	<b>45 900</b>	<b>59 500</b>	<b>70 200</b>	<b>67 100</b>	<b>52 800</b>	<b>48 700</b>	<b>54 900</b>	<b>49 800</b>	<b>37 600</b>	<b>31 900</b>



## Bilaga 2 Arbete, besök, bosättning och medborgarskap Prognos beräknad efter behov (H-B)

	Arbete, besök och bosättning, aktuell prognos <i>Juli</i> prognos P4-14 (H-B)					Arbete, besök och bosättning, föregående prognos <i>April</i> prognos P3-14 (H-B)					Arbete, besök och bosättning, 2014 2015 2016 2017 2018					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Arbete, besök och bosättning</b>																
<b>Antal inkomna ärenden</b>																
Anknytning	50 200	62 000	58 900	62 400	56 100	51 300	55 300	54 500	52 800	46 300	44 750	19 000	20 000	20 000	18 000	18 000
Anknytning förlängn	18 000	20 000	20 000	20 000	20 000	18 000	19 000	20 000	20 000	20 000	18 000	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300
EES	34 400	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300	37 000	37 000	36 000	36 000	36 000	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500
Arbetsmarknad	38 100	34 500	35 150	34 125	35 125	35 125	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0
Arbetsmarknad förlängning	19 400	20 500	21 500	21 500	20 500	20 500	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Studierande	20 800	9 300	10 320	9 700	9 700	9 700	24 000	24 000	24 000	22 000	22 000	205 800	197 201	194 600	186 100	182 550
Studierande förlängning*	0	9 100	8 980	9 300	9 300	9 300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Besök	9 400	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0
Visering	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500
Pass	19 600	23 000	24 000	24 000	22 000	22 000	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0
<b>Summa</b>	<b>219 900</b>	<b>209 400</b>	<b>201 050</b>	<b>203 325</b>	<b>195 025</b>	<b>188 225</b>	<b>56 800</b>	<b>61 230</b>	<b>58 443</b>	<b>46 800</b>	<b>44 750</b>	<b>20 000</b>	<b>21 000</b>	<b>20 000</b>	<b>18 000</b>	<b>18 000</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>																
Anknytning	44 300	60 500	68 100	68 043	56 600	51 300	20 000	21 000	20 000	20 000	18 000	23 000	7 290	8 500	8 500	8 500
Anknytning förlängn	19 400	19 200	22 800	20 000	20 000	18 000	38 000	40 800	35 000	36 000	36 000	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500
EES	29 500	23 000	7 290	8 500	8 000	8 500	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0
Arbetsmarknad	36 600	34 900	39 800	34 125	35 125	35 125	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Arbetsmarknad förlängning	16 900	20 500	21 700	21 500	20 500	20 500	25 500	25 800	24 000	22 000	22 000	218 159	212 221	201 443	187 300	183 750
Studierande	20 100	9 300	10 740	9 700	9 700	9 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Studierande förlängning*	0	9 220	9 960	9 300	9 300	9 300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Besök	9 200	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0
Visering	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500
Pass	22 100	23 100	26 940	24 000	22 000	22 000	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0
<b>Summa</b>	<b>208 100</b>	<b>214 720</b>	<b>222 330</b>	<b>210 168</b>	<b>196 225</b>	<b>189 425</b>	<b>56 800</b>	<b>61 230</b>	<b>58 443</b>	<b>46 800</b>	<b>44 750</b>	<b>20 000</b>	<b>21 000</b>	<b>20 000</b>	<b>18 000</b>	<b>18 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>																
Anknytning	30 400	31 873	22 673	17 030	16 530	16 530	28 873	22 143	16 500	16 000	16 000	4 104	3 104	3 104	3 104	3 104
Anknytning förlängn	5 100	5 904	3 104	3 104	3 104	3 104	4 890	4 800	3 600	2 900	2 900	8 966	5 166	6 166	6 166	6 166
EES	11 900	4 890	4 890	3 600	2 900	1 700	8 034	7 834	6 834	6 834	6 834	2 000	600	600	600	600
Arbetsmarknad	10 000	9 566	4 916	4 916	4 916	4 916	0	0	0	0	0	483	483	483	483	483
Arbetsmarknad förlängning	8 300	8 277	8 078	8 078	8 078	8 078	0	0	0	0	0	26	26	26	26	26
Studierande	600	612	192	192	192	192	4036	2 236	2 236	2 236	2 236	61 412	46 393	39 550	38 350	37 149
Studierande förlängning*	1 504	1 384	404	404	404	404	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Besök	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483
Visering	26	26	26	26	26	26	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pass	5 500	5 436	2 496	2 496	2 496	2 496	61 412	46 393	39 550	38 350	37 149	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Summa</b>	<b>73 813</b>	<b>68 451</b>	<b>47 171</b>	<b>40 328</b>	<b>39 128</b>	<b>37 928</b>	<b>61 412</b>	<b>46 393</b>	<b>39 550</b>	<b>38 350</b>	<b>37 149</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>
<b>Medborgarskap</b>																
<b>Antal inkomna ärenden</b>																
Medborgarskapsprövning	37 500	40 000	39 000	40 000	43 000	45 000	39 000	39 000	40 000	43 000	45 000	1 000	0	0	0	0
<b>Antal avgjorda ärenden</b>																
Medborgarskapsprövning	41 200	40 287	42 142	40 000	43 000	45 000	40 287	42 142	40 000	42 500	44 500	0	0	0	0	0
<b>Ärendebalans UB</b>																
Medborgarskapsprövning	14 400	14 142	11 000	11 000	11 000	11 000	13 142	10 000	10 000	10 500	11 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000

\*1 tidigare prognoser har inte studerande förlängning särredovisats utan ingått i totalen för studerande.

**Bilaga 3 Utgiftsutfall på anslag inom utgiftsområde 8 och 13\***

Anslag	2012	2013	2014**
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>2 589 337</b>	<b>3 040 302</b>	<b>1 749 845</b>
Ap 1 Migrationsverket	2 589 337	3 040 302	1 749 845
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>4 103 102</b>	<b>5 516 575</b>	<b>3 228 255</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande mfl	3 356 991	4 359 736	2 362 658
Ap 3 Bostäder för asylsökande	746 112	1 156 839	865 597
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>361 732</b>	<b>402 514</b>	<b>199 580</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	2 187	1 448	579
Ap 5 Återvändningsbidrag	107	134	0
Ap 6 Vidarebosättning mm	341 453	380 020	188 433
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	15 563	16 057	7 471
Ap 8 Anhörigresor	2 422	4 856	3 098
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden</b>	<b>501 464</b>	<b>517 500</b>	<b>270 299</b>
<b>1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden</b>	<b>151 471</b>	<b>116 914</b>	<b>63 377</b>
<b>1:6 offentligt biträde för utlänningsärenden</b>	<b>203 752</b>	<b>269 057</b>	<b>117 716</b>
Ap 2 Migrationsverket	203 752	269 057	117 716
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>279 144</b>	<b>298 755</b>	<b>134 031</b>
Ap 1 Migrationsverket	58 894	56 921	25 571
Ap 2 Kriminalvården	220 250	241 834	108 460
<b>1:8 Från Eu-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>45 188</b>	<b>122 130</b>	<b>49 097</b>
<b>1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (f d 10:3), Utg omr 13</b>	<b>3 848 097</b>	<b>5 302 551</b>	<b>3 186 558</b>
Ap 1 Extra ersättning 2010	6 140	900	0
Ap 2 Ny schablonersättning	566 374	1 612 783	1 085 679
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	69 340	131 470	77 286
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner			115 045
Ap 6 Hyreskostnader	0	838	685
Ap 9 Införande av prestationsbaserad ersättning		266	36
Ap 10 Grundersättning	119 680	122 820	61 050
Ap 11 Schablonersättning	692 683	0	0
Ap 12 Särskilda kostnader ä/s/f	67 612	120 464	73 680
Ap 13 Särskilda kostnader barn	2 071 747	2 984 870	1 648 950
Ap 14 Extraordinära kostnader	59 721	74 106	7 220
Ap 15 Sjukvårdsersättning	192 700	254 035	116 927
Ap 16 Extra ersättning 2007-2009	2 100	0	0
Ap 17 Sfi för anläggningsboende			0
<b>Totalt</b>	<b>12 083 288</b>	<b>15 586 297</b>	<b>8 998 758</b>

\*Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition.

\*\* Utfallet för år 2014 avser perioden januari tom. juni

# Bilaga 4 Anslag inom politikområdet Migration (belopp i tkr), prognos beräknad efter behov (H-B)

Anslag	Prognos efter behov, huvudscenariot P4-14 (H-B)					Föregående prognos efter behov, huvudscenariot					Skillnad					
	Tillgängliga medel 2014	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>1.1 Migrationsverket*</b>	3 897 488	3 701 737	4 557 407	4 665 388	4 243 651	3 967 815	3 621 604	3 821 868	3 643 021	3 507 339	3 450 598	80 133	795 578	1 022 368	796 312	517 217
Ap 1 Migrationsverket	3 897 488	3 701 737	4 557 447	4 665 389	4 243 651	3 967 815	3 621 604	3 821 868	3 643 021	3 507 339	3 450 598	80 133	795 578	1 022 368	796 312	517 217
<b>1.2 Ersättnings- och bostadskostnader*</b>	7 219 468	8 024 421	10 845 115	10 950 086	9 597 532	8 452 621	6 872 461	7 178 154	6 530 897	6 164 845	6 093 355	1 151 960	3 671 961	4 419 183	3 432 687	2 359 266
Ap 2 Ersättning till asylsökande, kommuner och landsting	5 221 694	5 549 675	7 192 327	6 994 244	6 413 998	6 012 972	4 948 526	5 215 589	5 062 238	4 830 833	4 816 105	601 149	1 976 738	1 932 006	1 583 165	1 196 287
Ap 3. Bostäder för asylsökande	1 997 774	2 474 746	3 652 789	3 955 838	3 183 533	2 440 249	1 923 935	1 957 566	1 468 659	1 334 012	1 277 250	550 811	1 685 223	2 487 177	1 849 521	1 162 989
<b>1.3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	417 790	405 710	409 090	414 980	424 290	435 310	405 710	409 090	414 980	424 290	435 310	0	0	0	0	0
Ap 4. Återvändningsförberedelser	2 575	2 500	4 000	4 000	4 000	4 000	2 500	4 000	4 000	4 000	4 000	0	0	0	0	0
Ap 5. Återvändningsbidrag	515	500	1 000	1 000	1 000	1 000	500	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0	0
Ap 6 Vidarebesättning mm	388 825	378 860	379 620	385 510	394 820	405 840	378 860	379 620	385 510	394 820	405 840	0	0	0	0	0
Ap 7 Resor vid vidarebesättning mm	16 635	16 150	16 770	16 770	16 770	16 770	16 150	16 770	16 770	16 770	16 770	0	0	0	0	0
Ap 8 Anhörigresor	8 240	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	0	0	0	0	0
<b>1.4 Domstolsprövning i utlämningsärenden</b>	595 862	535 000	545 000	555 000	570 000	575 000	535 000	545 000	555 000	570 000	575 000	0	0	0	0	0
<b>1.5 Kostnader vid domstolsprövning i utlämningsärenden</b>	164 594	130 000	140 000	140 000	155 000	160 000	130 000	140 000	140 000	155 000	160 000	0	0	0	0	0
<b>1.6 Offentligt bidrag i utlämningsärenden</b>	354 730	319 060	382 000	434 000	342 000	305 000	319 060	361 460	295 210	260 760	236 910	0	20 540	138 790	81 240	68 090
Ap 2 Migrationsverket	354 730	319 060	382 000	434 000	342 000	305 000	319 060	361 460	295 210	260 760	236 910	0	20 540	138 790	81 240	68 090
<b>1.7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	307 613	293 000	314 000	326 000	328 000	336 000	309 000	314 000	317 000	314 000	313 000	-16 000	0	9 000	14 000	23 000
Ap 1 Migrationsverket	55 847	51 000	61 000	69 000	64 000	64 000	56 000	61 000	64 000	61 000	60 000	-5 000	0	5 000	3 000	4 000
Ap 2 Kriminalvårdsstyrelsen	251 766	242 000	253 000	257 000	264 000	272 000	253 000	253 000	253 000	253 000	253 000	-11 000	0	4 000	11 000	19 000
<b>1.8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande</b>	114 713	111 253	204 941	165 330	145 580	148 080	114 693	204 999	137 908	95 080	95 080	-3 441	-58	27 422	50 500	53 000
ERF III	114 713	65 531	37 477	36 862	0	0	68 209	37 477	37 282	0	0	-2 678	0	-420	0	0
AMF	0	0	127 600	93 000	120 500	123 000	0	127 500	65 000	70 000	70 000	0	100	28 000	50 500	55 000
Fondenhet m m	0	26 451	26 480	26 530	25 080	25 080	26 451	26 480	26 530	25 080	25 080	-11 000	0	0	0	0
Återvändandefonden	0	19 271	13 384	8 938	0	0	20 033	13 542	9 086	0	0	-763	-158	-158	0	0
<b>ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDET INTEGRATION</b>	8 110 207	7 674 972	10 167 586	12 320 722	15 065 117	16 035 500	7 788 572	9 444 101	9 881 594	9 867 145	9 694 657	-113 600	723 485	2 439 128	5 197 972	6 340 843
<b>1.2 Kommunerersättning vid flyktingmottagande</b>	2 705 819	2 492 501	3 604 676	4 762 268	5 479 623	5 360 161	2 565 118	3 593 700	4 114 388	3 784 034	3 145 830	-72 616	10 975	647 880	1 695 589	2 214 331
Ap 2 Ny schablonersättning	173 620	182 167	245 769	295 148	274 025	220 885	195 582	228 519	205 152	155 582	132 875	-13 415	19 250	89 997	118 463	88 009
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	401 500	374 990	530 045	610 745	607 940	522 820	445 830	502 915	467 055	381 315	341 240	-70 940	27 130	143 690	226 625	181 580
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner	15 500	7 000	15 000	16 000	16 500	17 000	7 000	15 000	16 000	16 500	17 000	0	0	0	0	0
Ap 6 Hyreskostnader	734	734	0	0	0	0	734	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ap 9 Införande av prestationsbaserad ersättning	70 436	63 936	64 080	65 088	66 672	68 544	63 936	64 080	65 088	66 672	68 544	0	0	0	0	0
Ap 10 Grundersättning	250 025	180 000	265 478	312 360	504 300	679 887	227 025	265 478	312 360	374 745	418 608	-47 025	0	0	129 555	261 079
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m m	4 048 706	3 983 643	4 984 812	5 708 662	7 382 505	8 287 903	3 923 347	4 368 683	4 227 130	4 530 037	4 967 888	70 296	616 129	1 481 532	2 852 468	3 320 015
Ap 13 Ersättning för ensamkommande barn	80 000	80 000	100 000	110 000	130 000	140 000	60 000	100 000	100 000	130 000	140 000	20 000	0	0	0	0
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	306 867	270 000	307 727	390 450	553 552	688 500	300 000	307 727	364 420	428 280	462 672	-30 000	0	26 030	125 272	225 828
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	57 000	30 000	50 000	50 000	50 000	50 000	57 000	50 000	50 000	50 000	50 000	30 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Ap 17 Stöd för anläggningsboende	21 382 466	21 195 152	27 565 179	29 971 501	30 871 169	30 415 326	20 096 100	22 413 672	21 915 609	21 358 459	21 053 910	1 099 052	5 151 507	8 055 892	9 512 711	9 361 415
<b>TOTALT</b>																

Finansiella villkor	Villkor 2014
1.1. Förstärkning av återvändandearbetet	40 000
1.1. Behålla en utökad föreningskapacitet	20 000
1.2 Särskilda insatser för underlättat återvändande	11 000*
1.8 Statlig medfinansiering samt förvaltning utöver EU:s bestämmelser om tekniskt stöd	48 000*

\*Upp till detta belopp

## Bilaga 5A Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 1 Prognos med tillgängliga medel (H-T)

P4-14 juliprognos 2014							P4-14 juliprognos 2014				
Prognos nya asylsökande	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Antal nya asylsökande</b>	52 000-62 000	75 000-89 000	64 000-94 000	53 000-85 000	44 000-76 000	40 000-66 000	75 000-89 000	64 000-94 000	53 000-85 000	44 000-76 000	40 000-66 000
varav ensamkommande barn	3 600-4 200	6 000-7 200	5 200-7 500	4 300-6 000	4 100-5 800	4 000-5 600	6 000-7 200	5 200-7 500	4 300-6 000	4 100-5 800	4 000-5 600
<b>Verksamhetskonsekvenser, prognos</b>							<b>Asyl, huvudscenariot P4-14(H-T)</b>				
Prognosen bygger på en <b>simulering</b> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.							Huvudscenariot med verksamhetsalternativ beräknat på tillgängliga medel (H-T).				
							<b>Asyl, huvudscenariot P4-14(H-B)</b>				
							Huvudscenariot med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).				
							<b>Prognos</b>		<b>Räkneexempel*</b>		
<b>Asylprövning på Migrationsverket</b>	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Räkneexempel*</b>				<b>Prognos</b>	<b>Räkneexempel*</b>			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Antal nya asylsökande		80 000	79 000	68 000			80 000	79 000	68 000	60 000	54 000
Varav ensamkommande barn	3 852	6 500	6 500	5 300			6 500	6 500	5 300	5 100	5 000
Inkomna förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd	8 543	70					70				
Avgjorda förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd	6 852	1 761					1 761				
Sökande inifrån landet		300	800	800			300	700	800	900	1 100
Inkommande nya asylärenden	54 264	80 300	79 800	68 800			80 300	79 700	68 800	60 900	55 100
Avgjorda nya asylärenden	49 870	51 900	31 200	29 000			60 100	76 400	90 500	68 300	57 500
Utfall (simulering, avrundat)											
varav OH	1 597	2 000	1 500	2 000			2 200	2 900	3 800	3 500	3 300
varav Dublin	9 030	9 600	11 200	10 800			10 000	12 900	12 200	9 800	10 800
varav avslag i normalprocessen	10 451	7 000	2 800	3 100			8 100	10 500	13 500	11 800	10 100
varav Bifall	24 498	29 100	12 800	10 100			34 900	44 100	54 200	37 300	27 700
(varav med tidsbegränsat tillstånd)	5 105	100	0	0			100	100	100	100	100
varav avskrivna inkl. övriga	4 294	4 200	2 900	3 000			4 900	6 000	6 800	5 900	5 600
Öppen balans vid årets slut	22 350	50 561	99 161	138 961			42 361	45 661	23 961	16 561	14 161
Bedömning arbetande balans	18 700	21 000	20 600	17 000			21 000	20 600	17 000	16 400	14 700
Överbalans	3 650	29 561	78 561	121 961			21 361	25 061	6 961	-	-
<b>Överprövning av asylärenden</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Migrationsverket</b>											
Nya överklagandearenden som överlämnas till Migrationsdomstol	14 661	11 600	7 900	7 600			14 300	17 200	15 000	18 700	17 400
<b>Migrationsdomstolarna</b>											
Avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna	9 176						10 750	11 250	11 000	12 000	12 500
Öppen balans vid årets slut, asylmål	3 216						2 376	2 978	2 316	3 234	2 750
Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolsverket)							15 600	16 300	16 000	17 400	18 100
Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket)	14 015	13 800	10 000	7 500			15 000	17 400	16 300	16 600	17 400
Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden	2 550	2 600	2 300	1 300			2 600	2 900	2 800	2 700	3 000
<b>Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen</b>											
Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden							9 700	10 100	9 900	10 800	11 200
Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden							9 400	9 800	10 200	10 500	10 900
<b>Inskrivna i mottagningsystemet i överklagandefas, utgående balans</b>	<b>5 578</b>	<b>4 200</b>	<b>1 300</b>	<b>1 500</b>			<b>6 000</b>	<b>6 600</b>	<b>4 900</b>	<b>7 500</b>	<b>7 300</b>
<b>Inskrivna i mottagningsystemet</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Antal inskrivna vid årets slut	52 774	82 000	118 500	152 700			79 500	93 600	86 400	76 600	69 000
varav i eget boende	16 131	24 900	38 700	53 700			23 500	26 700	22 300	18 900	17 400
varav i anläggningsboende och övrigt boende	33 954	52 700	74 100	93 100			51 900	63 300	61 000	54 700	48 600
varav ensamkommande barn	2 689	4 400	5 700	5 900			4 100	3 600	3 100	3 000	3 000
Antal förvarsplatser	235	235	0	0			235	235	235	235	235
Genomsnittligt antal inskrivna	43 236	63 300	96 000	134 000			62 900	83 300	87 100	77 500	69 800
varav ensamkommande barn		3 400	4 600	5 600			3 300	3 400	2 900	2 800	2 800
<b>Inskrivna efter handlägningsstatus vid årets slut</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Totalt</b>	<b>52 774</b>	<b>82 000</b>	<b>118 500</b>	<b>152 700</b>			<b>79 500</b>	<b>93 600</b>	<b>86 400</b>	<b>76 600</b>	<b>69 000</b>
varav med ett öppet asylärende	22 051	50 500	99 100	138 800			42 300	45 700	24 000	16 600	14 100
varav övriga, ej klara för återvändande	2 748	1 800	700	1 200			2 600	3 900	4 600	3 000	2 800
varav med ett uppehållstillstånd	11 075	12 700	5 900	2 300			16 500	23 500	33 800	31 800	27 800
varav med ett ej lagkraftvunnet överklagande	5 578	4 200	1 300	1 500			5 200	5 300	7 200	6 600	4 900
varav i återvändandefas, Migrationsverket	4 205	5 800	4 800	4 200			5 800	8 000	9 100	10 000	10 700
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	7 117	7 000	6 700	4 700			7 100	7 200	7 700	8 600	8 700

## Bilaga 5A Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 2

### Prognos med tillgängliga medel (H-T)

Verksamhetskonsekvenser, prognos		Asyl, huvudscenari P4-14(H-T)					Asyl, huvudscenari P4-14(H-B)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.		Huvudscenari med verksamhetsalternativ beräknat på tillgängliga medel (H-T).					Huvudscenari med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					
		Prognos		Räkneexempel*			Prognos		Räkneexempel*			
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Återvändande Migrationsverket</b>												
Nya aktiva återvändandeärenden asyl		22 900	21 600	19 800	16 300			22 100	26 400	28 400	27 400	26 900
Självmant återvändande med verkets hjälp		9 400	7 500	8 100	6 400			7 700	9 500	10 900	10 000	10 000
Spårbyte			200	300	700			200	300	800	1 300	1 300
Överlämnade polisen, tvång		4 800	3 600	3 300	1 800			3 700	3 800	4 400	4 600	4 300
Överlämnade polis, avviken (efterlyst)		7 600	7 700	8 900	7 900			7 800	10 200	10 600	9 900	9 900
Avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.			1 005	200	100			1 105	400	600	700	700
<b>Utgående balans. Inskrivna med aktiva återvändandeärenden</b>		4 205	5 800	4 800	4 200			5 800	8 000	9 100	10 000	10 700
<b>Verkställigheter polisen</b>		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Totalt nya överlämnade ärenden Polisen</b>		12 622	11 300	12 200	9 700			11 500	14 000	15 000	14 500	14 200
varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna		7 600	7 700	8 900	7 900			7 800	10 200	10 600	9 900	9 900
varav, tvång (inskrivna)		4 800	3 600	3 300	1 800			3 700	3 800	4 400	4 600	4 300
<b>Antalet inskrivna med verkställighetsärende hos polisen</b>												
Inskrivna, Ingående balans som är polisärenden			7 117	7 000	6 700			7 117	7 100	7 200	7 700	8 600
Nya överlämnade ärenden, tvång			3 600	3 300	1 800			3 700	3 800	4 400	4 600	4 300
Genomförda verkställigheter (inskrivna)			2 700	2 700	3 000			2 600	2 700	3 000	3 100	3 100
Avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade			1 017	900	800			1 117	1 000	900	600	1 100
<b>Utgående balans</b>			7 000	6 700	4 700			7 100	7 200	7 700	8 600	8 700
<b>Utresa med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst</b>		2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Totalt utresta med tvång, TPT		3 538	4 100	4 250			3 538	4 100	4 250	4 400	4 550	
Varav polisärenden		450	450	450			450	450	450	450	450	
varav asylärenden		3 088	3 650	3 800			3 088	3 650	3 800	3 950	4 100	
varav efterlysta		388	950	800			488	950	800	850	1 000	
varav inskrivna i mottagningssystemet		2 700	2 700	3 000			2 600	2 700	3 000	3 100	3 100	
<b>Prövning av verkställighetshinder. Migrationsverket</b>		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Inkomna VUT		11 251						11 300	11 800	12 000	12 000	12 000
Avgjorda VUT		11 034						11 100	12 000	12 000	12 000	12 000
<b>Personer som lämnar mottagningssystemet</b>		2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
<b>Nettoutskrivna vid årets slut<sup>1</sup></b>		51 074	43 300	34 600			53 574	65 600	76 000	70 600	62 600	
Varav kommunbosatt		20 721	27 900	20 300	14 100		30 000	38 200	45 100	40 600	32 900	
varav annat uppehållstillstånd <sup>2</sup>			200	300	700		200	300	800	1 300	1 300	
varav självmant utrest		10 600	8 200	9 100	7 300		8 400	10 700	12 400	11 400	11 400	
varav återvändande med tvång		3 400	2 700	2 700	3 000		2 600	2 700	3 000	3 100	3 100	
varav övrigt, avskrivna avvikna, utresta vid slutet av året <sup>3</sup>		12 074	10 900	9 500			12 374	13 700	14 700	14 200	13 900	
<b>Nya uppehållstillstånd, asyl</b>		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Nya uppehållstillstånd, asyl		26 811	31 900	13 600	10 700			37 800	45 400	55 600	38 900	29 200
Vidarebosättning		1 900	1 900	1 900	1 900			1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
<b>Kommunmottagande, asyl och bosättning</b>		2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya tillstånd från Migrationsverkets asylmottagningssystem		26 800	31 900	13 600	10 700		37 800	45 400	55 600	38 900	29 200	
varav från ABO			17 000	6 900	4 700		20 900	27 100	34 500	23 100	17 100	
varav från EBO			11 100	3 000	2 100		12 700	12 800	17 000	12 200	8 500	
varav med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd			100	0	0		100	100	0	0	0	
varav ensamkommande barn och ungdomar			3 700	3 800	3 900		4 100	5 400	4 200	3 600	3 500	
Vidarebosättning (Flyktingkvot)		1 900	1 900	1 900	1 900		1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	
Inresta anhöriga till f.d. asylsökande		11 600	11 600	14 800	5 700		11 600	19 200	23 000	24 300	17 700	
<b>Summa nya asyltillstånd och inresta med tillstånd</b>		40 300	45 400	30 300	18 300		51 300	66 500	80 500	65 100	48 800	
Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året		11 100	12 700	5 900	2 300		16 500	23 500	33 800	31 800	27 800	
<b>Prognos kommunmottagande</b>		34 900	43 800	37 100	21 900		45 900	59 500	70 200	67 100	52 800	

1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.

2) Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen.

3) En avskrivna asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.

## Bilaga 5B Arbete, besök, bosättning och medborgarskap Prognos med tillgängliga medel (H-T)

	2013**	2014	2015	2016	2017	2018		2014	2015	2016	2017	2018
<b>Arbete, besök och bosättning, aktuellt prognos*</b>												
<i>Juli prognos P4-14 (H-T)</i>												
<b>Arbete, besök och bosättning</b>												
<b>Antal inkomna ärenden</b>												
Anknytning	50 200	62 000	58 900	62 400	56 100	51 300	62 000	58 900	62 400	56 100	51 300	51 300
Anknytning förlängn	18 000	20 000	20 000	20 000	20 000	18 000	20 000	20 000	20 000	20 000	18 000	18 000
EES	34 400	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300	7 300
Arbetsmarknad	38 100	34 500	35 150	34 125	35 125	35 125	34 500	35 150	34 125	35 125	35 125	35 125
Arbetsmarknad förlängning	19 400	20 500	21 500	21 500	20 500	20 500	20 500	21 500	21 500	20 500	20 500	20 500
Studierande	20 800	9 300	10 320	9 700	9 700	9 700	9 300	10 320	9 700	9 700	9 700	9 700
Studierande förlängning*	0	9 100	8 980	9 300	9 300	9 300	9 100	8 980	9 300	9 300	9 300	9 300
Besök	9 400	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Visering	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Pass	19 600	23 000	24 000	24 000	22 000	22 000	23 000	24 000	24 000	22 000	22 000	22 000
<b>Summa</b>	<b>219 900</b>	<b>209 400</b>	<b>201 050</b>	<b>203 325</b>	<b>195 025</b>	<b>188 225</b>	<b>209 400</b>	<b>201 050</b>	<b>203 325</b>	<b>195 025</b>	<b>188 225</b>	<b>188 225</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>												
Anknytning	44 300	60 500	0	0	0	0	60 500	68 100	68 043	56 600	51 300	51 300
Anknytning förlängn	19 400	19 200	0	0	0	0	19 200	22 800	20 000	20 000	18 000	18 000
EES	29 500	23 000	0	0	0	0	23 000	7 290	8 500	8 000	8 500	8 500
Arbetsmarknad	36 600	34 900	0	0	0	0	34 900	39 800	34 125	35 125	35 125	35 125
Arbetsmarknad förlängning	16 900	20 500	0	0	0	0	20 500	21 700	21 500	20 500	20 500	20 500
Studierande	20 100	9 300	0	0	0	0	9 300	10 740	9 700	9 700	9 700	9 700
Studierande förlängning*	0	9 220	0	0	0	0	9 220	9 960	9 300	9 300	9 300	9 300
Besök	9 200	10 000	0	0	0	0	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Visering	10 000	5 000	0	0	0	0	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Pass	22 100	23 100	0	0	0	0	23 100	26 940	24 000	22 000	22 000	22 000
<b>Summa</b>	<b>208 100</b>	<b>214 720</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>214 720</b>	<b>222 330</b>	<b>210 168</b>	<b>196 225</b>	<b>189 425</b>	<b>189 425</b>
<b>Ärendebalans UB</b>												
Anknytning	30 400	31 873	90 773	153 173	209 273	260 573	31 873	22 673	17 030	16 530	16 530	16 530
Anknytning förlängn	5 100	5 904	25 904	45 904	65 904	83 904	5 904	3 104	3 104	3 104	3 104	3 104
EES	11 900	4 890	12 090	19 390	26 690	33 990	4 890	4 800	3 600	2 900	1 700	3 290
Arbetsmarknad	10 000	9 566	44 716	78 841	113 966	149 091	9 566	4 916	4 916	4 916	4 916	4 916
Arbetsmarknad förlängning	8 300	8 277	29 777	51 277	71 777	92 277	8 277	8 078	8 078	8 078	8 078	8 078
Studierande	600	612	10 932	20 632	30 332	40 032	612	192	192	192	192	192
Studierande förlängning*	1 504	1 384	10 364	19 664	28 964	38 264	1 384	404	404	404	404	404
Besök	483	483	10 483	20 483	30 483	40 483	483	483	483	483	483	483
Visering	26	26	5 026	10 026	15 026	20 026	26	26	26	26	26	26
Pass	5 500	5 436	29 436	53 436	75 436	97 436	5 436	2 496	2 496	2 496	2 496	2 496
<b>Summa</b>	<b>73 813</b>	<b>68 451</b>	<b>269 501</b>	<b>472 826</b>	<b>667 851</b>	<b>856 076</b>	<b>68 451</b>	<b>47 171</b>	<b>40 328</b>	<b>39 128</b>	<b>37 928</b>	<b>37 928</b>
<b>Medborgarskap</b>												
<b>Antal inkomna ärenden</b>												
Medborgarskapsprövning	37 500	40 000	39 000	40 000	43 000	45 000	40 000	39 000	40 000	43 000	45 000	45 000
<b>Antal avgjorda ärenden</b>												
Medborgarskapsprövning	41 200	40 287	0	0	0	0	40 287	42 142	40 000	43 000	45 000	45 000
<b>Ärendebalans UB</b>												
Medborgarskapsprövning	14 400	14 142	53 142	93 142	136 142	181 142	14 142	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000

\*1 tidigare prognoser har inte studerande förlängning särredovisats utan ingått i totalen för studerande.

## Bilaga 6

### Antal ansökningar som lämnas till utlandsmyndigheterna utfall och prognos

#### P4-14

Utfall jan - juni 2014 av inkomna ärenden till Utlandsmyndigheterna, pappersansökningar		Elektroniska ansökningar genomströmning till UM
<b>Totalt inkomna UAT/UT</b>	<b>18 421</b>	<b>17 000</b>
<i>varav</i>		
<i>Anknytningsärenden</i>	10 541	11 700
<i>Gäststuderande</i>	1 282	1 600
<i>Arbetstillstånd</i>	5 574	3 700
<i>Övriga</i>	1 024	0
<b>Visum</b>	<b>102 904</b>	

#### P3-14

Prognos inkomna ansökningar om uppehållstillstånd samt viseringar till utlandsmyndigheterna.					
Typ av ansökan (elektroniska ansökningar inkommer i princip alltid till Migrationsverket).	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Totalt inkomna UAT/UT</b>	<b>87 760</b>	<b>86 802</b>	<b>88 141</b>	<b>83 951</b>	<b>80 111</b>
<i>varav</i>					
<i>Anknytningsärenden</i>	49 600	47 120	49 920	44 880	41 040
<i>Gäststuderande</i>	8 835	9 804	9 215	9 215	9 215
<i>Arbetstillstånd</i>	29 325	29 878	29 006	29 856	29 856
<b>varav pappersansökningar (inkommer till Utlandsmyndighet)</b>	<b>31 871</b>	<b>28 910</b>	<b>26 971</b>	<b>24 264</b>	<b>23 112</b>
<i>varav elektroniska ansökningar</i> (Inkommer till Migrationsverket men kompletteras av UM)					
<i>Anknytningsärenden</i>	19 840	16 492	14 976	13 464	12 312
<i>Gäststuderande</i>	1 767	1 961	1 843	1 843	1 843
<i>Arbetstillstånd</i>	10 264	10 457	10 152	8 957	8 957
<i>Anknytningsärenden</i>	29 760	30 628	34 944	31 416	28 728
<i>Gäststuderande</i>	7 068	7 843	7 372	7 372	7 372
<i>Arbetstillstånd</i>	19 061	19 420	18 854	20 899	20 899
<b>Komplettering av elektroniska ansökningar vid UM inkl UT-kort (anknytningar )</b>	<b>29 760</b>	<b>30 628</b>	<b>34 944</b>	<b>31 416</b>	<b>28 728</b>
<b>UT-kort samt biometriska data (alla ärenden exkl anknytningar)</b>	<b>26 129</b>	<b>27 264</b>	<b>26 226</b>	<b>28 271</b>	<b>28 271</b>
<b>Visum</b>	<b>210 000</b>	<b>210 000</b>	<b>210 000</b>	<b>210 000</b>	<b>210 000</b>



